



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十三届会议
2023年5月1日至12日

利益攸关方就黑山所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。¹ 报告概述了 12 个利益攸关方² 为普遍定期审议提交的材料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围³ 以及与人权机制的合作

2. 国际废除核武器运动敦促黑山批准《禁止核武器条约》。⁴

B. 国家人权框架

体制基础设施和政策措施

3. 人权行动组织指出，人权和自由保护机构(即监察员)仍然被国家人权机构全球联盟认证为 B 级，因为选举条件存在缺陷，对该机构的自主性产生了负面影响。当局执行监察员建议的情况也仍然令人关切。⁵ 人权行动组织建议黑山按照《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》，加强监察员的独立性，让监察员更严格地监督其建议的执行情况，并在建议未被采纳时公开作出反应，并通过外国专家审查监察员的工作。⁶

* 本文件印发前未经正式编辑。



C. 促进和保护人权

1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

平等和不歧视

4. 欧洲委员会欧洲反对种族主义和不容忍委员会认为仍然没有系统收集分类数据，对种族主义和仇视同性恋/跨性别者言论和仇恨引发的暴力案件提供一致的看法，并得出结论认为，其相应的先前建议没有得到执行。⁷

5. 欧洲委员会欧洲反对种族主义和不容忍委员会注意到教育部预算已指定资助 20 名调解员/助理，在教育领域促进罗姆人融入社会，已雇用 18 人。该委员会得出结论认为，它以前提出的关于在学前和小学一级将罗姆人调解员/助理制度化并增加其人数以确保出勤率和减少辍学风险的建议已得到充分落实。⁸

6. 欧安组织民主人权办建议黑山提供关于仇恨犯罪的信息和统计数据，并加强刑事司法官员处理仇恨犯罪的能力。⁹ 它建议将主要由民间社会组织提供的面向仇恨犯罪受害者的专门服务完全纳入一般受害者支助系统。¹⁰

7. 欧安组织民主人权办注意到 COVID-19 病毒感染者或疑似感染者成为不容忍和歧视的目标，并受到威胁和/或人身攻击。它建议黑山迅速应对仇恨犯罪，对其进行调查，以便将犯罪人绳之以法并给予适当处罚，为受害者提供支助，公开谴责此类行为，考虑提供网上举报仇恨犯罪的可能性并允许第三方报警，改善仇恨犯罪数据收集机制，确保疫情后果不影响向受害者提供支助的能力，加强执法和司法部门识别和调查仇恨犯罪的能力，并颁布全面处理仇恨犯罪的政策。¹¹

生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

8. 人权行动组织报告说，酷刑罪仍未按照《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》规定的方式界定。它认为，黑山的酷刑罪定义对犯罪者而言过于宽泛，规定的处罚与罪行的严重性不相称，监禁刑期太低，以至于可以判处缓刑，构成酷刑的行为受诉讼时效的限制。人权行动组织指出，对酷刑和虐待的刑事调查没有得到有效开展，参与对警察进行调查的当局缺乏独立性被证明是一个系统性问题，医务人员记录酷刑的痕迹存在严重问题，2020 至 2021 年，只为警察开展了一次关于防范酷刑的培训。¹² 公民联盟组织称，黑山没有按照国际标准遵守禁止酷刑和虐待的规定，大多数调查没有效果。¹³

9. 人权行动组织建议黑山：通过一项包括《公约》所载所有要素的酷刑定义；加重刑罚，以反映罪行的严重性；规定所有构成酷刑的行为不受任何诉讼时效限制；废除对公职人员的酷刑行为仅采取警告措施的可能性；排除赦免被判犯有酷刑罪的公职人员的可能性；建立一个独立机构，调查对警察的投诉；确保紧急提供医疗专门知识；包括心理学专门知识；指导医生如何记录身体损害；对所有警察进行识别和转介酷刑受害者的培训；并确保所有法官和检察官参加关于如何识别酷刑迹象和进行有效调查的培训。¹⁴ 公民联盟组织建议对在确定参与非法行动的警察的身份方面不合作的管理人员进行更严厉的制裁，确保每个警察区域单位有一个房间配备视听监控，审讯只能在这种房间进行，并暂停被指控虐待公民的警察的职务。¹⁵ 人权行动和公民联盟组织建议加强警察内部控制部，对犯有刑事罪的官员实行更严厉的制裁和撤职。¹⁶

