



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十三届会议  
2023年5月1日至12日

## 博茨瓦纳

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

### 二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 2021 年，人权事务委员会表示，博茨瓦纳应考虑撤销对《公民及政治权利国际公约》第七和第十二条的保留，并考虑批准该公约的《任择议定书》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。<sup>2</sup>

3. 该委员会指出，博茨瓦纳还应考虑批准《减少无国籍状态公约》，并撤销对《关于难民地位的公约》的保留。<sup>3</sup>

4. 2019 年，享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员建议博茨瓦纳批准《经济社会文化权利国际公约》及其《任择议定书》。<sup>4</sup>

5. 2019 年，消除对妇女歧视委员会鼓励博茨瓦纳批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《残疾人权利公约》。<sup>5</sup>

6. 该委员会还建议博茨瓦纳考虑批准国际劳工组织《1981 年有家庭责任工人公约》(第 156 号)。<sup>6</sup>

7. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励博茨瓦纳批准《取缔教育歧视公约》。<sup>7</sup>



### 三. 国家人权框架

#### 1. 宪法和立法框架

8. 2019 年，少数群体问题特别报告员指出，需要一个更全面的人权框架，其中包括对《宪法》的审查。虽然《宪法》第二章和一些法律涵盖了一系列人权义务，但博茨瓦纳没有权利法案或全面的人权立法框架。<sup>8</sup> 教科文组织鼓励博茨瓦纳在《宪法》中明确规定所有人不受歧视地接受教育的权利。<sup>9</sup> 联合国国家工作队指出，博茨瓦纳已经开始了宪法审查进程。<sup>10</sup>

9. 人权事务委员会指出，《公民及政治权利国际公约》不能直接适用于国内法，并表示关切的是，国内法特别是习惯法中仍有与《公约》不一致的规定。该委员会指出，博茨瓦纳应继续修订成文法和习惯法，以确保与《公约》保障的权利相一致。<sup>11</sup>

10. 该委员会表示关切的是，博茨瓦纳缺乏全面的反歧视立法以及《宪法》仍对不受歧视权规定了例外情况，委员会指出博茨瓦纳应通过全面的禁止歧视立法，并根据《公民及政治权利国际公约》第二、第三和第二十六条修订《宪法》第 15 节。<sup>12</sup>

11. 2019 年，儿童权利委员会建议博茨瓦纳与儿童和民间社会组织密切协商，使其立法与《儿童权利公约》的原则和规定充分协调一致。<sup>13</sup>

12. 人权事务委员会欢迎起草难民(承认和管控)法案，并指出博茨瓦纳应确保该法案符合相关国际标准。<sup>14</sup>

#### 2. 体制基础设施和政策措施

13. 联合国国家工作队指出，博茨瓦纳修订了《监察员法》，以扩大监察员办公室的任务范围，将人权任务纳入其中，并将该办公室确立为国家人权机构。但是，该机构尚未投入运作。<sup>15</sup>

14. 消除对妇女歧视委员会建议博茨瓦纳加强区级性别平等委员会的任务、预算拨款和技术能力，以支持地方层面的性别平等主流化。<sup>16</sup>

15. 该委员会呼吁在落实《2030 年可持续发展议程》的整个过程中实现法律上和事实上的性别平等，并敦促博茨瓦纳承认妇女是国家可持续发展的推动力。<sup>17</sup>

### 四. 促进和保护人权

#### A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

##### 1. 平等和不歧视

16. 人权事务委员会表示关切的是，歧视妇女的习惯法和习俗持续存在，特别是在婚姻和家庭关系、继承、财产权以及男子对未婚妇女的法律监护权方面。该委员会指出，博茨瓦纳应制定和实施战略，消除重男轻女的态度以及关于男女在家庭和社会中的角色和责任的定型观念。<sup>18</sup>

17. 消除对妇女歧视委员会建议博茨瓦纳通过一项全面战略，消除关于妇女和男子在家庭和社会中的角色和责任的歧视性定型观念，确保有效执行关于性别与发展的国家政策。<sup>19</sup>

18. 人权事务委员会指出，博茨瓦纳应采取具体步骤，解决污名化和歧视态度问题，并提高公众对多样性的认识和尊重。<sup>20</sup>

19. 儿童权利委员会建议博茨瓦纳开展全面的公共宣传和认识提高方案，打击对残疾儿童、街头儿童、非婚生儿童、孤儿和寄养儿童、感染艾滋病毒/艾滋病的儿童和外籍儿童的歧视。<sup>21</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

