



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Резюме материалов по Багамским Островам, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора и с учетом итогов предыдущего обзора¹. В нем содержится резюме представлений девяти заинтересованных сторон², направленных ими в рамках универсального периодического обзора и излагаемых в краткой форме в связи с ограничениями по объему документов.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств³ и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Межамериканская комиссия по правам человека (МАКПЧ) сообщила, что в 2018 году Багамские Острова ратифицировали Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)⁴. В совместном представлении 1 (СП1) рекомендовано ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁵.

3. Авторы СП2 напомнили о том, что в ходе предыдущего УПО многие страны настоятельно призвали Багамские Острова официально закрепить мораторий на приведение в исполнение смертной казни путем ее отмены, а также подписания и ратификации второго Факультативного протокола к Международной конвенции о гражданских и политических правах (МПГПП). В СП2 подчеркивается, что Багамские Острова приняли к сведению предыдущие рекомендации УПО ратифицировать Факультативный протокол к КПП и второй Факультативный протокол к МПГПП, а

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



также содержится рекомендация ратифицировать второй Факультативный протокол к МПГПП и Факультативный протокол к КПП⁶.

4. В СП1 Багамским Островам рекомендовано ратифицировать Конвенцию об искоренении насилия и домогательств в сфере труда Международной организации труда 2019 года (№ 190)⁷.

5. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) настоятельно рекомендовала Багамским Островам подписать и ратифицировать Договор о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО). Эта организация отметила, что Багамские Острова способствовали всеобщему присоединению к ДЗЯО, в том числе путем постоянного соавторства, начиная с 2018 года, ежегодной резолюции Генеральной Ассамблеи ООН и последовательного голосования за ее принятие⁸.

6. В СП3 рекомендуется присоединиться к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, чтобы обеспечить разработку законодательства и нормативных актов, обеспечивающих право каждого ребенка на гражданство, и чтобы ни один ребенок на Багамских островах не родился апатридом⁹.

7. В СП1 и СП3 Багамским Островам рекомендовано снять свою оговорку к пункту а) статьи 2 и пункту 2) статьи 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)¹⁰. В СП3 также рекомендуется немедленно снять оговорку к статье 2 Конвенции о правах ребенка¹¹.

8. В СП1 сообщается, что после участия в обзоре КЛДЖ в октябре 2018 года представители НПО, включая организацию «Равенство — Багамские Острова», столкнулись с реакцией на него в виде необдуманных и подстрекательских высказываний со стороны одного радиоведущего¹².

9. С 20 по 27 февраля 2019 года представители Межамериканской комиссии по правам человека (МКПЧ) совершили поездку на Багамские Острова в целях содействия выполнению мандатов Комиссии, расширения знаний о механизмах защиты и поощрения прав человека в рамках межамериканской системы и укрепления диалога с ключевыми субъектами, работающими в области прав человека¹³.

В. Национальные рамки защиты прав человека

Институциональная инфраструктура и меры политики

10. В 2021 году МАКПЧ отметила, что Багамские Острова не продвинулись в создании национальной правозащитной системы или управления омбудсмена, хотя соответствующий законопроект по этому вопросу уже был подготовлен¹⁴. В СП2 напоминает о том, что Багамские Острова приняли внесенную в ходе предыдущего цикла рекомендацию о создании такого национального учреждения и что эта страна объявила о внесении законопроекта об омбудсмене (2017 года) на рассмотрение парламента 23 октября 2017 года, однако он еще не обсуждался¹⁵. В СП1 Багамским Островам рекомендовано создать национальную комиссию по правам человека¹⁶. В СП2 рекомендовано утвердить законопроект об омбудсмене и создать национальное правозащитное учреждение в соответствии с Парижскими принципами¹⁷.

С. Поощрение и защита прав человека

1. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

11. В СП1 напоминает о нескольких рекомендациях Багамским Островам, внесенных в ходе предыдущего цикла УПО в отношении сохраняющейся дискриминации по гендерному признаку. В нем подтверждается необходимость

принятия мер, в частности по двум конкретным аспектам, относящимся к закону о гражданстве и предоставлении отпуска по уходу за ребенком¹⁸.

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

12. МКПЧ с обеспокоенностью отметила, что, несмотря на снижение в 2018 году уровня убийств и предпринятые в 2019 году соответствующие усилия, на Багамских Островах сохраняется высокий показатель по убийствам и что Багамские Острова входят в шестерку стран Латинской Америки и Карибского бассейна с наиболее высоким уровнем убийств, а также выразила сожаление по поводу увеличения количества случаев изнасилования¹⁹.

13. По мнению МКПЧ, насилие, связанное с огнестрельным оружием, по-прежнему остается одной из преобладающих форм насилия в стране. Признавая усилия государства, предпринятые в 2021 году для изъятия из оборота незаконного огнестрельного оружия, МКПЧ выразила сожаление по поводу высокого уровня вооруженного насилия на Багамских островах и призвала государство принять меры по эффективному контролю за огнестрельным оружием наряду с мерами по предотвращению его применения и наказанию за такие действия²⁰.