司法(包括有罪不罚问题)和法治

10. 欧洲委员会反腐国家小组得出结论认为，委员会以前建议黑山采取额外措施，加强司法委员会的独立性，使其免受不当政治影响，为非司法成员制定客观和可衡量的遴选标准，并制定业务安排，避免司法委员会成员职能方面的权力过度集中在同一些人手中，但这项建议仍未得到落实。¹⁷ 欧洲委员会反腐国家小组还得出结论认为，它以前建议进一步发展法官纪律框架以加强其客观性、相称性和有效性并公布关于收到的申诉、采取的纪律行动和对法官实施的处罚措施的信息，但这些建议仍未得到落实。¹⁸

11. 在提出了与上文关于检察官的建议相同的建议后，欧洲委员会反腐国家小组认为该建议已得到令人满意的落实。¹⁹

12. 人权行动组织认为，自司法委员会于 2008 年设立以来，没有规定该委员会作为一个真正独立的国家机构运作。司法委员会和法官法修订草案已经拟定，但尚未提交议会。²⁰ 人权行动组织称，黑山应：落实欧洲委员会反腐国家小组和欧洲司法委员会网络的所有剩余建议，从而确保司法机构的独立性和专业性；审查法官和国家检察官的纪律和道德框架，以加强他们的客观性和有效性；加强对代理国家检察官和法官进行关于国际人权标准的教育。²¹

13. 公民联盟组织指出，司法委员会缺少三名成员，宪法法院有七个法官职位但只有三名法官，最高法院院长的职位自 2020 年以来一直空缺，最高国家检察官的职位自 2019 年以来一直空缺，而据称这些机构并未摆脱政治影响。²² 公民联盟组织建议黑山修订关于司法和检察委员会组成的法规，从而消除直接的政治影响，并为上述机构中的空缺职位选举成员。²³

14. 人权行动组织指出，国家特别检察官办公室没有对指挥责任、共谋、煽动或协助和教唆战争罪的行为开展任何调查或提出指控，在过去七年中，只有一起案件做出了定罪。²⁴ 人权行动组织称，黑山应积极行动，主动调查战争罪，提出指挥责任问题，以便最终追究 1990 年代掌权者的责任，并审查未成功处理的案件。²⁵

基本自由以及公共和政治生活参与权

15. 人权行动组织称，需要进一步改革，为独立新闻创造安全和开放的环境。据报告，在过去七年中，发生了 75 起袭击记者、媒体机构和组织以及威胁其安全的案件，政府没有提供外国专家帮助袭击记者事件调查监测委员会。²⁶ 人权行动组织建议黑山继续改革法律框架，并采取额外措施减少对记者的袭击，改善对旧案件缺乏调查的情况。²⁷

16. 欧安组织民主人权办报告称，它部署了一个选举观察团观察 2018 年总统选举，其结论是基本自由得到了尊重。候选人自由竞选，选举的技术方面得到充分管理，但国家选举委员会的透明度和专业性仍然是令人关切的问题。²⁸

17. 欧安组织民主人权办报告称，它已组建一个有限的选举观察团，观察 2020 年议会选举。它的结论是，选举是竞争性的，竞选者能够传达他们的信息，但执政党通过滥用职权和国家资源获得了不正当的优势。媒体缺乏独立的竞选报道损害了可用信息的质量。该法律对举行民主选举做出了基本规定，但漏洞和模糊之处使得规避行为有可能发生，特别是在竞选资金方面。选举透明而高效地进行，

但国家选举委员会没有适当履行其监管职责。²⁹ 欧安组织民主人权办除其他外，建议黑山考虑进行全面改革，以协调选举法律框架，规范选举的重要方面，并修订法律，以确保竞选资金的透明度、问责制和廉正。³⁰

禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

18. 欧洲委员会打击人口贩运行动专家组报告称，黑山是被贩运者的来源国、目的地国和过境国。³¹ 它建议黑山：加强向贩运受害者提供关于其权利和现有可用服务的信息；确保提供口译员；采取进一步措施，保证受害者能够诉诸司法，并确保向他们提供心理援助；加强受害者进入劳动力市场的机会及其经济和社会融合；保证有效获得赔偿；加强刑事司法应对办法；加强对以童婚、早婚和强迫婚姻为目的的贩运案件的起诉；提高检察官和法官对受害者权利的认识；确保关于不惩罚受害者的准则得到遵守；在调查期间保护受害者和证人，防止恐吓；将关于贩运的培训纳入相关专业团体的培训；确保对儿童问题敏感的程序；加强与私营部门的接触；通过立法，将预防人口贩运纳入公共采购政策。³²