20. 人权事务委员会注意到，博茨瓦纳没有废除死刑或暂停执行死刑的计划，而是继续判处和执行死刑。该委员会指出，博茨瓦纳应将所有死刑减为无期徒刑，并考虑启动旨在废除死刑的政治和立法进程。<sup>22</sup>

21. 该委员会在表示有关关切时，指出博茨瓦纳应通过一个符合相关国际标准的酷刑监管框架，调查所有酷刑和虐待指控；确保所有被剥夺自由者都能诉诸独立和有效的申诉机制，以调查酷刑和虐待指控；设立一个独立机构，负责查访和监测剥夺自由场所；并确保在不事先通知和无人监督的情况下对所有此类场所进行独立、有效和定期的监测和视察。<sup>23</sup>

22. 该委员会还表示关切的是，对妇女和儿童有害的传统习俗持续存在，包括童婚、一夫多妻制、守寡仪式和支付彩礼。该委员会指出，博茨瓦纳应采取具体步骤，消除有害的传统习俗。<sup>24</sup>

23. 儿童权利委员会表示关切的是，《婚姻法》中禁止童婚的规定不适用于习俗婚姻和宗教婚姻。该委员会建议博茨瓦纳修订《婚姻法》，禁止未满 18 岁者结婚，包括习俗婚姻和宗教婚姻。<sup>25</sup>

## 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

24. 人权事务委员会仍感到关切的是，司法和检察人员的人数不足，无法保证在全国境内都能诉诸司法。<sup>26</sup> 该委员会指出，博茨瓦纳应加强措施，确保在全国境内都可以诉诸司法，包括招聘必要的司法、检察和行政人员，更多地使用流动司法系统，进一步努力减少待审案件的积压，提高司法和检察效率，并确保对法官和检察官的甄选、任命、晋升、惩戒和免职都符合相关国际标准。<sup>27</sup>

25. 该委员会还指出，博茨瓦纳应定期向法官、检察官、律师、安全官员和执法官员提供人权领域的培训，特别是关于酷刑和虐待的记录和调查方面的培训。<sup>28</sup>

26. 该委员会注意到习惯法法院对刑事事项的裁决，指出应向所有传统酋长和部落管理当局(特别是习惯法法院法官)提供关于《刑法》和国际人权标准的培训。<sup>29</sup> 博茨瓦纳还应该向民众宣传请求将案件从习惯法法院移交民事和刑事法院的权利以及对习惯法法院裁决提出上诉的权利。<sup>30</sup> 消除对妇女歧视委员会建议博茨瓦纳修订《习惯法院法》，建立一个明确的制度，将妇女受到歧视或其权利受到侵犯的案件的民事或刑事诉讼从习惯法法院移交民事法院。<sup>31</sup>

27. 人权事务委员会仍感到关切的是，并非所有刑事案件都能获得免费法律援助，并指出应扩大博茨瓦纳法律援助署的任务范围，以保证在所有刑事案件中那些没有足够财力支付法律代理费用的人都能获得法律代理。<sup>32</sup>

28. 该委员会感到关切的是，《刑事诉讼和证据法》第 133 条规定的审前拘留时间过长，而且有报告称，有些人被审前拘留的时间非常长，超过了定罪后可能判处的刑期。委员会还感到关切的是，有报告称，被宣布不适合在审判中申辩的被拘留者受到无限期拘留。<sup>33</sup> 委员会指出，博茨瓦纳应更多地使用包括保释在内的非拘禁替代措施，确保审前拘留是基于个人情况的例外、合理和必要措施，拘留时间应尽可能短，并定期进行审查；审查被宣布不适合在审判中申辩的被拘留者的法律和行政程序，以确保他们不会被无限期拘留。<sup>34</sup>

29. 儿童权利委员会表示关切的是，有报告称，儿童受害者继续在公开法庭作证，受到被控犯罪人的审问，有时在公开文件中未隐名处理，从而暴露了他们的身份，导致他们再次受害。委员会还表示关切的是，有报告称，儿童证人有时因拒绝出庭作证而被拘留。委员会建议博茨瓦纳防止儿童再次受害，包括确保安全和方便儿童的刑事诉讼程序，对涉及儿童的非公开刑事诉讼适用特别程序，特别强调对儿童的保护和保密。<sup>35</sup>

