



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十三届会议
2023年5月1日至12日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

黑山

* 本文件印发前未经正式编辑。



一. 方法和协商过程

1. 本报告系根据人权理事会的准则(A/HRC/DEC/17/119)编写。报告概述了自第三轮审议以来黑山的人权状况和在人权领域取得的进展，并特别侧重于提交中期报告(<https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/upr-implementation>)后在落实建议方面取得的进展。
2. 在报告编写过程中举行了多次协商，国家主管部门(部委和行政机构、司法和检察机关)、议会、国家人权保护机构、民间部门和驻黑山联合国系统机构参加了协商。

二. 促进和保护人权及自由的规范和体制框架——报告期(2018-2022年)内的进展

3. 黑山为加强规范和体制框架开展了重要活动，有关详细资料载于普遍定期审议周期内提交的关于黑山人权状况的国家报告(A/HRC/WG.6/3/MNE/1、A/HRC/WG.6/15/MNE/1和A/HRC/WG.6/29/MNE/1)以及中期报告。黑山在本报告所述期间还开展了其他活动，目的是加强行政能力和专家能力、更好地协调和监测负责促进和保护人权的相关部委的活动，以及确保已设立的工作组和人权保护机构的有效运作。第三节介绍了多个具体领域的规范框架的新进展。

A. 体制框架(105.2、105.7、105.8、105.9、105.10、105.60、105.61、105.66、105.111、105.142)

4. 人权和少数群体权利部是负责制定保护和促进人权及自由政策的主要政府机构。
5. 政府通过以下负责人权保护具体领域工作的机构确保监测国家政策的执行情况：法治委员会、儿童权利委员会、社会委员会、与非政府组织合作委员会、2019-2022年司法改革战略执行情况监督委员会。此外，政府正在设立残疾人权利委员会。
6. 政府设立了以下机构：打击家庭暴力和暴力侵害妇女行为行动小组、打击人口贩运行动小组和人口贩运受害者官方识别小组。
7. 在首要的公共利益方面，《非政府组织法》规定，黑山国家预算应为从事保护和促进人权工作的非政府组织划拨资金，支持这些组织的项目和方案。
8. 政府设立了多个负责不同人权领域工作的工作组，这些工作组构成的网络是就建议提交报告并监测建议执行情况的国家机制。除政府代表外，人权保护机构、议会、非政府组织、司法和检察机关的代表也参加了这些工作组。
9. 政府设立了一个新的委员会，负责监督主管部门在调查威胁、暴力侵害和谋杀记者以及毁坏媒体财产案件中的工作，该委员会的职能和相关机构的代表权均得到加强。
10. 议会人权和自由委员会审议了与保护人权和自由有关的拟议法律、其他法规及一般法案，并与负责执行反歧视政策的部门定期举行协商听证会。

11. 人权保护机构的以下职能得到了加强：发起关于促进最弱势群体特别是儿童人权的倡议以及与国际伙伴合作保护移民和寻求庇护者权利的倡议。该机构用于处理所接收申诉的电子数据库也得到了改进。根据相关国内法令和有关国际组织的建议加强了该机构的人力资源和行政能力。

B. 人权教育和培训(105.97)

12. 黑山通过持续开展年度调查来监测社会中的歧视状况，并根据调查结果制定国家政策、开展培训，以加强所有反歧视政策执行人员的能力。

13. 黑山特别重视人权教育和培训，在正规教育系统开展人权教育，并为公共主管部门工作人员开展特别培训方案。

14. 黑山不断开展活动，加强执行反歧视立法的能力。在本报告所述期间，黑山为国家机构代表、从事人权保护工作的组织的代表、律师、法官、检察机关工作人员、地方自治政府代表、学生、专业协助人员和中小学教师、媒体代表多次举办了关于保护所有社会弱势群体不受歧视的培训，也开展了关于编制地方自治政府行动计划的培训。

15. 黑山为公务员设计了性别平等方面的培训，以确保他们采取横向办法将性别问题纳入国家政策执行工作的主流。还为新聘用的公务员、管理人员、专业培训方案的参与者和战略规划官员制定了这方面的强制性培训计划。

16. 所有接触家庭暴力受害者的官员和公务员都定期参加关于预防和保护免受家庭暴力的培训。此外，警察持续接受关于正确适用家庭暴力方面的法律规定以及家庭暴力受害者保护模式的培训。

17. 人权保护机构正在不断完善所有保护领域的培训制度，并特别重视预防和保护免受酷刑和歧视这一领域。

18. 国家定期为法官和检察官组织培训，以按照独立自主原则和职业道德标准增强他们的知识和技能。

19. 国家不断努力为媒体代表开展教育活动，提高他们在报道性别问题以及社会弱势群体方面的敏感性。

C. 国际法律文书以及与条约机构的合作(105.1 和 106.4)

20. 2018 至 2022 年期间，黑山缔结国际法律文书的情况如下：

- 批准了《保护人权与基本自由公约》第 16 号议定书。

21. 黑山各主管部门正在就批准《罗马规约坎帕拉修正案》的程序进行磋商。

22. 目前正在起草关于《公民及政治权利国际公约》执行情况的第二次定期报告。该报告将评估国家立法在多大程度上符合《公民及政治权利国际公约》。

23. 联合国贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员(2019 年 11 月)、买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员(2021 年 9 月)、联合国秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问(2021 年 11 月)访问了黑山。

24. 在本报告所述期间，欧洲安全与合作组织和欧洲委员会的几个专家团访问了黑山。

三. 落实和保护人权方面的进展——各项建议的落实情况、取得的成果、开展的活动和面临的挑战

25. 黑山在第三轮普遍定期审议周期内共收到 169 项建议，接受了其中 159 项。已接受的建议中，32 项已得到充分落实，其余建议的落实工作正在进行中，黑山仍需就其中大部分建议继续开展某些方面的工作，因此这些建议本身不能被视作尚未落实。尽管黑山希望落实所有建议，但仍有 5 项建议尚未落实。

A. 国家法律、政策、战略和举措

26. 黑山继续加强其保护、促进和增进人权的立法框架。《同性民事伴侣关系法》已获通过，目前正在开展程序，使相关法律与该法以及《禁止歧视残疾人法》相一致。预计不久将通过关于媒体、保护平等和禁止歧视、社会保护和儿童保护以及在法律上承认性别自决权的新法律。