14. В СП2 указано, что в Конституции Багамских Островов содержится конкретное положение, допускающее смертную казнь²¹. В СП2 подчеркивается, что на Багамских островах де-факто действует мораторий на применение смертной казни и что с 2000 года никто не был казнен. Однако в нем подчеркивается, что в последнее время политические деятели и общественность высказываются в поддержку смертной казни²². В СП2 Багамским Островам рекомендовано отменить смертную казнь и заменить ее справедливым, соразмерным и отвечающим международным стандартам в области прав человека наказанием, а до ее отмены ввести официальный мораторий де-юре на смертную казнь, который должен вступить в силу немедленно, а также внести изменения в Уголовный кодекс с целью ограничения возможности вынесения смертного приговора только самыми исключительными обстоятельствами и за самые чудовищные преступления²³. Кроме того, МКПЧ настоятельно призвала Багамские Острова принять необходимые меры для отмены смертной казни²⁴.

15. МКПЧ сообщила об увеличении количества актов жестокости со стороны органов полиции, среди которых наиболее заметны избиения, убийства, запугивания и преследования граждан. Она призвала Багамские Острова с должной тщательностью расследовать эти факты, выявить и наказать виновных, а также выплатить компенсацию жертвам²⁵. В СП2 напоминает о рекомендациях, внесенных в ходе предыдущего цикла УПО, в которых Багамским Островам предлагается принять законодательство, предусматривающее обязательное прохождение сотрудниками служб безопасности, правоохранительных органов и судьями подготовки по вопросам прав человека, и подчеркивается отсутствие сообщений о проведении кампаний по повышению осведомленности, посвященных условиям содержания под стражей или смертной казни²⁶.

16. МКПЧ отметила перенаселенность мест досудебного содержания под стражей, с которой сталкиваются лица, лишённые свободы, а также чрезмерное использование этой меры²⁷. В СП2 напоминает о том, что Багамские Острова приняли рекомендации, внесенные в ходе предыдущего цикла УПО в отношении улучшения условий содержания под стражей. В нем подчеркивается, что по-прежнему поступают сообщения, указывающие на перенаселенность тюрем, плохое питание и ненадлежащее медицинское обслуживание в тюрьмах. Кроме того, во время пандемии COVID-19 произошло ухудшение условий содержания, поскольку задержанные лица с положительной реакцией на COVID-19 не помещались в карантин и не получали своевременную медицинскую помощь. Кроме того, задержанные практически не имели доступа к вакцинам²⁸. В СП2 дополнительно указано на то, что, поскольку на Багамских Островах нет национального правозащитного учреждения (НПЗУ), отдельные лица сталкиваются с дополнительными препятствиями при направлении сообщений о нарушениях прав человека в тюрьмах и местах содержания под стражей²⁹. В СП2 рекомендовано обязать всех работающих в местах лишения свободы сотрудников служб безопасности и правоохранительных органов проходить

подготовку по правам человека с уделением особого внимания Правилам Нельсона Манделы. В СП2 также рекомендуется увеличить финансирование мест содержания под стражей с целью обеспечения соответствия условий содержания Правилам Нельсона Манделы с уделением особого внимания обеспечению тюрем водой и санитарией, питанием и другими предметами первой необходимости, медицинским обслуживанием, а также безопасности заключенных³⁰.

Права человека и борьба с терроризмом

17. В СП2 сообщается, что согласно Закону о борьбе с терроризмом 2004 года Багамских Островов смертная казнь может применяться за совершение террористического акта, повлекшего за собой смерть или «тяжкие телесные повреждения»³¹.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

18. В СП2 указано, что в соответствии с Конституцией Багамских Островов обвиняемому предоставляется доступ к услугам адвоката на всех стадиях уголовного процесса, однако на практике обвиняемые не имеют надлежащего юридического представительства. Хотя правительство и предоставляет бесплатную юридическую помощь, оно располагает лишь ограниченными ресурсами для этого, и в результате некоторые обвиняемые, которые не могут позволить себе нанять адвоката, не получают правовой помощи. Некоторые из обвиняемых даже не имеют возможности довести свое дело до суда, следствием чего стали чрезмерно продолжительные сроки предварительного заключения. Кроме того, на Багамских Островах сложилось хроническое длительное отставание в рассмотрении дел в суде, которое усугубилось после того, как в связи с пандемией COVID-19 правительство приостановило рассмотрение дел судом присяжных. Проблему с задержками усиливают проблемы, вызванные небрежным обращением с доказательствами, проблемы с делопроизводством, а также с составлением графика дачи показаний свидетелями, присяжными и подсудимыми. В СП2 также подчеркивается, что для решения проблемы отставания с рассмотрением дел в суде Багамские Острова предприняли шаги по внедрению цифровой системы управления делами и найму новых судей³². МКПЧ отметила усилия, предпринятые государством в 2021 году для борьбы с преступностью и сокращения количества нерассмотренных судебных дел³³.