30. 该委员会还表示关切的是，在影响儿童的裁决中，特别是在下级法院，以儿童的最大利益为首要考虑的儿童权利没有得到充分落实。该委员会建议博茨瓦纳加强努力，确保在行政和司法程序中适当纳入这项权利，并对其作出一致的解释和适用。<sup>36</sup>

31. 人权事务委员会表示关切的是，体罚被确立为非监禁刑罚和监狱中的纪律措施。该委员会指出，博茨瓦纳应采取必要的立法措施，明确禁止司法中的体罚。<sup>37</sup>

#### 4. 基本自由以及公共和政治生活参与权

32. 人权事务委员会在表示有关关切时，指出博茨瓦纳应修订可能不当限制表达自由权的国家法律，考虑将诽谤非刑罪化，保护记者和人权维护者，并调查所有针对他们的骚扰、任意逮捕和拘留案件。<sup>38</sup>

33. 儿童权利委员会注意到《儿童法》保障表达自由，但表示关切的是，普遍存在的传统文化和社会态度使儿童难以自由表达对公共事务的意见。<sup>39</sup>

34. 少数群体问题特别报告员指出，不应只用茨瓦纳语或英语开展信息和通信活动，特别是关于艾滋病毒/艾滋病等重要健康问题的提高认识运动。以社群自己的语言进行宣传最为有效，因此应尽可能多地使用当地少数群体语言。<sup>40</sup> 特别报告员建议取消对私营印刷、广播或任何其他媒体使用英语或茨瓦纳语以外语言的任何限制或禁止。他敦促政府向地方社区广播电台发放广播许可证，以便少数群体能够用自己的语言收听到广播。<sup>41</sup>

35. 联合国国家工作队表示，《紧急权力法》禁止记者在报道冠状病毒病(COVID-19)疫情时使用除该国卫生署署长或世界卫生组织以外的信息来源。<sup>42</sup>

36. 委员会感到关切的是，《公共秩序法》要求必须有警方许可证才能举行集会，而且有报告称，这一要求实际上被用来拒绝批准和平集会。委员会还感到关切的是，有报告称执法人员在和平集会期间过度使用武力，并指出使用这种武力

应符合《联合国关于在执法中使用低致命性武器的人权指南》和《执法人员使用武力和火器的基本原则》。<sup>43</sup>

37. 消除对妇女歧视委员会表达了有关关切，包括对妇女在议会、酋长院和地方政府以及决策职位中代表性低的关切，建议博茨瓦纳采取暂行特别措施，包括实行配额和保留席位，并为政党提名妇女候选人提供激励措施。<sup>44</sup>

38. 少数群体问题特别报告员鼓励博茨瓦纳取消将英语流利作为酋长院特选成员或国民议会成员的参选资格要求，因为这有可能过度排斥少数群体和其他可能流利使用茨瓦纳语及其本族语言的人。<sup>45</sup>

## 5. 隐私权

39. 人权事务委员会对国家安全和情报机构侵入性地使用情报方法等表示关切，并指出博茨瓦纳应确保监视和拦截活动得到司法授权，并接受有效和独立监督机制的监督，确保在滥用情况下受影响者可适当获得有效补救。<sup>46</sup>

40. 儿童权利委员会感到关切的是，文化态度和习俗不承认儿童的隐私权，儿童接触网络媒体的机会越来越多，但没有开展适当的网络安全宣传活动。<sup>47</sup>

## 6. 家庭生活权

41. 儿童权利委员会表达了有关关切，包括对很多儿童被剥夺家庭环境的关切，建议博茨瓦纳确保为这些儿童提供充分的基于家庭和基于社区的替代性照料选择，包括为寄养方案划拨充足的财政资源。<sup>48</sup>

42. 少数群体问题特别报告员建议审查将偏远地区儿童(特别是巴萨瓦儿童)送入收容所接受教育的做法，并研究替代办法，以尽量减少幼儿与父母分离的情况。<sup>49</sup>