27. 黑山正在不断实施人权领域的战略以及相关行动计划，同时特别关注最弱势群体处境。

28. 黑山通过现有的关键人权保护领域的战略框架并基于明确的目标和指标改进了以下战略：《2019-2022 年司法改革战略》、《2021-2025 年国家性别平等战略》、《2022-2027 年保护残疾人不受歧视和促进平等战略》、《2021-2025 年罗姆人和埃及人社会包容战略》、《2019-2024 年打击人口贩运战略》、《2019-2023 年落实儿童权利战略》、《2019-2025 年全纳教育战略》、《2019-2023 年提高男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者生活质量战略》、《2019-2023 年少数群体政策战略》、《2021-2025 年国家就业战略》、《2018-2022 年老年人社会保护制度发展战略》、《2021-2024 年妇女创业战略》、《2021-2025 年黑山移民和回返者重新融入战略》。

29. 人权和自由保护机构负责就法规的修订提出意见和建议，以改进和更好地执行这些法规。该机构就修正残疾人权利、少数群体权利和自由方面的立法框架以及选举方面的立法改革提出了意见。

1. 平等和不歧视(105.11、105.12、105.13、105.14、105.15、106.5、106.6)

30. 黑山政府通过实施关于落实战略目标的措施，监测在实现平等和打击歧视方面取得的进展。政府始终重视保护少数群体的权利，鼓励发展少数族裔和其他少数族群社区的文化和特色。

31. 黑山通过实施 2018 年《少数群体权利和自由法》，将代表少数族裔和其他少数族群的委员会的业务经费及其方案的运营资金翻了一番。国家每年都向保护和实现少数群体权利基金拨款，并自 2018 年起为非政府组织的项目拨款，用于支持实施有关落实战略目标的措施。

32. 《2021-2025 年罗姆人和埃及人社会包容战略》的主要目标是，在打击和消除一切形式歧视、反吉普赛主义和贫困的基础上，建设一个包容和开放的社会，从而提高黑山罗姆人和埃及人的社会、经济和法律地位。

33. 《2021-2025 年性别平等战略》确认，国家将继续实施关于加强性别平等和防止基于生理性别和社会性别的歧视的政策。

34. 黑山在 2020 年初首次公布性别平等指数。该指数从知识、工作、金钱、权力、健康和时间等方面衡量平等状况，是努力实现性别平等和提高妇女地位的重要步骤。

35. 根据残疾人权利委员会和消除对妇女一切形式歧视委员会的建议，《2022-2027 年保护残疾人不受歧视和促进平等战略》关注残疾妇女和残疾儿童问题。国家不断开展活动，提高残疾儿童的融入度；视察日托中心，在设计关于提高残疾儿童社会生活参与度和融入度的活动方面加强与家长协会的合作。

36. 在过去 10 年中，男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者(LGBTI 人士)的生活质量有了显著改善，国家通过该领域的新立法对此加以巩固。黑山被公认为是这方面的区域先行者。

37. 对人权战略配套行动计划执行情况的定期评估表明，需要进一步提高对容忍、人权认知和尊重多样性的重要性的认识。国家通过开展禁止歧视最弱势社会群体的运动，不断努力防止歧视和提高认识。

38. 国家还持续开展打击人口贩运的运动，并在所有边境口岸分发和推广相关多语种海报。

39. 黑山政府 2022-2024 年中期方案确定了监测反歧视政策方面的指标，以反映弱势群体在多大程度上遭受歧视。在欧洲委员会的支持下，政府与非政府部门合作开展了受歧视状况调查，并根据调查结果制定了政策，以保护最弱势社会群体免受歧视。

40. 虽然国家作出了所有上述努力，但最近的调查表明，受当前政治和经济危机以及其他因素的影响，歧视问题变得更加严峻。2022 年底进行的最新调查显示，黑山国民认为，所有弱势群体在就业领域遭受了最严重的歧视，罗姆人和埃及人受到了最多歧视。与 2010 年相比，黑山监测到的基于性取向的歧视更为严重，对妇女的歧视程度有所减轻，对残疾人以及罗姆人和埃及人的歧视程度没有明显变化。

41. 黑山政府不断努力加强体制框架，具体表现为特别注重文化间交流，并在相关部委设立了一个单独的组织单位。

2. 打击家庭暴力和暴力侵害妇女和儿童行为(104.7、105.109 至 105.120)

42. 黑山继续为消除性别暴力作出重大努力。

43. 黑山成立了打击家庭暴力和暴力侵害妇女行为行动小组以及负责协调、执行、监测和评估关于预防和打击《伊斯坦布尔公约》所涵盖的一切形式暴力的政策和措施的委员会。该行动小组和委员会的目标是，加强机构间协调，并在预防、信息交流、教育、报告和起诉、保护受害者方面开展联合行动。

44. 根据《伊斯坦布尔公约》，国家为四个暴力受害者收容所颁发了许可证。在本报告所述期间，国家向开展社会活动和儿童保护活动的服务提供方发放了 87 份许可证，其中 43 份发给非政府组织，所提供的服务包括：咨询、治疗、日间照料、个人援助、上门帮扶、SOS(紧急求助)热线和收容服务。

45. 《关于采取行动、预防和保护妇女免遭暴力侵害和家庭暴力的议定书》(2018 年)是主管机构就暴力案件采取行动时的首要参考文书。该文书的目标是确保相关机构有效和及时地保护受害者。国家于 2019 年设立了一个联接社会工作中心与警察总局的单一数据库。该议定书包括一个关于保护儿童免受暴力侵害的单独章节。

46. 根据《伊斯坦布尔公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力行动专家组的建议制定的《刑法》和《刑事诉讼法》修正案已被送交欧洲联盟委员会征求意见。这些修正案扩大了家庭的定义，纳入了关于伴侣暴力和同性伴侣暴力的规定，引入了新的刑事罪“报复性色情”和性骚扰，并扩大了强奸和残割生殖器这两项刑事罪的适用范围，还将身体和心理暴力完全重新定为刑事犯罪要素。

47. 黑山通过“打击暴力侵害妇女行为 16 日行动”开展了许多活动，以提高对暴力侵害妇女和女童行为未得到报告的问题的认识，并提高公民对打击男女性别分工的陈规定型观念和偏见的重要性的认识。

48. 黑山在冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)期间设计了“Be Safe”应用程序。在发生受性别暴力威胁的情况时，该程序会自动向全国 SOS 热线发送信息。

49. 黑山根据欧洲委员会关于预防和消除性别歧视的建议，于 2019 年通过了《刑事制裁执行机构员工道德守则》，规范了对性骚扰的预防和保护。2022 年，人权保护机构制定了关于在该机构运作中消除性别歧视的准则。