19. В СП2 рекомендовано обеспечить всем подсудимым доступ к надлежащей и своевременной помощи адвоката сразу же после ареста и на протяжении всего последующего уголовного процесса, включая стадию апелляции обжалования и любые процедуры обращения с ходатайствами о помиловании, снисхождении или смежные процедуры. В СП2 также рекомендовано увеличить финансирование и людские ресурсы, выделяемые на оказание правовой помощи для обеспечения подсудимым с ограниченными финансовыми средствами возможностей для защиты и получения ими полной и эффективной правовой помощи, включая получение услуг квалифицированного адвоката и финансирования на проведение расследований в целях сбора доказательств в интересах защиты и привлечения экспертов в качестве свидетелей защиты; и отдавать в этой связи приоритет любому лицу, которому угрожает смертный приговор³⁴.

20. МКПЧ заострила внимание на проблемах, с которыми сталкиваются мигранты в рамках доступа к правосудию после принятия правительством жестких мер в виде наложения несоизмеримых штрафов на мигрантов, не имеющих документов³⁵.

Право на участие в общественной и политической жизни

21. МКПЧ выразила обеспокоенность по поводу низкого показателя участия женщин в политической и общественной жизни³⁶. Организация «Джаст этоунмент инк.» (ДЖАИ) сообщила, что укоренившиеся гендерные стереотипы мешают женщинам участвовать в политической и общественной жизни Багамских Островов³⁷. Аналогичная обеспокоенность была выражена в СП1³⁸.

Право на вступление в брак и семейную жизнь

22. В СПП рекомендовано внести поправки в Закон о браке, устанавливающие 18 лет в качестве минимального возраста для вступления в брак, и тем самым положить конец детским бракам³⁹.

23. По поводу предоставления отпуска по уходу за ребенком в СПП подчеркивается, что в настоящее время национальное законодательство гарантирует отпуск по беременности и родам только в течение 12 недель, и акцентируется важность внесения изменений в это законодательство с целью включения в него таких условий предоставления отпуска по уходу за ребенком, которые бы не исключали возможность его получения родителями любого пола и тем самым не укрепляли гендерные нормы и стереотипы в отношении домашних обязанностей, а поощряли бы совместное выполнение своих обязанностей родителями/опекунами⁴⁰. В СПП рекомендовано увеличить продолжительность отпуска по уходу за ребенком до 18 недель для родителей любого пола⁴¹.

Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

24. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) указал, что с 2018 года на Багамских Островах было зарегистрировано 56 случаев торговли людьми и увеличение количества жертв из числа женщин, привозимых на Багамские Острова и/или следующих через них транзитом в целях сексуальной и бытовой эксплуатации, особенно из неанглоязычных стран⁴².

25. Согласно ЕЦПП, после завершения предыдущего УПО правительство Багамских Островов признало важность борьбы с торговлей людьми и предпринимает в этой связи необходимые шаги в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее для борьбы с торговлей людьми на всех уровнях, в том числе путем оказания помощи и содействия жертвам. Он высоко оценил усилия, предпринимаемые Багамскими Островами для борьбы с торговлей людьми, и помощь, оказываемую ее жертвам⁴³.

26. ЕЦПП сообщил, что для борьбы с торговлей людьми Багамские Острова применяют четырехсторонний подход, который включает: 1) наличие современного законодательства; 2) подготовку кадров и проведения кампаний по повышению осведомленности; 3) защиту жертв и предоставление услуг по восстановлению; и 4) успешное судебное преследование и осуждение лиц, занимающихся торговлей людьми. По поводу оказания помощи иностранным жертвам торговли людьми на Багамских Островах сообщается, что правительство выдает им соответствующую визу и разрешение, с тем чтобы жертвы могли остаться в стране, а также предоставляет информационные материалы на языке жертв, способствующие их участию в уголовных процессах над торговцами людьми⁴⁴. Кроме того, правительство наладило партнерские связи с неправительственными организациями для обеспечения каждой жертвы торговли людьми жильем, питанием, физической и психологической поддержкой, транспортными услугами, а также организации репатриации жертв и их подготовки с целью трудоустройства⁴⁵.

Право на достаточный жизненный уровень

27. В СПП подчеркивается, что каждый десятый житель Багамских островов живет за чертой бедности. Стоимость продуктов питания в стране находится на весьма высоком уровне, и многим в ней угрожает отсутствие продовольственной безопасности, при этом для многих других она уже является реальностью. В СПП сочтено крайне важным, чтобы правительство приняло меры по усилению продовольственной безопасности и оказывало поддержку домохозяйствам в выращивании культур для получения собственных продуктов питания, а также предоставляло ресурсы микро-, малым и средним предприятиям в целях их вхождения на рынок, развития ими сельскохозяйственного сектора и производства продуктов питания⁴⁶.

Право на здоровье

28. Центр за мир без убийств (ЦМБУ) указал, что на Багамских Островах существует низкий показатель самоубийств. Однако с 2004 года наблюдается его резкий рост. Он подчеркнул, что совершение самоубийства по-прежнему наказуемо и что криминализация самоубийств существенно ограничивает возможность применения целостного подхода к предотвращению самоубийств во всех ситуациях со стороны государства и частных субъектов, включая медицинский сектор. Этот подход также ограничивает профилактическую работу и возможности для открытого обращения затрагиваемых лиц за помощью и лечением, а также оказание им поддержки со стороны обеспокоенных родственников. ЦМБУ настоятельно рекомендует оперативно внести изменения в Уголовный кодекс с целью декриминализации самоубийств и принять другие неотложные меры по предотвращению самоубийств⁴⁷.