19. 欧洲委员会打击人口贩运行动专家组还建议黑山审查是否有可能设立一名独立的国家报告员或指定一个机制作为独立实体，监督国家机构的反贩运活动；确保劳动监察局有足够的资源开展监察工作；建立机制，监测工商企业在其整个供应链中遵守劳工标准和人权的情况；继续投资于面向易遭贩运群体的社会和经济措施以及其他措施；加强受害者识别，包括使受害者识别标准操作程序具有约束力；为庇护所提供更可持续的资金，并为受害者提供长期援助。³³

20. 欧洲法律和司法中心建议黑山继续为主管机构提供关于识别案件的培训，为受害者提供援助和康复，调查和起诉贩运者，并继续与该区域其他国家合作。³⁴

21. 妇女权利中心指出从 2018 年至 2020 年，只有三起贩运人口刑事诉讼，有人就庇护所向受害者提供的服务质量提出不当行为指控。³⁵ 它建议黑山向受害者提供充分的法律援助，并将非政府组织纳入国家资助的免费法律援助，确保一致执行立法，审查为提供庇护服务的组织发放许可证的标准，以确保采取以受害者为中心的方法，并确保对受害者的赔偿。³⁶

工作权和公正良好工作条件权

22. 欧洲委员会欧洲社会权利委员会指出就业政策工作不足以应对失业问题和促进创造就业机会，没有切实为长期失业者提供再培训和重新融入工作的特别措施。³⁷

23. 欧洲军事协会和工会组织认为合同制士兵在退役时没有得到充足的社会和经济保护。它指出，各国应确保其雇员能够参与竞争并融入平民劳动力市场。³⁸

社会保障权

24. 欧洲委员会欧洲社会权利委员会报告称，社会援助和最低养老金水平不足，很大比例的家庭没有被家庭福利涵盖。³⁹ 它声称最低失业补助金是不够的。⁴⁰

适当生活水准权

25. 人权行动组织指出，自 2014 年以来，尽管生活费用有所增加，但一个四口之家的物质保障金额保持不变。人权行动组织建议黑山增加社会福利金额，为社

会弱势群体，特别是失业者、老年人和残疾人提供适当生活水准，为无家可归者建立庇护所，因为没有这类庇护所，并建立一个经济、社会和文化权利落实情况数据收集系统。⁴¹

健康权

26. 妇女权利中心报告了对妇女获得保健问题，包括对癌症筛查和产科病房服务不足的关切。⁴² 妇女权利中心建议黑山改进宫颈癌和乳腺癌早期发现的筛查方案，定期监测和改善产科病房的卫生条件、疼痛缓解办法和患者参与决策的情况，向妇女和女童免费提供现代避孕方法，并提高对预防意外怀孕和性传播疾病的认识。⁴³

受教育权

27. 碎粉笔基金会认为罗姆和埃及族儿童在教育系统中处于不利地位，这反映在出勤率和入学率上。⁴⁴ 碎粉笔基金会建议黑山为教育部门划拨更多资源，特别关注少数群体，为罗姆和埃及族儿童提供免费交通，增加罗姆人调解员的人数，制定新的战略和方案，消除少数群体面临的歧视、暴力和排斥，加强干预战略，防止成绩不佳的儿童辍学。⁴⁵

28. 欧洲委员会欧洲社会权利委员会注意到，没有居留证的儿童无权接受教育。⁴⁶

发展、环境及工商业与人权

29. 关于腐败，欧洲委员会反腐国家小组得出结论认为，其先前关于确保设立一个促进议员道德守则和提高认识的机制的建议仍只得到部分执行。它得出结论认为，它以前提出的建议，即当个别议员的私人利益与议会程序中正在审议的事项之间出现冲突时，应提出特别披露的要求，已经得到令人满意的执行。⁴⁷

30. 在其 2018 年关于《预防腐败法》的意见中，欧安组织民主人权办强调即使该法总体上符合国际标准，也作出一些澄清可能会有益处，为了确保防范腐败局的自主权，充分保护举报人并确保整个法律中的各项定义不会留下可能削弱反腐败立法框架的漏洞至关重要。⁴⁸