50. 大多数非政府组织不断开展活动并组织讲习班和培训，以提高公众对性骚扰、预防和保护妇女免受暴力侵害的问题的认识。黑山议会的性别平等委员会定期组织妇女议会会议，并就不同主题举行协商和监督听证会，以进一步增强妇女权能。

51. 黑山将继续努力实现对暴力侵害妇女行为和家庭暴力的“零容忍”。

3. 打击人口贩运(105.64、105.66 至 105.80)

52. 黑山的立法符合打击人口贩运领域的国际标准。第三个《国家打击人口贩运战略》(2019-2024 年)已获通过，协调机构负责监督该战略的执行情况，该机构的成员构成具有广泛性，包括国家主管部门、国家行政机构、司法机关和人权保护机构的代表以及两个非政府组织的代表。

53. 黑山为确保更有效地处理人口贩运案件、协调相关活动和识别人口贩运受害者，于 2018 年成立了打击人口贩运行动小组；2019 年成立了人口贩运受害者官方识别小组，该小组将工作重心从起诉犯罪者转向以受害人为中心。

54. 《人口贩运受害者官方识别国家计划》(2020 年)确定了关于受害者身份识别、保护和转介被认定的人口贩运受害者的工作程序。2019 至 2022 年，警察总局针对 29 人提起了 21 起人口贩运刑事案件。检察院对 23 人提出了 14 项诉讼，法院针对 5 人犯下的人口贩运罪作出了 4 项刑事判决，与上一个报告期相比，这

标志着国家在这方面取得了重大进展。与此同时，人口贩运受害者官方识别小组确定了 72 名受害者。

55. 黑山于 2018 年为警察、检察官和法官编写了关于对人口贩运受害者不予惩罚的规定的执行准则，2021 年为警察编写了关于如何与可能遭受人口贩运的受害者进行面谈的指南，2022 年为卫生工作者制定了工作指标，还对公务员和官员进行了关于如何妥善使用这些指南和指标的培训。

56. 国家开展了宣传活动，包括为此传播影像资料并在过境点发放关于打击人口贩运的多语种海报。

57. 黑山政府为一个人口贩运受害者收容所发放了许可证并提供资金。2018 至 2022 年期间，72 人在该收容所获得照料。

58. 根据《外国人法》，被认定为人口贩运这一刑事犯罪的受害者可以获得人道主义临时居留许可，获得该许可的外国人有权享有住宿、卫生保健、教育、就业机会以及资金援助。为了提高寻求国际保护的外国人的认识，并支持对人口贩运受害者身份的自我认定，黑山以 9 种语言印制了关于人口贩运受害者的权利以及现有服务和援助的信息手册。

59. 在人权保护机构的提议下，相关各方签署了《黑山主管部门、机构和组织关于如何对待在街头生活和工作的儿童的议定书》，并于 2021 年修订了该议定书。协调机构负责监督议定书的执行情况。

60. 黑山正在努力加强这一领域的区域合作，与北马其顿(2018 年)和斯洛文尼亚(2021 年)签署的关于打击人口贩运和虐待儿童行为的合作议定书即是证明。

B. 公民权利和政治权利——(民主、法治、透明度、打击有罪不罚现象)

1. 选举立法改革(105.45)

61. 议会于 2020 年底成立了议会全面选举改革委员会。正在进行该委员会成员的委任程序。然而，在本报告所述期间，因当时一些反对派政党拒绝参与委员会的工作，导致欧洲委员会会议第 2374(2021)号决议“与黑山的监测后对话”中的建议被推迟执行。尽管如此，委员会各工作组定期举行会议，讨论如何在一天内同时举行地方选举，并审议《地方议员和议会议员选举法》的具体规定。在这方面，委员会分析了欧安组织民主人权办建议涉及的规范。委员会各工作组还研究了《永久和临时居留登记法》，并分析了《黑山公民身份法》。

2. 司法改革和打击腐败(104.2、105.32 至 105.40)

62. 黑山根据国际合作伙伴的指导方针和报告以及对欧盟成员资格谈判进展情况的评估通过了《2019-2022 年司法改革战略》。该战略的目标是，加强司法机关的独立性、公正性、问责制和效率；可及性、透明度和公众对司法机关的信任；以及进一步发展机构能力，使规范框架与欧盟现行法律保持一致。

63. 《关于修正检察机关法的法律》(2021 年)在很大程度上帮助消除了检察机关所受的政治影响，改善了检察委员会的运作。该法引入了关于防止检察委员会成员之间利益冲突的规定，进一步加强了该委员会的独立性，并为检察委员会确立了新的组织结构。

64. 为了更有效地打击腐败和有组织犯罪，检察委员会于 2018 年通过了《关于调整检察官人数的决定》，将特别检察院的检察官人数从 10 人增加到 12 人，从而加强了该检察院的办事能力。

65. 司法委员会和检察委员会持续实施法官和检察官业绩评估程序，任命了一名纪律检察官并设立了一个纪律委员会，以加强针对法官和检察官的纪律框架，以及定期为法官和检察官举办关于纪律责任的培训。

66. 由于未达成政治共识，黑山尚未选出主要司法机构的负责人(从知名律师中选出的司法委员会的三名成员、宪法法院多名法官、最高检察长和最高法院院长)。

67. 《预防腐败法》规定，法官和检察官有义务自就职之日起 30 天内向预防腐败局申报财产和收入，以增强反腐败政策的执行。黑山通过了法官和检察官道德守则，并定期培训法官和检察官，还成立了几个负责监测法官和国家检察官遵守道德守则情况的委员会。

68. 由于加强了对公职人员的宣传和培训，收入和财产申报数量继续呈上升趋势。此外，就财产增多而单独提交的申报数量也大幅增加。

69. 为改进公共行政部门内部管控和检查机制并有效打击腐败，黑山要求各主管部门实行廉政计划，并每两年评估一次这些计划的效率和效力。这些计划是一套措施，用于预防和消除各种形式腐败和其他有违职业道德行为发生和发展的可能性。

70. 司法机关、检察机关和警察部门的代表持续参加培训，培训内容专门侧重于对有组织犯罪和高层腐败的刑事犯罪的调查、机构间合作、注重不侵犯隐私权和保护个人数据的秘密监视措施、保护举报人、对洗钱罪刑事案的经济和刑事调查、打击贩运文化物品的国际规范、现代调查方法和国际法律合作。