29. ДЖАИ рекомендовала провести национальную оценку воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации на здоровье человека и использовать результаты этой оценки для определения приоритетов в политике и распределении людских и финансовых ресурсов в секторе здравоохранения. Кроме того, она рекомендовала Багамским Островам реализовать стратегический план действий в области изменения климата и здравоохранения и укрепить интегрированные системы наблюдения за рисками и раннего оповещения о рисках, связанных с экстремальными явлениями и общественным здравоохранением⁴⁸.

30. В СП1 рекомендовано обеспечить доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья для девочек 16 лет и старше⁴⁹.

31. В СП1 также рекомендовано отменить уголовную ответственность за производство аборт при любых обстоятельствах и обеспечить доступность этой медицинской услуги для всех⁵⁰.

Право на образование

32. В СП1 подчеркивается, что на Багамских Островах сохраняется гендерное неравенство, при котором достигнутый в стране высокий показатель окончания школы девочками и высокий уровень получения высшего образования женщинами не находят выражения в росте их доходов⁵¹.

33. МКПЧ стало известно о внесении нескольких законопроектов, касающихся образования детей-мигрантов. Согласно собранной информации, в предложенном законодательстве содержится требование о наличии гражданства для получения доступа к национальной системе образования. По мнению МКПЧ, в случае принятия этого законопроекта право на образование всех находящихся на Багамских Островах детей-мигрантов окажется под угрозой⁵².

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

34. ДЖАИ подчеркнула, что Багамские Острова особенно сильно подвержены изменению климата, стихийным бедствиям и повышению уровня моря. В результате изменения климата население страны сталкивается с несоразмерно высокой угрозой для своего права на жизнь и самоопределение⁵³. Воздействие стихийных бедствий усугубляется ненадлежащей застройкой и инфраструктурой, которые расположены в уязвимых районах⁵⁴. Повышение уровня моря создает серьезную угрозу для экономической стабильности Багамских Островов, вследствие чего будут возникать и усугубляться социальные проблемы страны⁵⁵. В СП1 отмечается, что все чаще возникает необходимость рассматривать климатический кризис как проблему прав человека⁵⁶. В СП1 Багамским Островам рекомендовано разработать инклюзивные планы действий по борьбе с изменением климата и ликвидации последствий бедствий⁵⁷. ДЖАИ также рекомендовала в приоритетном порядке создавать механизмы раннего предупреждения и осуществлять деятельность по обеспечению готовности⁵⁸.

35. ДЖАИ указала на необходимость усиления координации между учреждениями и организациями, занимающимися вопросами изменения климата и подключения к этому процессу международных организаций⁵⁹. ДЖАИ рекомендовала Багамским Островам принять меры по адаптации к последствиям изменения климата и координировать действия с государствами, находящимися в аналогичной ситуации, для получения возмещения или компенсации за потери и ущерб, понесенные в результате изменения климата⁶⁰. В СПП рекомендовано возложить ответственность за выбросы углерода на крупные страны и отрасли промышленности посредством разработки всеобъемлющей правовой базы в поддержку принципа «загрязнитель платит»⁶¹.

2. Права конкретных лиц или групп

Женщины

36. ДЖАИ сообщила, что гендерное неравенство и гендерное насилие получили повсеместное распространение на Багамских Островах и привели к усилению уязвимости женщин и девочек и рисков для них со стороны экстремальных погодных явлений и изменения климата⁶². МАКПЧ выразила аналогичную обеспокоенность⁶³.

37. В СПП сообщается, что Багамские Острова страдают от гендерного насилия, которое принимает различные формы, включая семейно-бытовое насилие, насилие со стороны сексуального партнера, сексуальную эксплуатацию девочек, гендерное неравенство в законодательстве и отсутствие гарантий защиты от насилия и дискриминации. Согласно СПП, особенно уязвимыми к гендерному насилию и нарушениям прав человека являются женщины, девочки, ЛГБТКИ+, люди с инвалидностью и мигранты⁶⁴. ДЖАИ также сообщила о том, что некоторые группы, включая ЛГБТК+ и гаитянских женщин и девочек, относятся к наиболее маргинализированным и уязвимым к насилию группам вследствие таких перекрестных факторов как пол, гражданство и/или сексуальная ориентация⁶⁵. В СПП рекомендовано разработать и внедрить комплексные услуги по поддержке лиц, переживших гендерное насилие⁶⁶.

38. В СПП сообщается, что многие люди оправдывают семейно-бытовое насилие в определенных обстоятельствах, например супружеской неверностью и отказом в половой близости. Термин «насилие со стороны партнера по интимным отношениям» не получил широкого распространения на Багамских Островах, хотя соответствующие инциденты происходят в большом количестве, должны регистрироваться и отдельно включаться в отчетность⁶⁷. В СПП дополнительно указано, что правительство не предприняло никаких шагов для устранения гендерных стереотипов, просвещения населения по вопросам семейно-бытового насилия и его симптомам, а также не предоставило населению возможности и ресурсы для разрешения конфликтов, получения доступа к услугам по поддержанию психического здоровья и обеспечению безопасным жильем⁶⁸.