2. 特定个人或群体的权利

妇女

31. 欧洲委员会打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力行动专家组欢迎黑山于 2018 年批准了《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》（《伊斯坦布尔公约》）。它指出了当局充分遵守《公约》的优先问题，包括：确保为向受害者提供专家支助服务的妇女非政府组织提供可持续的资金；确保对专业团体的培训包括关于暴力侵害妇女行为不同表现形式的培训；实施定期培训；加快改善受害者专家支持服务的国家计划；确保增加轻罪性质的家庭暴力与刑法性质的家庭暴力在操作上的明晰度；确保执法人员对家庭暴力和其他形式的暴力侵害妇女行为做出迅速、公正的反应；确保所有形式暴力的受害者获得免费法律援助。⁴⁹

32. 欧洲委员会《伊斯坦布尔公约》缔约方委员会 2022 年报告了欧洲委员会打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力行动专家组建议的执行情况。它欢迎通过了执行《伊斯坦布尔公约》国家计划和 2021-2025 年国家性别平等战略。⁵⁰ 它鼓励黑

山：继续努力确保所有受害者平等获得专家支持服务，包括增加庇护所的数量；将国家协调机构制度化；确保为旨在打击暴力侵害妇女行为的政策、措施和立法以及执行机构提供适当的资源；向所有家庭暴力受害者提供能够使他们立即获得保护的保护令；确保对与受害者接触的所有专业群体进行系统培训；建立足够数量的强奸危机中心和/或性暴力转介中心，以确保做出敏感应对。⁵¹

33. 联署材料 1 指出，尽管在政策和立法方面取得了一些进展，但暴力侵害妇女行为仍然普遍存在。它认为，处理家庭暴力的立法在实践中不足以保护妇女，当局继续在家庭暴力案件中使用调解，庇护所数量不足。⁵² 联署材料 1 建议黑山：切实执行《防止家庭暴力法》2019 年修正案，将现任和前任亲密伴侣、前姻亲和非婚配偶纳入家庭暴力的定义；修订《刑法》，纳入心理暴力、经济暴力和性暴力，将杀害女性单独列为一项刑事犯罪，并将婚内强奸定为刑事犯罪；提出立法将婚内强奸定为犯罪；修订立法，更明确地界定什么构成家庭暴力轻罪和家庭暴力刑事案件；为向受害者提供专门服务的组织提供更多的财政支助；结束家庭暴力案件中的调解做法；公布统计数据；并开展提高认识活动。⁵³

34. 妇女权利中心建议黑山加强立法，要求定期培训，建立独立机制接受对主管机构行为的申诉，确保对所有暴力侵害妇女和女童的申诉进行调查，并为受害者提供融入社会方案。⁵⁴

35. 捍卫自由联盟声称黑山的性别比例失衡可归因于普遍的重男轻女文化。⁵⁵ 欧洲法律和司法中心注意到，法律允许在整个怀孕期间出于社会经济原因获得堕胎的自由，似乎存在非法的“针对胎儿性别的选择性”人工流产这一重大问题。⁵⁶

36. 捍卫自由联盟建议黑山保证女童出生前后的生命权得到充分尊重，确保切实执行禁止基于性别的人工流产的法律，并采取政策解决规避这些法律的问题，加强对产前基因检测的控制，制定对歧视态度零容忍的方案和政策，促进提高认识，以消除使重男轻女文化长期存在的偏见。⁵⁷ 欧洲法律和司法中心指出黑山应继续寻求方法，消除针对胎儿性别进行选择性人工流产的歧视性文化。⁵⁸

37. 妇女权利中心对以下问题表示关切：遭受性别暴力和歧视的妇女诉诸司法的机会有限；确保实现平等原则的机构能力不足；由于民间社会组织资金分配制度不完善，为妇女提供专门服务的空间缩小；缺乏禁止针对胎儿性别进行的选择性人工流产的系统方法；厌恶女性的言论和仇恨言论增多；以及针对妇女人权维护者的诽谤运动。⁵⁹ 它建议黑山加强国家性别平等机制的政治权力、体制、财政和行政能力，确保对立法、政策和行动计划进行系统的性别影响评估，并确保为妇女民间社会组织领导的服务提供充足的资金。⁶⁰

38. 妇女权利中心报告称，《选举法》、《政府法》和《议会法》的修正案尚未获得通过，这些修正案将允许将在选举名单上比例较低的性别的候选人配额增加到 40%，以提高妇女在政治中的代表比例。⁶¹ 它建议黑山通过这些修正案。⁶²