3. 保护应受国际法惩处的罪行的受害者的权利

71. 根据《战争罪调查战略》，特别检察院向最高检察长提交报告。在本报告所述期间，黑山法院对一起涉及战争罪的刑事案件作出了最终定罪判决。2019 年，根据《南斯拉夫联盟共和国刑法典》第 142 条第 1 款，一名被告人被认定犯有危害平民的战争罪，被判处 14 年监禁。

72. 2021 年，特别检察院对发生在波斯尼亚和黑塞哥维那以及克罗地亚境内的 7 起战争罪案件进行了初步调查。在一起案件中，波斯尼亚和黑塞哥维那就一涉案人员提出了司法协助请求，黑山的主管机关就此认定，有合理理由可以推断存在刑事犯罪。另一项调查因缺乏刑事起诉的理由而停止。其余 5 起案件的相关工作仍在继续。

73. 黑山就这些案件与邻国建立了良好的合作。特别检察院 2021 年处理了 10 份请求函，2020 年处理了 5 份。黑山继续保持与刑事法庭余留事项国际处理机制的良好合作。关于涉及据信是黑山公民涉嫌犯下严重战争罪的案件，黑山已根据所收到的卷宗与一位证人进行了面谈，并继续与波斯尼亚和黑塞哥维那的检察机关进行交流。根据刑事法庭余留事项国际处理机制的建议，正在起草《刑事诉讼法》的修正案，以积极主动地解决在根据国际标准有效调查、起诉、审判和惩罚

战争罪方面的法律和实际障碍。黑山继续努力提出法律修正案，以便有效调查和起诉与冲突有关的性暴力案件。

74. 2021 年 10 月，波德戈里察高等法院决定对一名嫌疑人提起公诉，相关审判正在进行中。2022 年 6 月，特别检察院向波德戈里察高等法院提出另一项公诉请求。

75. 在本报告所述期间，法院收到 30 项损害赔偿申请，所有这些申请都与“Morinj 营”案有关。其中 27 项申请获得完全或部分批准，针对非货币损失共裁定赔偿金 196,876.66 欧元，正在进行其余三项申请的裁定程序。

76. 法院对战争罪受害者提出的损害赔偿民事诉讼案件作出了 32 项最终裁决。

4. 表达自由和媒体自由(104.4、104.5、105.46 至 105.63、106.10、106.11)

77. 黑山于 2021 年底开始起草新的《媒体法》、《黑山公共传播机构法》和《视听媒体机构法》。黑山依据相关国际建议、执行媒体立法的经验以及媒体界和非政府组织的要求和建议进行媒体方面的立法改革。

78. 《媒体法》将加强媒体自由、表达自由、媒体所有权的公共性质、媒体宣传的透明度、对媒体多元化的保护、编辑独立性的基本原则以及媒体工作的其他重要事项。特别重要的是，国家设立了媒体多元化和多样性促进基金，为制作符合公共利益的媒体内容提供资金。

79. 《公共传播机构法》将进一步加强国家公共广播电视机构的财政、体制和政治独立性。该法将进一步就公共广播电视机构委员会成员间的利益冲突问题作出具体规定。

80. 《视听媒体机构法》将加强监管机构的独立性。国家计划通过该法将对不遵守法律和行业标准的广播电视机构处以罚款等多项权力交还给电子媒体管理局。

81. 黑山目前正在编写《2023-2027 年黑山媒体战略》，这是国内首个此类战略文件，其中将包括关于加强记者安全并强化所有负责处理袭击记者案件的体制机制的多项措施。

82. 为了使国家实践与欧洲人权法院在适用《公约》第十条方面的实践保持一致，黑山最高法院编写了《2018 年、2019 年和 2020 年欧洲法院关于黑山的判决的分析》，其中强调必须适用三要素检验。在本报告所述期间，法院审理了 29 起涉及伤害记者的轻罪和刑事罪案件，已对其中 19 起作出判决，17 起案件以终审判决结案。

83. 各检察院向最高检察院提交关于记者遭受袭击情况的报告。警察总局任命了一名首席警务督察，负责协调黑山全境在这一领域的所有检察和警务活动。此外，警察部队的每个区域中心都任命了两名刑事警务督察，他们负责管辖范围内的所有相关活动，无论所上报的事件是否涉及刑事犯罪或轻罪。黑山于 2021 年成立了记者遇袭事件调查监督委员会，并新任命了委员会成员。委员会现任成员包括记者和媒体、非政府组织、专业记者协会、媒体自律委员会、媒体联盟、国家安全局、检察院和警察总局的代表。委员会的多样化成员构成提高了委员会的效率，其中检察院的代表目前直接参与委员会的工作。新委员会一项特别重要的职责是监测社交网络上的案件，以及跟进所查明的攻击和威胁。

84. 在本报告所述期间，委员会发现了一些问题，特别是在调查方面的延误、缺乏对记者遭袭击案件的单一记录以及委员会任一成员都无法访问保密数据。

85. 2021 年一致通过的《刑法》修正案加强了刑事司法对记者的保护。

86. 尚未单独建立外部自律监督机构。除媒体自律委员会外，黑山还有其他多个内部自律监督机构。

5. 打击酷刑(104.1、105.20 至 105.31、106.7 至 106.9)

87. 黑山《刑法典》的修订草案与 2018 年联合国普遍定期审议机制提出的关于废除酷刑和虐待的建议保持一致。根据该法律草案，国家可以强制实施关于禁止官员履行任务、工作和职责的安全措施，并规定不能仅对涉嫌预谋刑事犯罪的酷刑案件实施警告措施。

88. 黑山正在起草《免费法律援助法》的修正案。酷刑、不人道或有辱人格的待遇或处罚的受害者将被确定为可优先行使免费法律援助权利的受益人。

89. 关于警方民间监督委员会各项建议执行情况的年度报告表明，相关建议的执行率非常高。2018 至 2022 年，内政部警方内部监察司对收到的 32 起关于警察实施某类酷刑的案件进行了调查，共有 27 名警察受到刑事和纪律处罚。在无法明确证明警察应负纪律责任的情况下，该司将根据内部监察程序提出的报告转交主管检察院，以便进一步采取程序性行动。

90. 法院共作出 14 项终审判决，其中 7 项有罪判决，6 项无罪判决，1 项不提起公诉的判决。

91. 人权保护机构作为国家防范机制，每年按照工作计划巡察各主管部门和机构，巡察工作包括视察关押被剥夺自由者和行动受限者的机构。国家防范机制成员在巡察期间可以不受限制地进入所有官方场所并查阅文件，并可以同被剥夺自由者、被拘留者和还押候审者进行保密面谈。