39. По поводу изнасилования в браке в СПП указано, что после посещения Багамских Островов в 2017 году Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин состоялось публичное обсуждение этого вопроса, в ходе которого должностные лица правительства дали неконкретные комментарии и отказались сообщить о сроках введения уголовной ответственности за изнасилование в браке, несмотря на пять рекомендаций, внесенных по этой теме в ходе предыдущего цикла УПО⁶⁹. В СПП сообщается, что подготовленный в 2018 году проект закона о сексуальных преступлениях был отклонен, поскольку в нем не получил признания тот факт, что изнасилование в браке является изнасилованием. Нынешняя администрация разрабатывает новый законопроект, однако консультации с организациями гражданского общества носят ограниченный характер⁷⁰. В СПП сообщается, что введение уголовной ответственности за изнасилование в браке путем внесения поправок в Закон о сексуальных преступлениях откладывается приходящими на смену друг другу правительствами, которые открыто заявляют, что этот вопрос менее важен по сравнению с другими⁷¹. В СПП рекомендовано ввести уголовную ответственность

за изнасилование в браке и изменить определение изнасилования в статье 3 Закона о сексуальных преступлениях, исключив слова «не являющаяся его супругой»⁷².

40. В СП1 указано, что на Багамских Островах убийства женщин отдельно не регистрируются. Это затрудняет подсчет количества убийств женщин и получение точной картины этой насущной проблемы для разработки эффективных мер вмешательства⁷³. В нем рекомендовано регистрировать убийства женщин и девочек по причине их пола или гендерной принадлежности как фемцид, сделать данные и анализ общедоступными и разработать эффективные меры по искоренению фемцида⁷⁴.

41. В СП1 подчеркивается, что на Багамских Островах нередко поступают сообщения о пропаже девочек, но общей реакцией общественности является безразличие, а также убеждение в том, что эти девочки сами «заслуживают порицания» и что они добровольно бежали с мужчинами, несмотря на их возраст и отсутствие у них права на согласие до 16 лет⁷⁵.

Дети

42. МКПЧ приветствовала отмену в 2021 году всех форм телесных наказаний в учреждениях альтернативного ухода за детьми⁷⁶. Организация «Покончим с насилием» сообщила, что согласно Уголовному кодексу Багамских островов телесные наказания являются законными в семье, детском саду, школе, в качестве наказания за преступление и, возможно, в пенитенциарных учреждениях, несмотря на рекомендации запретить их, которые были внесены Комитетом по правам ребенка и Комитетом по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, другими договорными органами, а также несколько рекомендаций, внесенных в ходе предыдущих циклов УПО⁷⁷. МКПЧ отметила, что не было принято никаких мер по запрету телесных наказаний дома и в школе и что эта практика по-прежнему разрешена статьей 110 Уголовного кодекса. МКПЧ вновь призвала Багамские Острова запретить все формы телесного наказания детей и подростков в любых условиях⁷⁸.

43. По данным организации «Покончим с насилием», вступление в силу в 2009 году Закона о защите детей 2006 года не привело к отмене статьи 110 Уголовного кодекса, разрешающей телесные наказания. Кроме того, положения Закона против насилия и жестокого обращения не истолковываются как запрещающие телесные наказания при воспитании детей⁷⁹. МКПЧ отметила, что существуют законодательные механизмы борьбы с насилием, которые необходимо надлежащим образом адаптировать и применять, включая Закон о защите детей⁸⁰. Организация «Покончить с насилием» добавила, что, судя по всему, не было принято никакого законодательства, которое бы устанавливало прямой запрет на телесные наказания детей в любых условиях⁸¹. Организация «Покончить с насилием» рекомендовала Багамским Островам в неотложном порядке активизировать усилия по принятию закона, устанавливающего прямой запрет на любые телесные наказания детей, какими бы легкими они ни были, в любых жизненных обстоятельствах⁸².

44. В СП3 подчеркивается, что в случае совместного усыновления (удочерения) ребенка, не являющегося гражданином Багамских Островов, в соответствии с Законом о гражданстве женщины оказываются в дискриминируемом положении, поскольку гражданство Багамских Островов приобретает только по отцовской линии⁸³. В СП3 рекомендовано предпринять необходимые шаги для повышения осведомленности общественности и оказания поддержки, необходимой для внесения изменений в Конституцию и соответствующих поправок в Закон о гражданстве⁸⁴.

45. По поводу исчезновения детей МКПЧ отметила, что для регистрации жалоб и поиска пропавших детей применяются системы оповещения «АМБЕР» и «Макко». Однако она отметила отсутствие подробной процедуры публичного распространения оповещений, которые бы позволяли быстро определить их местонахождение⁸⁵.

Лица с инвалидностью

46. В СП1 указано, что Закон об инвалидах (равных возможностях) 2014 года еще не выполнен в полном объеме, и рекомендовано полностью выполнить этот Закон⁸⁶.

Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы

47. МКПЧ сообщила, что ЛГБТИ подвергаются жестокому семейно-бытовому насилию и что они не склонны доверять органам полиции, вследствие чего их безопасность находится под угрозой. В условиях насилия и страха ЛГБТИ предпочитают жить на улице и искать убежище в других странах⁸⁷. В СПП сообщается, что правительство Багамских Островов по-прежнему отказывается признавать права человека ЛГБТКИ+, в результате чего они становятся жертвами насилия или ищут убежище в других странах⁸⁸.

48. МКПЧ отметила, что по итогам ряда референдумов, отвергших введение концепции гендерного равенства в конституционную реформу, дискриминация в отношении ЛГБТИ усилилась⁸⁹. В СПП подчеркивается, что в Конституции Багамских островов нет положений, которые бы в прямой форме гарантировали для ЛГБТКИ+ защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации, и указывается, что в статьи 15 и 26 необходимо включить положения о гендерной принадлежности и сексуальной ориентации для недвусмысленного обеспечения защиты женщин, лиц с небинарной гендерной идентичностью и лиц с разной сексуальной идентичностью⁹⁰. Авторы СПП считают, что необходимо провести еще один референдум, чтобы внести изменения в пункт 4 статьи 26 Конституции о запрещенных основаниях для дискриминации и добавить в него слово «пол»⁹¹. В СПП рекомендовано распространить антидискриминационную защиту на ЛГБТКИ+, а также расширить статью 26 Конституции, включив в нее положения о гендерной идентичности, гендерном выражении и сексуальной ориентации⁹².

49. В СПП указано, что отсутствие законодательства о ненавистнических высказываниях и преступлениях на почве ненависти делает ЛГБТКИ+ беззащитными, поскольку они подвергаются насилию, а их безопасность находится под угрозой. В нем дополнительно указано на трудности при обращении с заявлением об угрозах и насилии; и нередко сотрудники полиции просто насмеяются над жертвами и отказываются принимать их заявления⁹³. В СПП рекомендуется принять законодательство о преступлениях на почве ненависти, прямо криминализирующее насилие, мотивированное предрассудками, основанными на идентичности, включая гендерную идентичность, сексуальную ориентацию, расу, сословие, возраст и гражданство⁹⁴.

Мигранты, беженцы и просители убежища

50. В СПП также сообщается, что обращение с мигрантами и беженцами является предметом постоянной озабоченности и что к мигрантам из Гаити зачастую применяют бесчеловечное обращение. В нем напоминает о том, что рекомендации, внесенные в ходе прошлого цикла УПО, не были выполнены. В СПП рекомендовано применять в иммиграционной политике подход, основанный на правах человека, сделать более прозрачной работу с беженцами и просителями убежища, оказывать защиту трудящихся-мигрантов от эксплуатации и торговли людьми и ограничить количество задержаний мигрантов путем применения альтернативных подходов⁹⁵. Аналогичная обеспокоенность была выражена МКПЧ⁹⁶.

51. МКПЧ выразила обеспокоенность иммиграционной политикой государства, которое реагирует на насильственное перемещение людей ограничением доступа на свою территорию, их задержанием и коллективной высылкой без учета возможных потребностей в международной защите⁹⁷. МКПЧ отметила, что лицам, въехавшим в страну вне установленных законом каналов въезда, предъявляется обвинение в совершении преступления, связанного с незаконным въездом, а также в других нарушениях, предусмотренных Законом об иммиграции. В результате их приговаривают к выплате штрафа и выносят постановление об их высылке. В некоторых случаях они также отбывают тюремное заключение в государственном исправительном центре. В этой связи МКПЧ напомнила о том, что иммигрант, находящийся в государстве без урегулированного статуса, не наносит ущерба какому-либо фундаментальному правовому интересу, требующему защиты со стороны государственных исправительных органов. Следовательно, назначение наказания за въезд в страну, присутствие и пребывание в ней без соблюдения

формальных требований или в случае неурегулированного иммиграционного статуса с точки зрения уголовного права является несоразмерной мерой⁹⁸.

52. МКПЧ также выразила обеспокоенность по поводу выселения без плана переселения жителей общин, состоявших в основном из не имеющих документов мигрантов из Гаити⁹⁹. ДЖАИ сообщила о том, что в 2019 году Багамские Острова попытались выслать группу просителей убежища на Гаити на фоне стихийного бедствия, от которого в первую очередь пострадали неформальные поселения гаитянских мигрантов. По данным ДЖАИ, государственные должностные лица конфисковали землю переживших это бедствие лиц, отказали им в помощи по размещению в приютах и выслали сотни людей в охваченную кризисом Республику Гаити¹⁰⁰. В 2021 году МКПЧ поддержала призыв группы специальных докладчиков ООН и призвала государство остановить снос примерно 600 домов в двух неформальных поселениях, известных как «Фарм» и «Фарм Роуд» на островах Абако¹⁰¹.