39. 欧洲委员会欧洲社会权利委员会注意到，没有许可妇女从事所有职业，这构成基于性别的歧视。⁶³ 妇女权利中心报告说，基于性别的歧视在劳动领域中仍然普遍存在，COVID-19 大流行导致妇女就业机会恶化，退回到私人领域。⁶⁴ 妇女权利中心建议黑山改进和执行《劳动法》的反歧视规定，制定针对妇女的就业措施，增加资源以确保遭受劳动歧视的人能够诉诸司法和获得补救，改进劳动立法以确保更好地分配家庭照护和无报酬工作。⁶⁵

儿童

40. 欧洲委员会欧洲社会权利委员会指出禁止雇用应接受义务教育的儿童的立法没有得到切实执行。⁶⁶ 碎粉笔基金会称，在黑山，童工是一个严重问题，儿童经常被迫在街头乞讨或遭到性剥削和人口贩运。⁶⁷ 碎粉笔基金会建议黑山实施有效战略，制止和防止童工现象，并加强其法律制度，配备经验丰富、训练有素的法律顾问。⁶⁸

41. 欧洲委员会兰萨罗特委员会第二次执行情况报告建议黑山作为《关于保护儿童免遭性剥削和性虐待的兰萨罗特公约》的缔约国，将强制性筛查扩大适用于所有经常与儿童接触的专业人员的招聘工作。⁶⁹

42. 欧洲委员会兰萨罗特委员会执行情况报告请黑山作为《兰萨罗特公约》的缔约国，确保为处理这些问题的检察官和法官提供关于利用信息和通信技术(信通技术对儿童实施性犯罪问题的培训。⁷⁰ 它要求确保将相应的调查和刑事诉讼作为优先事项。⁷¹ 它请黑山采取必要的立法措施或其他措施，在犯罪的一个构成要素发生在其领土上时，确立对利用信通技术对儿童进行性剥削的跨国案件的管辖权。⁷² 它要求确保所有中小儿童获得信息，了解儿童遭到利用信通技术实施的性剥削的风险。⁷³

43. 联署材料 1 建议黑山提出立法，消除童婚合法性方面的法律模糊性，将结婚年龄提高到至少 18 岁，为强迫婚姻的受害者建立庇护所，并为人口贩运的成人受害者与儿童受害者建立分开的庇护所。⁷⁴

残疾人

44. 人权行动组织指出，尚未发展满足残疾人需要的以社区为基础的服务，包括同伴支持和替代精神健康医疗模式的其他模式。人权行动组织建议黑山使其立法与《残疾人权利公约》完全一致，通过并适用合理便利的概念，规定有效的处罚措施，废除允许任何形式的以残障为由剥夺自由行为的法律和方案，为因残障而被剥夺自由的残疾人提供有效的保障和补救，通过一项有效去机构化的综合战略，并为其实实施分配充足的资源。⁷⁵

土著人民和少数群体

45. 欧洲委员会《保护少数民族框架公约》咨询委员会建议黑山：采取措施改善罗姆人和埃及族人的社会和经济状况，特别是增加就业机会和确保获得医疗保健、教育和住房的机会；采取进一步措施，提高罗姆和埃及族儿童的入学率，包括开展外联活动，强调教育的重要性和解决未成年强迫婚姻问题，向罗姆人调解员方案提供长期支持，在义务教育课程中重新引入公民教育，实行必修的教师培训课程，以在教育政策中确保文化间对话和相互尊重，增加提供国家语言教学，并扩大对人数较少的少数民族群体的平权行动，以确保在选举立法门槛方面的平等待遇。⁷⁶

46. 公民联盟组织指出，缺乏以少数民族语言编写的高质量 and 全面的方案，以及促进所有少数民族文化的方案。⁷⁷ 欧洲委员会《欧洲区域或少数民族语言宪章》适用问题专家委员会建议黑山加强与讲罗姆语者的联系，以便将他们的语言纳入正规教育，制定罗姆语教学培训战略，提供充足的罗姆语教材，并在讲罗姆语者最集中的地方自治单位引入罗姆语。⁷⁸

男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

47. 妇女权利中心建议黑山进一步加强努力，切实保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的权利，并调查和起诉针对这些人的暴力和歧视案件。⁷⁹