92. 黑山通过一系列面向法官和检察官并有警察代表参与的培训活动，对国家培训师进行了关于禁止酷刑和不人道以及有辱人格的待遇和处罚的培训。与其他公共行政部门相比，刑事制裁执行机构的工作有其特殊性，因此该机构根据《监禁判决执行法》采取了更为复杂的工作人员招聘程序。

93. 在本报告所述期间，没有收到关于警察区域管理局拘留设施条件的投诉。

94. 黑山还开展了一些工作来改善被剥夺自由者的居住条件，缓解他们居住空间过度拥挤的问题。在这方面，国家正在实施北部地区的监狱建设项目。

95. 被剥夺自由者能够获得卫生保健服务，自 2019 年来，国家根据修订的《关于囚犯卫生保健的准则》进一步改善相关服务。

96. 黑山计划建造一所特殊的监狱医院，以改善卫生保健服务，特别是精神健康服务。

97. 在犯人可能患有精神疾病的情况下，仅需专业精神科医生出具报告即可将病人送入精神专科医院接受治疗。

C. 经济、社会和文化权利以及社会包容(104.3、105.88 至 105.93)

98. 黑山通过了新的《国家就业战略》(2021-2025 年)。该战略的目标是在平等进入劳动力市场、有尊严的工作、进一步发展知识和技能以及加强社会包容的基础上,实现稳定和可持续的就业增长。该战略特别重视通过提高劳动力市场服务的效率和采取积极的就业措施来改善失业者的状况,并重视加强社会包容和减少贫困,特别是对弱势群体的包容。

99. 根据《2018-2022 年老年人社会保护体系发展战略》,发展了面向残疾成年人和残疾老年人的日间照料服务。提供此类服务是为了支持社区生活,确保更好地提供卫生服务,改善相关群体的整体状况。该战略的执行工作已取得明显效果,享有社区生活支助服务的老年受益者的人数有所增加。国家为从事老年人社会保护工作的服务提供方发放了更多许可证,改善了相关服务,并持续开展上门帮扶服务,此外还推出了以下服务:将无家可归者安置在老年之家的收容所;在首都为无家可归者建立收容所;个人支助服务;将遭受暴力的成年和老年受害者安置在收容所;在多个城市为遭受暴力的成年和老年受害者提供 SOS 电话服务和咨询服务。

100. 黑山文化领域的立法符合国际标准。参与文化生活的基础是平等保护所有文化特性以及尊重文化多样性。

101. 国家根据《2017-2022 年青年战略》,通过共同资助青年非政府组织、开设青年服务机构、实施旨在发展青年行动主义的欧洲青年卡计划,以及通过与民间部门合作建立青年网络,不断开展活动,促进青年参与决策进程的文化。

102. 国家有效落实了对残疾人使用和创造文化内容的文化权利的保障。目前正在作出重大努力,使残疾人能够无障碍地使用各种设施,以适当的格式改编文化内容,并特别呼吁公众为残疾人自己开展的项目提供支持。此外,国家还为促进残疾人在文化部门获得专业职位作出了特别努力。

103. 黑山努力提高面向处境特别脆弱的群体的公共卫生保健服务的质量,改善了为病人提供的电子卫生保健服务(网上药房、电子处方、电子诊断结果、电子保险、网络订单、网络预约)。

D. 个人权利

1. 妇女(104.6、105.42、105.43、105.91、105.98 至 105.108)

104. 2017 至 2021 年,黑山在实现性别平等和增强妇女权能方面取得了明显进展。实践经验表明,尽管有法律规范并在某些领域取得了一些进展,但各机构仍无法有效保护妇女和不同性取向和性别认同人士免受歧视。虽然《性别平等法》作出了相关规定,但公共政策对性别问题的敏感度仍不足够。国家通过《2021-2025 年第四个国家性别平等战略》的三项业务目标应对所有查明的的问题,以期弥补这些不足。

105. 该战略的主要目标是改善现有规范框架和各项加强体制机制能力的措施的执行情况,以执行关于防止歧视的法律规定,建立更有效率和效力的协调,以及监督并报告执行情况。相关负责实体已为开展既定活动划拨了资金。

106. 黑山于 2020 年首次计算了性别平等指数。该指数显示，经济和政治领域的性别间不平衡状况最严重，这表明需要加强相关活动，促进妇女在经济和政治领域的权能。

107. 《2021-2024 年妇女创业战略》重点关注克服结构、经济和基础设施方面的障碍，进一步促进妇女创业。

108. 为提高经济竞争力、增加妇女占多数股权的商业实体的数量，国家推出了具体的支持措施。

109. 在努力增强妇女在政治和公共生活中的代表性方面，国家重点开展的活动是修订选举立法。已完成了修正案的编写工作，将妇女代表的配额提高至 40%，并对 2019 年通过的《政党和竞选活动筹资法》作了一些修正。

110. 黑山议会 2020 年更新的《议事规则》规定，必须从男性或女性代表中人数较少的一组选出至少一名副议长。议会成立了妇女核心小组这一非正式议会机构，其成员为来自不同党派的议员。

111. 目前，女性议员占议会议员总数的 27.2%，这意味着尚未达到消除对妇女歧视委员会建议的配额。黑山议会的议长和副议长都是女性，副议长一职必须由男性或女性代表中人数较少一组的候选人担任。

112. 目前正在起草《政府法》，该法将规定政府成员的性别配额。

113. 黑山已经启动了关于防止性别暴力的立法改革，相关工作涵盖《免费法律援助法》、《防止家庭暴力法》、《暴力犯罪受害者损害赔偿法》、《刑法典》等。

114. 黑山目前正在制定新的媒体法，并将在立法过程中纳入性别观点。

115. 黑山 2022 年根据《儿童临时支助法》设立了抚养费基金，该基金将促进儿童抚养费的定期支付。

116. 《2021-2025 年性别平等战略》的重点是实施已明确确定的活动，以实现各项衡量指标的发展。在设立负责监督该战略执行情况的委员会的过程中，培训了该委员会成员，帮助他们掌握根据指标进行有效监测和报告的必要技能。