Лица без гражданства

53. В СПЗ подчеркивается, что четкое различие в плане автоматического приобретения багамского гражданства детьми, родившимися за рубежом, которое зависит от пола и семейного положения родителя, явно противоречит принципу недискриминации, закрепленному в статье 2 Конвенции о правах ребенка. Более того, в случаях, когда ребенок не может получить гражданство своего отца либо потому, что отец может быть лицом без гражданства, не может передать свое гражданство, пропал без вести, либо потому, что он не желает устанавливать отцовство, право ребенка на приобретение гражданства может быть нарушено, а это в свою очередь приводит к безгражданству ребенка¹⁰². В СПЗ рекомендовано в кратчайшие сроки и до следующего УПО внести изменения в Конституцию с целью исключить из нее положения, приводящие к дискриминации в связи с предоставлением гражданства по признакам пола и семейного положения родителей¹⁰³. В нем также рекомендуется установить гарантии в Конституции и/или Законе о гражданстве для предотвращения безгражданства и обеспечения того, чтобы дети, которые в противном случае не имеют гражданства, имели возможность получить гражданство¹⁰⁴.

54. В связи с вопросом о гражданстве в СПЗ подчеркивается, что гендерная дискриминация в законах и политике Багамских Островов, касающихся гражданства, подрывает равенство женщин и мужчин как граждан и как членов семьи и тем самым укрепляет дискриминационные социальные нормы по гендерному признаку, а также способствует гендерному насилию, которое коренится в неравном положении женщин в обществе. Отсутствие возможности у женщин передавать гражданство своим детям направлено на создание для женщин всевозможных препятствий, мешающих им освободиться от унижающих достоинство отношений, и вместе с тем подвергает женщин и девочек, не имеющих гражданства в стране проживания, повышенному риску детских браков и торговли людьми¹⁰⁵.

55. В СПЗ подчеркивается, что, согласно Конституции Багамских Островов, багамские мужчины и женщины не имеют равного права передавать гражданство своим детям в соответствии с принципами и стандартами, изложенными в многочисленных международных договорах по правам человека¹⁰⁶. В СПЗ дополнительно указано, что багамские женщины, состоящие в браке с супругами, не имеющими гражданства Багамских Островов, не могут автоматически передавать гражданство своим детям, рожденным за пределами Багамских Островов, в то время как багамские мужчины наделены таким правом. Кроме того, брак с женщиной, являющейся гражданкой Багамских Островов, не является основанием для получения гражданства этой страны ее мужем, в то время как супруги багамских мужчин имеют право подать соответствующее заявление. В СПЗ сообщается, что такое неравенство в правах на гражданство разрушительно для семей, оно ограничивает возможности, особенно тех женщин, которые желают вернуться на Багамские Острова, и может стать причиной увеличения количества детей без гражданства¹⁰⁷.

56. В СПЗ также указано, что в соответствии со статьей 10 Конституции женщины подвергаются дискриминации при передаче своего гражданства супругу¹⁰⁸.

В СП1 рекомендовано провести конституционный референдум по изменению статей 8, 10 и 14 Конституции для обеспечения гендерного равенства с точки зрения права на гражданство. В нем также рекомендовано использовать обычное законодательство для предоставления равных гендерных прав на предоставление гражданства детям и супругам, независимо от семейного положения¹⁰⁹. В СП3 также рекомендуется внести изменения в Конституцию и Закон о гражданстве, чтобы закрепить равные возможности женщин и мужчин передавать гражданство супругам-негражданам¹¹⁰.

57. В СП3 рекомендуется предпринять шаги для обеспечения того, чтобы все дети и взрослые, которым было отказано в доступе к гражданству Багамских Островов в силу приводящих к дискриминации по признаку пола законов о гражданстве, получили гражданство и в промежуточный период в полной мере пользовались своими другими правами человека на недискриминационной и равной основе¹¹¹.

58. МКПЧ приветствовала решение Апелляционного суда от 21 июня 2021 года, который подтвердил решение Верховного суда от мая 2020 года, позволяющее детям, родившимся на Багамских Островах, приобретать гражданство по рождению, если один из их родителей является гражданином Багамских Островов, независимо от семейного положения родителей¹¹². В СП3 напоминает, что в марте 2021 года Багамский апелляционный суд подтвердил решение Верховного суда о толковании статьи 6 Конституции, подтвердив, что эта статья должна истолковываться как означающая, что все дети, родившиеся на Багамских Островах у родителей-багамцев, должны автоматически приобретать гражданство при рождении независимо от семейного положения родителей. В СП3 также подчеркивается, что правительство заявило о своем намерении обжаловать это решение в Тайном совете¹¹³.

Примечания

¹ See A/HRC/38/9, A/HRC/38/9/Add.1 and A/HRC/38/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

CGNK	Center for Global Nonkilling, (Switzerland);
ECLJ	The European Centre for Law and Justice (France);
End Violence	End Violence Against Children, (United States of America);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, (Switzerland);
JAI	Just Atonement Inc. (United States of America);

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Equality Bahamas the Bahamas) and International Center for Advocates Against Discrimination (ICAAD) (United States of America);
JS2	Joint submission 2 submitted by: The Advocates for Human Rights (United States of America), The World Coalition Against the Death Penalty (United States of America) and The Greater Caribbean for Life (United States of America);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Hollaback Bahamas!, the Global Campaign for Equal Nationality Rights and the Institute on Statelessness and Inclusion (ISI) (Netherlands).