移民、难民和寻求庇护者

48. 公民联盟组织注意到边境警察虐待移民的案件，以及外国人接待中心收容能力不足的情况。⁸⁰ 它建议切实起诉和处罚对移民实施犯罪的人。⁸¹

无国籍人

49. 联署材料 2 欢迎在 2018 年《外国人法》中设立无国籍状态确定程序，但注意到该程序和给予被确认为无国籍的人的权利范围方面的缺陷。⁸² 联署材料 2 建议黑山采取措施，为黑山境内所有无国籍人利用该程序提供便利，无论其居留身份如何，确保该程序的实施在全国范围内协调一致，修订法律，允许被确认为无国籍的人自动获得居留许可并享有 1954 年《关于无国籍人地位的公约》保护的所有权利。⁸³

50. 尽管设有相对健全的法律框架来确保普及即时出生登记，但联署材料 2 称，官僚主义障碍，加上反吉普赛主义和边缘化，对罗姆人和埃及族社区产生了尤为严重的影响，这些群体的总体出生登记率较低就是证明。⁸⁴ 联署材料 2 建议黑山确保出生登记政策和做法考虑到难民署的指南，消除出生登记方面的所有实际障碍，以便所有儿童立即登记，无论其父母的证件或居留身份如何，确保儿童的国籍在出生后尽快确定，为一线民事登记官员提供能力建设，以消除歧视性态度，加强对无国籍状态的记录，确保境内所有无国籍人不受歧视地享有基本权利。⁸⁵

51. 欧洲委员会打击人口贩运行动专家组建议黑山继续努力，确保面临无国籍风险的人能够利用民事登记程序并获得个人证件。⁸⁶

注

¹ See A/HRC/38/13, A/HRC/38/13/Add.1, and A/HRC/38/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

ADF	ADF International, Geneva (Switzerland);
BCN	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
EUROMIL	European Organisation of Military Associations and Trade Unions, Brussels (Belgium);
HRA	Human Rights Action, Podgorica (Montenegro);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
CA	NF Civic Alliance, Podgorica (Montenegro);
WRC	WRC Montenegro, Podgorica (Montenegro);

Civil Society

Joint submissions:

JS1 **Joint submission 1 submitted by:** Advocates for Human Rights, Minneapolis (United States of America); SOS Hotline for Women and Children Victims of Violence;

JS2 **Joint submission 2 submitted by:** Institute on Statelessness and Inclusion, Eindhoven (Netherlands); Phiren Amenca, the European Network on Statelessness (ENS), and the Institute on Statelessness and Inclusion (ISI);

Regional intergovernmental organization(s):

CoE Council of Europe, Strasbourg (France);
Attachments:
(CoE-ACFC) Advisory Committee on the Framework Convention for the Protection Of National Minorities, Strasbourg, Third Opinion on Montenegro adopted on 7 March, 2019 ACFC/OP/III(2019)001rev;
(CoE-CP) Committee of the Parties, Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (Istanbul Convention), Conclusions on the implementation of recommendations in respect of Montenegro adopted by the Committee of the Parties to the Istanbul Convention, adopted 8 June 2022, IC-CP/Inf(2022)3;
(CoE-ECRI) European Commission against Racism and Intolerance Conclusions On The Implementation Of The Recommendations In Respect Of Montenegro Subject to Interim Follow-up, adopted on 7 April, 2020 CRI(2020)26;
(CoE-ECRML) Committee of Experts of the European Charter for Regional and Minorities Languages, Fifth Evaluation Report on Montenegro, Strasbourg, adopted on 1 July 2020 MIN-LANG (2020) 1;
(CoE-ECSR) European Committee of Social Rights, Montenegro and the European Social Charter, Update: March 2022;
(CoE-GRECO) Group of States Against Corruption, Fourth Evaluation Round Corruption Prevention In Respect Of Members Of Parliament, Judges And Prosecutors, Second Compliance Report, Montenegro, adopted 2-6 December 2019, Strasbourg, GrecoRC4(2019)27;
(CoE-GRETA) Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings, Evaluation Report Montenegro, Third Evaluation Round, Strasbourg, published 2 June 2021, GRETA(2021)08;
(CoE-GREVIO) Group of Experts on Action against Violence against Women and Domestic Violence, Baseline Evaluation, Report on legislative and other measures giving effect to the provisions of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (Istanbul Convention), Montenegro, published 25 October 2018, GREVIO/Inf(2018)5;
(CoE-LC-2) Lanzarote Committee, Committee of the Parties to the Council of Europe Convention on the protection of children against sexual exploitation and sexual abuse, 2nd implementation report, Protection of children against sexual abuse in the circle of trust: The strategies, adopted on 31 January 2018;
(CoE-LC- ICT) Lanzarote Committee, Committee of the Parties to the Council of Europe Convention on the protection of children against sexual exploitation and sexual abuse, Implementation report, The Protection Of Children Against Sexual Exploitation And Sexual Abuse Facilitated By Information And Communication Technologies (ICTs), Addressing The Challenges Raised By Child Self-Generated Sexual Images And/Or Videos, 10 March 2022;
T-ES(2022)02 subject to editing;