117. 《2022-2026 年公共行政改革战略》载明，性别观点将被横向纳入公共行政系统所有战略目标及该系统的运作过程。

118. 国家制定了一项用于编制战略性公共政策的文书，该文书已被纳入编写和监测所有政府文件报告的新方法。

119. 黑山已启动了性别反应预算编制进程，并要求各机构在预算规划中纳入性别指标，以及通报有关情况。

120. 黑山编制了一份关于如何为商界妇女制定有效政策的路线图，并建立了一个全国性商界妇女在线平台，用于提供相关支助方案的所有信息。

121. 黑山创建了“性别地图”平台。该平台以创新方式介绍黑山妇女和男子的社会地位。2021 年开展了一项运动，以消除限制妇女参与政治和公共生活机会的传统观念。

122. 2020 和 2021 年进行的调查显示，公共行政部门工作人员在对性别问题敏感的公共政策的制定方面没有充分掌握相关知识。为确保公共政策对性别问题的敏感度，国家于 2021 年创建了一个面向公共行政和公共传播领域工作人员的在线培训平台。

123. 为了禁止基于胎儿性别的堕胎，并为遭受相关压力而进行堕胎的妇女提供援助服务，《终止妊娠的条件和程序法》规定，不得在妊娠第十周之前终止妊娠及使用早期基因检测技术确定性别，存在遗传性疾病风险的情况除外。该法详细规定了成年人和未成年人终止妊娠的程序。公共卫生机构根据相关规定行事，禁止一切产前性别鉴定检测。公共部门已全面执行这一规定。但由于尚未实现与私营部门的联网，因此仍然无法妥善管控该部门。

2. 儿童(105.81、105.87、105.95、105.96、105.121 至 105.125、106.12)

124. 2020 年《劳动法》禁止雇用被判犯有性剥削和性虐待儿童罪的人员。

125. 黑山通过了《2019-2023 年落实儿童权利战略》，这是一份综合性部门间文件，重点关注改善儿童行使联合国《儿童权利公约》及其任择议定书所涵盖的儿童在各领域权利的条件。该战略还包括建造儿童之家(Barnahus)的计划，性虐待儿童受害者将在这里接受法医询问和体检。

126. 《2019-2025 年全纳教育战略》重点关注早期发展，即对学前儿童的支持。残疾儿童可以免费进入幼儿园，学校聘请教学协助人员为有特殊教育需求的儿童提供技术支持。为了帮助有特殊需求的儿童适应，已经制定了从幼儿园到小学、从小学到中学以及将大学入学与就业挂钩的过渡方案。资源中心在有特殊教育需求儿童的教育中发挥着重要作用。黑山有三个残疾儿童资源中心和 17 个日托中心，在国家一级满足这些儿童的需求。

127. 在保护儿童权利的体制框架方面，由总理担任主席的儿童权利委员会自 2022 年起持续开展工作，此外还设立了负责该委员会专业和行政工作的秘书处。

128. 2018 年，比耶拉的“Mladost”儿童之家开设了保护儿童免遭家庭暴力收容服务和全国儿童电话热线，该儿童之家也是黑山唯一一个面向无父母照料儿童的机构。黑山 2018 年作出规定，相关机构可以提取被判犯有侵犯儿童和未成年人性自由罪人员的电子档案。

129. 世界上约有 50 个国家明令禁止体罚儿童，黑山是其中之一。为改变支持暴力、认可体罚和其他有害传统做法、性别陈规定型观念以及种族或族裔歧视的态度，黑山已设计并实施了一些培训方案。非政府组织作为项目合作伙伴实施的活动直接促进了《2017-2021 年预防和保护儿童免受暴力侵害国家战略》中各项措施和目标的落实。黑山围绕家庭暴力的儿童受害者、机构和日托中心的儿童易受暴力侵害的脆弱性等主题，为社会和儿童保护系统的专业人员组织了许多培训活动，并计划起草一个新的保护儿童免受暴力侵害战略(2023-2027 年)。

130. 黑山计划起草一部新的《社会和儿童保护法》，预计将于 2023 年通过，以使社会保护方案符合弱势群体的需求。

131. 黑山与国际伙伴合作，就童婚/包办婚姻、家庭暴力和街头行乞问题开展了运动，以提高罗姆人和埃及人社区对强迫结合、童婚或强迫婚姻的认识。

132. 在打击人口贩运行动小组的努力下，更多的犯罪者被起诉和定罪。

133. 黑山实施了《2019-2021 年制止黑山教育机构中同龄人暴力和破坏行为方案》，并分析了黑山教育信息系统提供的关于 2020/2021 学年各种形式暴力案件数量、施暴者和受害者的数据，成立了中小学工作组并进行了培训，还在学校开展了预防行动。今年，教育部为所有小学校长组织了有关预防暴力和对待受害者的指导会议。主管部门根据黑山教育信息系统提供的数据，分析了校园暴力情况的数据，确定了优先事项，并确定了关于加强学校工作人员预防能力的培训活动的主题。

3. 残疾人(105.85、105.86、105.96、105.138 至 105.142、106.13)

134. 2020 年《劳动法》符合国际标准和国家法律框架，该法就残疾人切实获得专业康复、增加残疾人就业机会和残疾人平等参与劳动力市场、消除障碍和行使平等权利作了规定。为了让残疾人更多地参与劳动力市场，该法特别强调了对残疾人就业项目的资金支持。

135. 黑山开展了关于国家立法与黑山《禁止歧视残疾人法》以及联合国《残疾人权利公约》一致性的分析，并在此基础上继续协调保护人权和保护残疾人不受歧视方面的国家立法。共分析了 59 部法律，就 34 部提出了修正建议，迄今已协调了 9 部，同时正在起草关于患者权利、使用辅助生殖技术治疗不孕症、保护和落实精神病患者权利以及残疾人交通特权的法律修正案。

136. 黑山目前正在起草《残疾状况综合评估法》，该法将为采取残疾人登记制度奠定基础。

137. 黑山 2021 年通过了关于设立残疾人权利委员会的决定。该委员会的职责为，增强残疾人在卫生、社会和儿童保护、教育、职业培训和就业、无障碍环境、反歧视和体育领域的权利。由于政府的构成出现了结构性变化，目前正在为设立该机构创造条件。

138. 《最后报告》指出，需要进一步查明和消除所有造成残疾人不平等社会条件和地位的因素。报告还指出，需要加强残疾妇女和女童以及残疾儿童平等参与社区生活的条件。

139. 《2022-2027 年保护残疾人不受歧视和促进平等战略》重点关注有效制止一切形式的歧视，并为残疾人在生活的各个领域平等享有人权创造条件。该文件涵盖了残疾妇女和女童以及残疾儿童，并特别考虑了此类群体弱势的社会地位以及面临的具体问题。