## 7. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

43. 人权事务委员会仍感到关切的是：(a) 出于经济和商业性剥削的目的贩运人口的现象十分普遍，特别是贩运妇女和儿童；(b) 《打击人口贩运法》执行不力；(c) 对贩运罪的调查、起诉和定罪率非常低；(d) 对贩运者从轻处罚；以及(e) 受害者识别率低。委员会还感到关切的是，有报告称，放牛行业中存在强迫劳动和童工现象，尤其影响到桑族儿童。<sup>50</sup> 委员会指出，博茨瓦纳应：(a) 加紧努力，打击贩运人口，包括通过执行和充分实施《打击贩运人口法》；(b) 确保彻底调查所有贩运人口案件，起诉被控犯罪人，并向受害者提供充分赔偿；(c) 加倍努力识别贩运受害者，确保向他们提供保护和援助，包括提供庇护所和充分的法律、医疗和心理服务；(d) 向所有相关的国家官员，包括法官、检察官、执法人员、移民官员和所有接待设施的工作人员以及律师提供适当的培训，包括关于识别和转介贩运受害者的标准和程序的培训；以及(e) 加大努力消除强迫劳动和一切形式的童工，特别是在农业部门，包括增加劳动监察。<sup>51</sup>

44. 消除对妇女歧视委员会建议博茨瓦纳为遭受卖淫剥削的妇女和女孩提供援助、康复和重返社会方案。<sup>52</sup>

## 8. 工作权和公正良好工作条件权

45. 联合国国家工作队注意到，旨在为青年和妇女创造就业机会以及使农村地区农业企业多样化的战略的完成程度各不相同。<sup>53</sup>

46. 消除对妇女歧视委员会在表达有关关切时，建议博茨瓦纳建立机制，对就业政策和计划进行监测、评估和影响分析，包括根据《就业(修正)法》在私营部门执行产假规定，增加负担得起和便于使用的儿童保育设施的数量，审查养老金和社会福利计划，以确保男女平等享有这些计划，并扩大这些计划以覆盖在非正规经济部门工作的妇女。<sup>54</sup>

## 9. 社会保障权

47. 联合国国家工作队指出，虽然博茨瓦纳的社会支出很高，但仍未取得相应的成果。<sup>55</sup>

48. 儿童权利委员会表达了有关关切，包括对贫困儿童没有充分机会获得社会援助方案的关切，建议博茨瓦纳紧急评估其社会保障方案，并考虑拓展目前的社会援助措施。<sup>56</sup>

## 10. 适当生活水准权

49. 儿童权利委员会建议博茨瓦纳采取一切必要措施，改善所有儿童获得适足住房、安全饮用水和适当卫生设施的机会，并确保这些设施的可持续性、可用性、适足性和可负担性。<sup>57</sup>

50. 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员呼吁博茨瓦纳确保提供可接受水平的资源，以确保享有卫生设施的人权，加强努力实现水安全，并制定应急计划，以应对需要配给供水的情况，优先保护穷人和弱势群体。<sup>58</sup>

## 11. 健康权

51. 消除对妇女歧视委员会在表达有关关切时，建议博茨瓦纳加大努力降低孕产妇和儿童死亡率，修订《刑法》第 160 条，将所有情况下的堕胎非罪化，确保妇女获得高质量的堕胎和堕胎后护理，为保健专业人员和助产士提供培训，使他们了解如何以顾及性别的方式治疗性别暴力受害者以及将受害者转介到其他服务机构，并继续努力提高人们对现有避孕方法和可获得的性健康和生殖健康服务的认识。<sup>59</sup>

52. 儿童权利委员会对 5 岁以下儿童死亡率居高不下以及可预防疾病造成的新生儿和儿童死亡率居高不下表示关切。该委员会敦促博茨瓦纳为生殖、孕产妇、新生儿、儿童、青少年和营养综合战略划拨充足资源，并加强措施，消除可预防的新生儿和 5 岁以下儿童死亡。<sup>60</sup>

53. 该委员会还建议博茨瓦纳优先采取措施，改善获得高质量医疗保健和营养服务的机会，包括对负担不起基本保健服务的外籍儿童免除费用，继续采取有针对性的干预措施，防止儿童发育迟缓和营养不良并防治肥胖症，促进措施以确保医疗保健服务对儿童友好，并制定国家方案，提高家庭和公众对母乳喂养重要性的认识。<sup>61</sup>

54. 该委员会还建议博茨瓦纳提供免费、保密和面向青少年的性健康和生殖健康服务、信息和教育，确保性健康和生殖健康教育成为学校必修课程的一部分，制定专门针对儿童的心理健康方案，其中包括基于社区的心理健康服务以及学校、家庭和护理中心的预防工作，提供关于预防药物滥用的生活技能教育，并发展方便、适合青少年和非惩罚性的药物依赖治疗和减少伤害服务。<sup>62</sup>