OSCE-ODIHR Office for Democratic Institutions and Human Rights/Organization for Security and Co-operation in Europe, Warsaw (Poland).

³ *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICERD International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR International Covenant on Economic, Social and

	Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- ⁴ ICAN p. 1.
⁵ HRA para. 10.
⁶ HRA para. 11.
⁷ CoE-ECRI p. 5 para. 1.
⁸ CoE-ECRI p. 5 para. 2.
⁹ OSCE-ODIHR para. 17.
¹⁰ OSCE-ODIHR para. 18.
¹¹ OSCE-ODIHR paras. 19–20.
¹² HRA paras. 4–8.
¹³ CA paras. 3–5.
¹⁴ HRA para. 9.
¹⁵ CA para. 9.
¹⁶ CA para. 9 and HRA para. 9.
¹⁷ CoE-GRECO paras. 20–27.
¹⁸ CoE-GRECO paras. 28–33.
¹⁹ CoE-GRECO paras. 34–39.
²⁰ HRA para. 1.
²¹ HRA para. 2.
²² CA paras. 24–27.
²³ CA para. 29.
²⁴ HRA paras. 22–23.
²⁵ HRA para. 26.
²⁶ HRA paras. 13–15.
²⁷ HRA para. 16.
²⁸ OSCE-ODIHR para. 9.
²⁹ OSCE-ODIHR paras. 12–13.
³⁰ OSCE-ODIHR paras. 14–15.
³¹ CoE-GRETA p. 4.
³² CoE-GRETA pp. 47–50.
³³ CoE-GRETA pp. 50–52.
³⁴ ECLJ para. 29.
³⁵ WRC paras. 15–16.
³⁶ WRC p. 6.
³⁷ CoE-ECSR p. 3.
³⁸ EUROMIL para. A.1.
³⁹ CoE-ECSR pp. 4–5.
⁴⁰ CoE-ECSR p. 4.
⁴¹ HRA para. 18.
⁴² WRC paras. 10–11.

-
- 43 WRC p. 5.
44 BCN para. 6.
45 BCN paras. 30–32.
46 CoE-ECSR p. 5.
47 CoE-GRECO paras. 6–19.
48 OSCE-ODIHR para. 6.
49 CoE-GREVIO pp. 8–9.
50 CoE-CP p. 2.
51 CoE-CP p. 3.
52 JS1 para. 1.
53 JS1 paras. 35–39, 43, 44 and 46.
54 WRC pp. 7–8.
55 ADF para. 8.
56 ECLJ paras. 6 and 12–13.
57 ADF para. 15.
58 ECLJ para. 28.
59 WRC paras. 1–6.
60 WRC p. 4.
61 WRC para. 7.
62 WRC p. 4.
63 CoE-ECSR p. 3.
64 WRC para. 9.
65 WRC p. 5.
66 CoE-ECSR p. 4.
67 BCN para. 12.
68 BCN para. 33–34.
69 CoE-LC- 2 p. 39.
70 CoE-LC-ICT pp. 67 and 69.
71 CoE-LC-ICT p. 80.
72 CoE-LC-ICT p. 91.
73 CoE-LC-ICT p. 166.
74 JS1 paras. 41, 42 and 47.
75 HRA para. 20.
76 CoE-ACFC pp. 2–3.
77 CA para. 10.
78 CoE-ECRML p. 29 paras. a)–d).
79 WRC p. 5.
80 CA paras. 17–18.
81 CA para. 23.
82 JS2 paras. 19–27.
83 JS2 paras. 44I and II.
84 JS2 paras. 28–39.
85 JS2 paras. III–VII.
86 CoE-GRETA p. 51.
-