140. 《2019-2025 年全纳教育战略》通过学校政策、文化和实践，提高全纳教育的可获得性、平等性和质量。国家根据对教育机构提交的个人发展和教育方案的分析以及所进行的调查，为学前教育机构、中小学以及按照一项特别方案组织的班级改进了全纳教育方案。国家为帮助小学生适应从课堂教学向以学科为基础的教学过渡以及应对青春期的挑战，设计了一个支助方案；已经创建了一个无障碍格式的模式，并为所有学校的信息技术协调员提供咨询服务；与日托中心合作，为幼儿园和小学的儿童提供额外的专业支助。

141. 人权保护机构作为保护此类群体免受歧视的体制机制，其重要性已得到承认。在本报告所述期间，该机构收到了 90 起关于残疾人受歧视的案件。与前一

个报告期相比，这一时期收到的申诉有所增加，这表明该机构得到了更多的信任和关注。

142. 2022 年，人权保护机构启动了独立监测机制的创建工作，并在这一过程中特别凸显了“纳入倡导残疾人权利的民间部门”的理念。国家正在建立用于监测联合国《残疾人权利公约》执行情况的网络。

4. 少数群体和罗姆人(105.94、105.126 至 105.137)

143. 在体制和立法方面，黑山通过实施保护少数群体权利的战略和规范框架，努力确保对少数群体采取综合办法。《2019-2023 年少数群体政策国家战略》确定了体制解决方案，即所有利益攸关方在执行过程中的运行架构和职能作用。

144. 国家定期向参与改善和促进少数群体权利的机构划拨大量资金，以保护和促进文化和教育，并以少数族裔和其他少数民族社区的语言传播信息。还通过开展项目活动来不断努力倡导相互容忍和共存、族裔间对话、民族文化的具体特征以及少数民族历史和艺术的重要性。

145. 确保少数族裔和其他少数民族社区成员在黑山政治和公共生活中的适当参与和代表性，对于他们行使应享有的权利以及参与制定和执行国家政策也很重要。随着首个罗姆人政党(成立于 2019 年)于 2021 年参与波德戈里察地方选举，罗姆人社区便开始积极参与创造黑山的政治环境。

146. 2021 年，黑山政府通过了《关于少数族裔和其他少数民族社区在首都、皇家首都或自治市设立的地方自治机构、企业和公共机构中的代表性的纲要》。现有数据表明，与前一时期相比，少数族裔和少数民族社区的代表人数有所增加，但仍有改进空间。

147. 要增强少数群体的适当代表性，就必须采取多学科办法，所有相关实体应全面致力于遵守宪法原则。

148. 罗姆人和埃及人融入社会的进程十分复杂，需要采取多学科和长期的办法。《2016-2020 年罗姆人和埃及人社会包容战略》的实施为该领域的后续战略政策提供了指导。新战略(2021-2025 年)的主要目标是在打击和消除一切形式歧视、反吉普赛主义和贫困的基础上，建设一个包容和开放的社会。

149. 该战略涵盖了与解决这一群体所面临问题相关的所有关键领域，即歧视、贫困、政治和社会参与、住房、教育、卫生、公民身份和个人证件以及社会和家庭保护。国家还任命了一名负责监测该战略执行情况的国家协调员。

150. 在各级教育系统中，来自这些社区的学生人数不断增加。国家在这方面开展了一些活动，目的是消除隔离现象，鼓励学生继续接受中等和大学教育。黑山政府为他们提供中学和大学奖学金，免费提供学前教育以及小学课本。

151. 国家通过招聘协调员来促进儿童获得学习机会，并与教师和专业机构合作提高儿童的教育质量。由于少数群体儿童所处的社会和经济状况不佳、公众对教育重要性的认识不足，小学生人数和中学生人数间存在明显差距。黑山努力尽可能多地聘用教育、卫生和社会包容领域的协调员。有 22 名教学协助人员参与教育工作，43 名协调员接受了就业、社会 and 卫生保健领域的培训。受聘的协调员参与的是有时限的项目，但需要将他们无限期地完全纳入相关系统。

152. 黑山参与了许多区域性倡议，并在这些倡议下开展活动，以消除面临人口贩运风险各类群体的脆弱性。

153. 黑山不断努力提高家长和儿童、罗姆人和埃及人活动家对防止家庭暴力和暴力侵害妇女行为以及防止罗姆人社区童婚现象的认识。

154. 罗姆人和埃及人社区中的包办童婚习俗仍然令人关切。在本报告所述期间，记录了 18 起包办童婚。根据《儿童权利公约》及其《任择议定书》，《刑法》修订案将纳入关于将最低结婚年龄从 16 岁提高至 18 岁的条款。

155. 在这些社区普遍面临的问题中，就业仍然是最大的挑战之一。在就业办公室登记的失业罗姆人中，约 96% 的人仅接受过最低程度的教育，只有不到 1% 的人完成了中学教育，这极大地限制了他们的就业机会。2022 年年中，罗姆人占黑山就业办公室登记的失业总人数的 2.6%。虽然黑山持续实施季节性就业方案，但从长期来看，效果有限。

156. 黑山已基本解决了罗姆人和埃及人中境内流离失所者的法律地位问题，并计划到 2023 年年底为所有人彻底解决公民身份和个人证件问题。

157. 黑山定期组织关于罗姆人和埃及人平等社会地位以及打击反吉普赛主义和强迫婚姻的教育活动、讲习班和培训。

5. 难民、流离失所者和境内流离失所者(105.143)

158. 2018 年《外国人法》允许流离失所者和境内流离失所者在黑山以优惠条件获得外籍永久居留身份，以此措施永久解决此类群体的身份问题。此类群体能够融入黑山社会，并行使以下方面的权利：工作和就业、受教育、接受专业培训、文凭和证书获得承认、社会援助、医疗和养老保险、税收优惠、进入劳动力市场和获得服务、结社自由、成立和加入代表工人或雇主利益的组织。

159. 黑山将根据合法移民、庇护、防止非正常移民、重新接纳、回返、融入、境内流离失所者和无国籍状态等领域的最佳做法，通过《2021-2025 年黑山移民和回返者重新融入社会战略》制定国家移民政策。这份战略文件为境内流离失所者的地位问题提供了永久解决方案。

160. 2009 年 11 月至 2022 年 10 月，流离失所者和境内流离失所者共提出 15,260 份申请，要求获得永久居留身份和最长三年的临时居留许可。已就其中 15,146 份申请作出裁定，其余 114 份仍待处理。

161. 黑山的区域住房方案为解决 6,063 人(居住在非正规集体之家的人和居住在私人住房的弱势群体)的住房问题分配了资金。迄今已为其中 5,000 多人解决了住房问题，目前正在解决其他人的问题。黑山为波德戈里察科尼克营地的居民建造了 171 套住房，此后于 2018 年 12 月关闭了这一国内最大的非正规营地。