55. 该委员会表达了有关关切，包括对艾滋病毒/艾滋病和结核病持续高发的关切，建议博茨瓦纳提高儿童抗逆转录病毒治疗的覆盖率，改善获得高质量、适龄的艾滋病毒/艾滋病教育、性教育和生殖教育的机会，并加强预防和治疗结核病的措施。<sup>63</sup>

## 12. 受教育权

56. 儿童权利委员会建议博茨瓦纳加强努力，提高各级教育质量，包括降低生师比，为教师提供持续培训，改善学校设备和基础设施，审查课程，使教育与儿童的社会、文化、环境和经济背景相关，并使所有儿童掌握基本的生活技能。<sup>64</sup>

57. 该委员会对没有充分将人权纳入教师培训表示关切。它建议博茨瓦纳确保将人权教育作为所有教师培训必不可少的组成部分。<sup>65</sup>

58. 消除对妇女歧视委员会表达了有关关切，包括对教师实施性虐待事件的关切，建议博茨瓦纳为儿童设立热线电话以便举报此类虐待行为；制定国家反欺凌政策，以提供安全和包容的教育环境，没有歧视、骚扰和暴力；修订《教育法》、《教育(体罚)条例》和《儿童法》，禁止在一切场合体罚；加强努力，包括通过返校方案，为重新入学提供便利，以减少女孩辍学的人数；确保在学校课程中对女孩和男孩提供强制性、适龄和循证的性健康和生殖健康教育；审查重新入学政策，取消对怀孕少女和年轻母亲的歧视性规定，使她们能够继续接受教育；继续努力鼓励女孩和年轻妇女选择非传统的学习和职业领域；确保儿童(包括母语不是英语或茨瓦纳语的土著女孩)能够获得教师的帮助；分配足够的资源落实全纳教育政策，并对残疾女孩进行早期干预、评估和学校安置。<sup>66</sup>

59. 儿童权利委员会建议博茨瓦纳发展和促进高质量的职业培训，以提高儿童(特别是辍学儿童)的技能。<sup>67</sup>

60. 该委员会还建议博茨瓦纳为幼儿教育划拨充足的财政资源，以确保所有儿童都能接受幼儿教育。<sup>68</sup>

61. 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员敦促博茨瓦纳确保所有学校都配备适当的经期卫生设施，确保学生和教职员工在任何时候都能获得适当的卫生设施。<sup>69</sup>

62. 少数群体问题特别报告员建议为公立学校制定政策，在合理可能的情况下教授少数群体语言以及使用少数群体语言作为教学语言。<sup>70</sup>

63. 教科文组织注意到，基础教育部与联合国儿童基金会就 2022-2023 年联合年度工作计划达成协议，根据该协议将向博茨瓦纳提供项目援助，包括制定支持全纳教育的准则，规定为有特殊教育需求的学生提供照料和教育的服务水平标准，为 13 种确定的语文编制学习材料，将信息和通信技术纳入教学，并为高中 10 个科目编制互动电子内容。<sup>71</sup>

## 13. 文化权利

64. 教科文组织鼓励博茨瓦纳充分执行其已加入的促进获取和参与文化遗产和创造性表达的相关公约的规定，即《保护世界文化和自然遗产公约》、《保护非物质文化遗产公约》和《保护和促进文化表现形式多样性公约》。<sup>72</sup>

## 14. 发展、环境及工商业与人权

65. 儿童权利委员会建议博茨瓦纳加强长期措施，打击政府采购中的腐败和非法资金流动，并加强现有机构能力，以有效发现、调查和起诉相关案件。<sup>73</sup>

66. 消除对妇女歧视委员会建议博茨瓦纳确保在关于减少灾害风险和气候变化的国家政策和方案中纳入性别视角。<sup>74</sup>

## B. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女

67. 人权事务委员会对针对妇女和儿童的暴力事件(包括性暴力和家庭暴力)高发表示关切，这类暴力在 COVID-19 疫情期间显著增加。该委员会还感到关切的是，国内立法未将婚内强奸和性暴力定为刑事犯罪，而且对家庭暴力受害者及其家人的保护和支​​持不足。该委员会指出，博茨瓦纳应加强保护妇女和儿童免遭暴力侵害的法律和体制框架，包括明确将婚内强奸和性暴力定为刑事犯罪，确保充分和有效地执行《家庭暴力法》，并确保受害者能够获得保护和援助，包括庇护所和适当的医疗、心理和康复支持服务。<sup>75</sup>