Regional intergovernmental organization(s):

IACHR	Inter-American Commission for Human Rights (Costa Rica).
-------	--

³ The following abbreviations are used in UPR documents:

ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment

⁴ IACHR, p. 1.

⁵ JS1 para. 62.

⁶ JS2, paras. 3–5 and 28.

⁷ JS1, para. 60.

- 8 ICAN, p. 1.
- 9 JS3, p. 8.
- 10 JS1, para. 55 and JS3, p. 8.
- 11 JS3, p. 8.
- 12 JS1, para. 30.
- 13 IACHR, p. 1.
- 14 IACHR, p. 11.
- 15 JS2, paras. 6 and 8.
- 16 JS1, para. 66.
- 17 JS2, para. 28.
- 18 JS1, para. 23.
- 19 IACHR, pp. 1–2, 4–5 and p. 12.
- 20 IACHR, pp. 5 and 12.
- 21 JS2, paras. 10 and 14–18. See also IACHR, p. 11.
- 22 JS2, paras. 1 and 14.
- 23 JS2, para. 28.
- 24 IACHR, p. 15.
- 25 IACHR, p. 12.
- 26 JS2, paras. 11–13.
- 27 IACHR, pp. 11 and 15.
- 28 JS2, paras. 19–22.
- 29 JS2, para. 8.
- 30 JS2, para. 28.
- 31 JS2, para. 16.
- 32 JS2, paras. 23–26. See also IACHR, p. 5.
- 33 IACHR, p. 11.
- 34 JS2, para. 28.
- 35 IACHR, pp. 1–2 and 4.
- 36 IACHR, pp. 2 and 11.
- 37 JAI, para. 11.
- 38 JS1, para. 24.
- 39 JS1, para. 53.
- 40 JS1, para. 28.
- 41 JS1, para. 51.
- 42 ECJL, paras. 10–11.
- 43 ECLJ, para. 22.
- 44 ECLJ, para. 19.
- 45 ECLJ, para. 20.
- 46 JS1, para. 39.
- 47 CGNK, pp. 2–3.
- 48 JAI, paras. 17–19.
- 49 JS1, para. 54.
- 50 JS1, para. 52.
- 51 JS1, para. 29.
- 52 IACHR, p. 3.
- 53 JAI, paras. 1–9.
- 54 JAI, para. 5.
- 55 JAI, paras. 8–9.
- 56 JS1, para. 37.
- 57 JS1, para. 65.
- 58 JAI, para. 16.
- 59 JAI, para. 14.
- 60 JAI, para. 15.
- 61 JS1, para. 64.
- 62 JAI, paras. 17–19.
- 63 IACHR, p. 3.
- 64 JS1, p. 1.
- 65 JAI, para. 10.
- 66 JS1, para. 46.
- 67 JS1, para. 10.
- 68 JS1, para. 11.
- 69 JS1, para. 3.
- 70 JS1, para. 4.
- 71 JS1, para. 7.

-
- ⁷² JS1, para. 44.
⁷³ JS1, para. 12.
⁷⁴ JS1, para. 45.
⁷⁵ JS1, para. 15.
⁷⁶ IACHR, pp. 11 and 13.
⁷⁷ End Violence, p. 1, paras. 2, 2.1–2.9 and 3.1–3.2.
⁷⁸ IACHR, p. 14.
⁷⁹ End Violence, para. 2.1.
⁸⁰ IACHR, p. 3.
⁸¹ End Violence, para. 1.2.
⁸² End Violence, para. 2.
⁸³ JS3, para. 40.
⁸⁴ JS3, p. 7.
⁸⁵ IACHR, pp. 3 and 12.
⁸⁶ JS1, paras. 31 and 61.
⁸⁷ IACHR, pp. 3–4.
⁸⁸ JS1, para. 17.
⁸⁹ IACHR, p. 4.
⁹⁰ JS1, para. 18.
⁹¹ JS1, para. 27.
⁹² JS1, para. 49.
⁹³ JS1, para. 19. See also IACHR, pp. 4–5.
⁹⁴ JS1, para. 50.
⁹⁵ JS1, paras. 35 and 63.
⁹⁶ IACHR, pp. 1–2.
⁹⁷ IACHR, pp. 11 and 14.
⁹⁸ IACHR, p. 14.
⁹⁹ IACHR, p. 3.
¹⁰⁰ JAI, para. 12.
¹⁰¹ IACHR, p. 14.
¹⁰² JS3, para. 35.
¹⁰³ JS3, pp. 7–8.
¹⁰⁴ JS3, p. 8.
¹⁰⁵ JS3, paras. 36–39 and 41.
¹⁰⁶ JS3, para. 25.
¹⁰⁷ JS1, para. 26. See also JS3, paras. 26–27 and 30.
¹⁰⁸ JS3, paras. 36–39.
¹⁰⁹ JS1, paras. 57–58.
¹¹⁰ JS3, p. 8.
¹¹¹ JS3, p. 8.
¹¹² IACHR, p. 14.
¹¹³ JS3, para. 44. See also IACHR, p. 2.
-