162. 在本报告所述期间，没有流离失所者和境内流离失所者有组织地回返。近年来，人们对这一问题的关注度有所下降，这是因为通过解决此类群体的法律身份问题、让他们全面享有社会和经济权利，以及成功解决住房问题，此类群体已经成功地融入了黑山社会。

163. 我们在登记流离失所者和境内流离失所者并从他们的原籍国获得证明文件方面面临挑战。

6. 减少无国籍状态(105.144)

164. 《黑山公民身份法》就避免无国籍状态、防止任意剥夺公民身份、防止歧视和公民身份权等事项作了规定。

165. 黑山创造一切必要条件为所有在其境内出生的人进行出生登记。《非诉讼程序法》允许在卫生保健系统之外出生的人进行出生登记，这种做法令父母一方或双方没有身份证件儿童或被母亲遗弃的儿童能够进行出生登记。

166. 自 2018 年起，新《外国人法》确立了确定无国籍状态的程序。截至 2022 年 10 月，有 9 人被认定为处于无国籍状态。正在为 15 人进行无国籍状态的确定程序。

167. 由联合国难民事务高级专员公署(难民署)供资并由国内非政府组织实施的免费法律援助方案为所有提交无国籍状态确认申请的人提供援助。

168. 黑山为负责适用《外国人法》以确定无国籍状态的官员定期举办培训活动。

169. 新的《黑山移民和回返者重新融入社会战略》(2021-2025 年)载有对无国籍人社会和经济权利方面的国家立法的全面分析。《外国人法》修正案更详细地规定了无国籍状态的确定程序以及在确定过程中相关人员的权利和义务。

170. 在减少无国籍状态方面，实践表明，黑山向相关国家提出关于核实申请确定无国籍状态的人员的公民身份的请求后，需要等待一段时间才能收到答复。遗憾的是，这些答复并非总是完全准确，仅能证明相关国家的公民登记册上没有申请人员的记录，却没有证明初步调查所涉及的其他事实，以及是否有任何法律依据能证明该人员符合公民登记的要求。

7. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者(105.16 至 105.19、105.82、105.83)

171. 在保护男女同性恋、双性恋和跨性别者的人权方面，黑山有一个强有力的规范和战略框架。

172. 《同性民事伴侣关系法》(2021 年)实施以来，已有 20 对伴侣登记了生活伴侣关系，这代表黑山社会朝着正确的方向迈出了一大步。黑山目前正在起草的新的《保护平等和禁止歧视法》和《性别自决权法律承认法》，将以此完善保护 LGBTI 人士人权方面的法律框架。

173. 黑山正在以下三个关键领域实施第二个《提高男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者生活质量战略》(2019-2023 年)：社会对 LGBTI 人士的接纳；LGBTI 人士的安全和人权保护；获得工作、服务和支助服务。相关机构对既定目标的部门责任原则是实施该战略的基础。

174. 为增强对 LGBTI 人士享有有尊严生活的人权的尊重，《2019-2023 年提高男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者生活质量战略》系统地确定了相关目标、措施和活动。

175. 在 LGBTI 人士受暴力侵害案件方面，黑山每年都会整理所有已接收和处理的 LGBTI 人士遭歧视和暴力侵害案件的数据。

176. 在本报告所述期间，黑山还分析了反歧视立法的执行情况。分析结果强调了司法机关和其他相关机构在处理 LGBTI 人士受侵害案件时面临的诸多挑战，

并就如何更好和更有效地执行法律提供了建议和指导，以加强对这一弱势社会群体所受的仇恨犯罪和仇恨言论的有效打击。

177. 警察总局为加强与 LGBTI 社区之间的合作，成立了信任小组，并建立了一个由训练有素的警察组成的网络，该网络涵盖全国所有警察局/派出所，负责与 LGBTI 人士接触，这进一步加强了 LGBTI 人士的安全。

178. 2022 年 10 月，黑山举办了第十届骄傲游行。本次活动在没有采取特别安全措施的情况下举行，这体现了容忍和尊重多样性方面的社会进步。

179. 非政府组织在全面保护和提高 LGBTI 人士的地位、加强对他们的社会包容和在该领域制定优质政策方面作出了突出贡献。

四. 应对落实建议和加强人权保护方面的挑战的优先事项、举措和承诺

180. 作为人权理事会现任成员(2022-2024 年)，黑山根据在第三轮普遍定期审议周期内收到的建议，持续加强在保护和促进人权及基本自由方面的体制和立法框架。在这方面开展的活动明确地反映了我们在民主价值观、确保所有公民的繁荣和更美好未来方面的前进方向。

181. 通过落实建议，黑山也认识到了社会中存在的挑战，黑山将加大努力进一步加强体制框架并确保充分执行法律。国家在加强全国人权对话和民间部门更广泛参与的同时，还将采取措施实现更大程度的平等，并特别重视社会弱势群体。在这方面，我们将重点努力将更多罗姆人和埃及人纳入教育系统，并特别注重让他们接受学前教育，以及通过区域办法加强相关工作，改善就业条件，消除未成年人婚姻和包办婚姻现象。

182. 尽管黑山为完善关于打击社会中一切形式歧视、陈规定型观念和偏见，特别是打击性别歧视和厌恶女性现象的规范框架作出了重大努力，但在全面实施该框架方面仍然面临诸多挑战。通过将性别平等观念纳入总体公共行政工作的主流，黑山将加强相关工作，更有效地执行这一法律框架。

183. 2020 年 7 月通过的《同性民事伴侣关系法》是黑山社会向前迈出的重要一步。黑山将作出更大的努力，使各项法规与该法保持一致，以充分执行该法。在保护残疾人免受歧视方面，黑山将加大工作力度，为残疾人在所有生活领域平等享有人权创造条件。

184. 黑山为改善难民和流离失所者的社会和经济状况开展了许多活动，并特别注重他们的教育、卫生保健、社会保护和住房问题。

185. 本报告介绍的成果清楚地表明，在根据民主的最高价值观以及《联合国宪章》、《世界人权宣言》和相关国际法律文件载有的原则加强关于保护和享有人权及自由的制度方面，黑山面临着诸多挑战，并应履行多项义务。

186. 在国际一级，黑山将继续与人权理事会、联合国人权事务高级专员办事处以及特别程序负责人密切合作，这些特别程序的负责人已收到关于访问黑山及其机构的长期邀请。