68. 消除对妇女歧视委员会建议博茨瓦纳修订《家庭暴力法》，使其符合《消除对妇女一切形式歧视公约》和委员会的一般性建议，制定一部关于性别暴力的法律，为受害者设立国有庇护所，并加强非政府组织管理的现有庇护所。<sup>76</sup>

69. 该委员会还表示关切的是，妇女贫穷程度过高以及妇女获得土地和住房的机会有限，吁请博茨瓦纳提高妇女对其获得土地和住房权利的认识，促进妇女参与经济发展政策、方案和举措的制定和实施，并消除限制妇女担任决策职务的障碍。<sup>77</sup>

70. 该委员会关切地注意到，土著妇女在政治权利方面被边缘化，并丧失了她们的文化和部落特性，建议博茨瓦纳制定一项战略，解决土著妇女的具体需求，保护她们的文化和部落特性。<sup>78</sup>

### 2. 儿童

71. 儿童权利委员会对儿童性剥削和性虐待事件高发表表示关切，建议博茨瓦纳建立有效机制，强制报告性剥削和性虐待案件，确保针对此类侵权行为提供方便、保密、体恤儿童和有效的报告渠道，向儿童受害者提供体恤儿童的多部门补救措施以及全面支​​助。<sup>79</sup>

72. 该委员会欢迎设立儿童协商论坛和村级儿童保护委员会，但表示关切的是，这些机制没有促进儿童切实有力地参与与他们有关的事项。该委员会建议博茨瓦纳确保在法院、学校以及涉及儿童和家庭的相关行政和其他程序中适当考虑儿童的意见。<sup>80</sup>

73. 该委员会在表达有关关切时，建议博茨瓦纳制定一项国家政策和行动计划，为街头儿童提供支​​助，并加强措施，确保向街头儿童提供教育机会和重返家庭服务。<sup>81</sup>



### 3. 残疾人

74. 儿童权利委员会敦促博茨瓦纳对残疾问题采取基于人权的方针，制定一项全面的残疾儿童融入战略，保障所有残疾儿童在主流学校接受全纳教育的权利，通过提供支持和服务使家庭能够照顾其子女，防止残疾儿童与家庭分离，并继续加强提高认识运动，打击对残疾儿童的污名化和偏见。<sup>82</sup>

75. 少数群体问题特别报告员建议博茨瓦纳启动一个全国协商进程，以提高该国在教育和其他领域使用手语的有效性，并在国家电视台增加使用手语翻译，包括在关键的电视信息节目中使用。<sup>83</sup>

### 4. 土著人民和少数群体

76. 人权事务委员会注意到少数群体和土著社区面临的困难，指出博茨瓦纳应确保少数群体和土著社区的权利(特别是与其传统土地、自然资源和语言有关的权利)在法律和实践中得到促进、保护和承认，包括通过制定和颁布专门的法律；确保在少数群体和土著社区传统上使用、占有或拥有的土地上进行任何开发活动或其他活动之前，始终有效地适用自由、事先和知情同意的原则；确保不对卡拉哈里中部野生动物保护区的现有和以前的居民施加任何限制；并确保土著社区能够用自己的语言表达自己的意见并促进其文化。<sup>84</sup>

77. 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员建议博茨瓦纳继续与从游牧生活向定居生活过渡的社区开展对话，并将对话转化为适当的政策和行动，优先为这些人提供水和卫生设施。<sup>85</sup>

78. 2019年，少数群体问题特别报告员指出，博茨瓦纳与非茨瓦纳社区进行真诚和全面的磋商，并为实施《2036年愿景》制定了一项战略，其中考虑到这些少数群体的愿望和利益。<sup>86</sup>

79. 少数群体问题特别报告员建议博茨瓦纳在公众直接参与以及在地方层面进行协商的情况下，进一步审查传统社区会议(kgotla)和酋长制度，重点审查基于传统社区会议的裁决制度，以考虑进行改革，解决和补救在民事问题上对少数民族部落强加茨瓦纳习惯法导致的不满。审查还应考虑传统社区会议和酋长制度，以确定如何作为优先事项，实现所有族裔群体和妇女在酋长院获得平等承认和代表性。<sup>87</sup>

80. 少数群体问题特别报告员敦促政府和卡拉哈里中部野生动物保护区的桑族社区成员进行协商，允许桑族社区继续开展符合野生动物保护的传统狩猎、放牧或觅食活动。协商内容应包括未来关于基于社区的自然资源管理和旅游业的协议。<sup>88</sup>

### 5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

81. 人权事务委员会在表达有关关切时，指出博茨瓦纳应废除将同性关系定为刑事犯罪的《刑法》第164条。<sup>89</sup>

### 6. 移民、难民和寻求庇护者

82. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)注意到，难民地位的确定是由难民咨询委员会进行的，该委员会为司法部长编写建议，难民署还对决策模式表示关切，注意到委员会成员对难民法的了解有限，其中许多人代表其所在部委或安全

机构的观点，因此在裁决难民申请时往往会考虑到一些因素，而这些因素不利于根据案件事实作出中立和公正的决定。还缺乏向独立机构、法院或法庭提起上诉的机制。<sup>90</sup>

83. 难民署指出，博茨瓦纳在杜奎难民营实行严格的营地政策，再加上对工作权的限制，这对难民的自给自足产生了重大影响。<sup>91</sup>

84. 难民署指出，限制性地适用国籍法使难民难以积累符合入籍资格所需的居住年数。<sup>92</sup>

85. 人权事务委员会表示关切的是，有报告称，在没有进行必要的个人评估的情况下，驱逐了移民和寻求庇护者，包括需要国际保护的人。该委员会指出，博茨瓦纳应建立符合国际标准的公平和有效的庇护程序，其中包括一个独立的上诉机制，对拒绝庇护的决定具有暂停效力，并提供充分的保障，防止任意拘留、驱逐和推回，确保拘留寻求庇护者仅作为最后手段，制定拘留儿童和有子女家庭的替代办法，及时向寻求庇护者发放和更新身份证件，以防止他们被任意拘留和驱逐。<sup>93</sup>

86. 儿童权利委员会表示关切的是，寻求庇护和难民儿童和家庭以及孤身儿童受到强制和长期拘留。委员会建议博茨瓦纳禁止这种拘留，并采取替代拘留的办法。<sup>94</sup>

## 7. 无国籍人

87. 儿童权利委员会表示关切的是，大量儿童没有得到登记，特别是偏远地区的儿童、难民儿童、寻求庇护儿童以及被遗弃儿童，出生登记方面的障碍持续存在，以及缺乏防止难民儿童和寻求庇护儿童成为无国籍儿童的保障措施。委员会建议博茨瓦纳加强努力，实现普遍出生登记。<sup>95</sup>

88. 人权事务委员会指出，博茨瓦纳应确保公民身份立法为防止无国籍状态提供充分保障，符合国际标准。<sup>96</sup>

## 注

<sup>1</sup> See [A/HRC/38/8](#), [A/HRC/38/8/Add.1](#) and [A/HRC/38/2](#).

<sup>2</sup> [CCPR/C/BWA/CO/2](#), paras. 6 (c), 8 and 18 (f).

<sup>3</sup> *Ibid.*, para. 30 (f). See also United Nations country team submission for the universal periodic review of Botswana, para. 33.

<sup>4</sup> [A/HRC/42/47/Add.5](#), para. 13. See also [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), para. 55; [A/HRC/40/64/Add.2](#), para. 75; and the United Nations country team submission, pp. 2–3.

<sup>5</sup> [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), para. 55.

<sup>6</sup> *Ibid.*, para. 36 (c).

<sup>7</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Botswana, paras. 13 and 27.

<sup>8</sup> [A/HRC/40/64/Add.2](#), paras. 77–78.

<sup>9</sup> UNESCO submission, para. 27.

<sup>10</sup> United Nations country team submission, para. 10.

<sup>11</sup> [CCPR/C/BWA/CO/2](#), paras. 5 and 6 (a).

<sup>12</sup> *Ibid.*, paras. 11 and 12 (a)–(b). See also [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), para. 14; and [A/HRC/40/64/Add.2](#), para. 76.

<sup>13</sup> [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), para. 7.

<sup>14</sup> [CCPR/C/BWA/CO/2](#), paras. 29 and 30 (a).

- 15 United Nations country team submission, para. 17. See also [CCPR/C/BWA/CO/2](#), para. 10; [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), paras. 19–20; and [A/HRC/40/64/Add.2](#), para. 79.
- 16 [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), para. 18 (b). See also United Nations country team submission, para. 20.
- 17 [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), para. 7.
- 18 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), paras. 11 and 12 (e). See also [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), para. 23.
- 19 [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), para. 24 (a).
- 20 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), para. 12 (f).
- 21 [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), para. 22 (b).
- 22 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), paras. 15 and 16 (b) and (d). See also United Nations country team submission, paras. 13 and 44.
- 23 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), paras. 17 and 18 (a)–(d).
- 24 *Ibid.*, paras. 13 and 14 (b). See also [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), para. 38.
- 25 [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), paras. 19–20.
- 26 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), para. 23.
- 27 *Ibid.*, para. 24 (a)–(c).
- 28 *Ibid.*, para. 18 (e).
- 29 *Ibid.*, paras. 27 and 28 (c).
- 30 *Ibid.*, para. 28 (d).
- 31 [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), para. 16 (a).
- 32 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), paras. 27 and 28 (a). See also United Nations country team submission, para. 45.
- 33 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), para. 21.
- 34 *Ibid.*, para. 22 (b)–(c).
- 35 [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), paras. 68 and 69 (b).
- 36 *Ibid.*, paras. 23 and 24 (a).
- 37 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), paras. 19–20. See also United Nations country team submission, para. 14.
- 38 *Ibid.*, paras. 33–34.
- 39 [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), para. 31.
- 40 [A/HRC/40/64/Add.2](#), para. 95.
- 41 *Ibid.*, para. 96.
- 42 United Nations country team submission, para. 15.
- 43 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), paras. 35–36.
- 44 [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), paras. 31–32 (a).
- 45 [A/HRC/40/64/Add.2](#), para. 86.
- 46 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), paras. 31–32.
- 47 [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), para. 33.
- 48 *Ibid.*, paras. 41 and 42 (a).
- 49 [A/HRC/40/64/Add.2](#), para. 80. See also [CCPR/C/BWA/CO/2](#), para. 38 (d).
- 50 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), para. 25.
- 51 *Ibid.*, para. 26.
- 52 [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), para. 30 (b).
- 53 United Nations country team submission, para. 50.
- 54 [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), paras. 35 and 36 (a) and (d)–(e).
- 55 United Nations country team submission, para. 48.
- 56 [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), paras. 50 and 51 (b). See also [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), paras. 11 and 12 (a)–(b).
- 57 [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), para. 51 (c).
- 58 [A/HRC/42/47/Add.5](#), paras. 25 and 30.
- 59 [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), paras. 37–38. See also United Nations country team submission, paras. 28 and 57.
- 60 [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), paras. 25 and 26 (a)–(b).
- 61 *Ibid.*, para. 46.
- 62 *Ibid.*, para. 47.
- 63 *Ibid.*, paras. 48–49.
- 64 *Ibid.*, para. 53 (b).
- 65 *Ibid.*, paras. 56–57.
- 66 [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), paras. 33–34.
- 67 [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), para. 53 (d).

- 68 Ibid., paras. 55.  
69 [A/HRC/42/47/Add.5](#), para. 50.  
70 [A/HRC/40/64/Add.2](#), para. 82.  
71 UNESCO submission, paras. 16, 18, 20 and 23.  
72 Ibid., para. 32.  
73 [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), para. 12 (c).  
74 [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), para. 46 (a).  
75 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), paras. 13 and 14 (a) and (c). See also [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), paras. 25–26; and United Nations country team submission, para. 22.  
76 [CEDAW/C/BWA/CO/4](#), para. 26 (b) and (e).  
77 Ibid., paras. 39 and 40 (a)–(b).  
78 Ibid., paras. 43 and 44 (a). See also United Nations country team submission, para. 30.  
79 [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), paras. 36 (a) and 37 (a) and (c).  
80 Ibid., paras. 27 and 28 (a).  
81 Ibid., paras. 63 and 64 (a)–(b).  
82 Ibid., paras. 43 and 44 (c)–(e).  
83 [A/HRC/40/64/Add.2](#), paras. 98–99.  
84 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), paras. 37 and 38 (a)–(c) and (e).  
85 [A/HRC/42/47/Add.5](#), para. 68.  
86 [A/HRC/40/64/Add.2](#), para. 74.  
87 Ibid., para. 84.  
88 Ibid., para. 94.  
89 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), paras. 11 and 12 (c).  
90 UNHCR submission for the universal periodic review of Botswana, p. 2.  
91 Ibid., p. 5.  
92 Ibid., p. 6.  
93 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), paras. 29 and 30 (b)–(e).  
94 [CRC/C/BWA/CO/2-3](#), paras. 60 and 61 (a).  
95 Ibid., paras. 29 and 30 (a).  
96 [CCPR/C/BWA/CO/2](#), para. 30 (e).
-