



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十三届会议
2023年5月1日至12日

黑山

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 两个条约机构建议黑山考虑批准尚未批准的国际人权文书。² 买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员和联合国国家工作队建议黑山批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。³

3. 儿童权利委员会建议黑山禁止 18 岁以下人员直接参与敌对行动，并修订在批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》时所作的声明。⁴

4. 黑山于 2018 年⁵、2019 年⁶、2020 年⁷、2021 年⁸和 2022 年⁹ 向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)捐款。

5. 2021 年，黑山提交了关于 2018 年第三轮普遍定期审议期间所提建议落实情况的中期报告。

三. 国家人权框架

体制基础设施和政策措施

6. 消除种族歧视委员会表示关切的是，人权和自由保护专员的甄选程序缺乏透明度，保护专员缺乏以透明的方式招聘工作人员的立法权力，并且没有足够的资



源来执行办事处的任务。¹⁰ 委员会建议黑山建立更为透明的甄选程序，授权保护专员独立招聘工作人员，并为保护专员办事处分配足够的资源。¹¹ 老年人享有所有人权问题独立专家建议修订关于选举保护专员的立法，以确保独立性，为保护专员办事处配备充足的资源，并根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)加强该办事处，扩大任务范围以纳入老年人。¹² 联合国国家工作队建议增加资源，提高对保护专员所提建议的执行水平，并采取行动使保护专员办事处获得 A 级认证。¹³

7. 禁止酷刑委员会表示关切的是，2018 年《黑山人权和自由保护专员法修正案》对保护专员的自主权产生了负面影响，国家防范机制(保护专员办事处的一个分支机构)所开展的查访活动的独立性也受到影响，因为查访报告必须由受访机构的代表签署。¹⁴ 委员会指出，黑山应加强保护专员和国家防范机制的能力，确保成员的独立性，提供必要的资源，并加强落实建议的后续行动；保障民间社会组织参与国家防范机制的查访活动；并修订法律，取消签字要求。¹⁵

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

8. 消除种族歧视委员会表示关切的是，有报告称，政治家和公众人物发表了针对某些族裔或族裔宗教群体的仇恨言论，媒体发表了种族主义仇恨言论，发生了针对罗姆人的种族主义暴力，在体育赛事期间也发生了种族主义暴力。¹⁶ 委员会建议黑山谴责政治家和公众人物的种族主义仇恨言论，调查、起诉和惩处发表仇恨言论的行为，确保打击种族主义暴力，惩处犯罪人，并确保媒体监管机构压制种族主义仇恨的各种表现。¹⁷ 联合国国家工作队注意到仇恨言论有所增加，建议对仇恨言论和犯罪进行分析，确保追究责任，通过公共宣传和对话加强预防，并在学校提供强制性公民教育。¹⁸

9. 消除种族歧视委员会表示关切的是，登记在案的种族歧视投诉数量有限，受到起诉的案件很少，大多数案件被当作轻罪处理，量刑较轻。¹⁹ 委员会建议黑山为民众，特别是为罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人社区、难民、寻求庇护者和境内流离失所者开展更多宣传活动。²⁰

10. 儿童权利委员会建议黑山确保执行禁止歧视的法律，加强公共教育活动，消除对罗姆、阿什卡利亚和埃及儿童、残疾儿童以及难民和寻求庇护儿童的负面态度，并确保这些儿童能够获得法律援助。²¹

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

11. 禁止酷刑委员会表示关切的是，《刑法》中的酷刑定义与《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》不一致，酷刑或虐待行为没有受到与其严重性相称的处罚，并且酷刑仍然有诉讼时效。²² 委员会敦促黑山加快通过《刑法》修正案，将《公约》第一条所载的所有要素纳入酷刑的法律定义，确保适当惩处，并确保酷刑不受任何诉讼时效的限制。²³

12. 该委员会仍感关切的是，不断有报告称，警察在审讯期间对被拘留者实施虐待或酷刑以逼供或获取信息；调查的有效性存疑；对被判犯有此类罪行的国家工作人员量刑过轻；未对因此类罪行接受调查的国家工作人员予以停职。²⁴ 委员会建议黑山确保由一个独立机构迅速调查所有关于酷刑和虐待的申诉；确保暂停犯罪嫌疑人的公职；确保起诉犯罪嫌疑人，如被判有罪，则予以相应惩处；为警察开展关于非胁迫性面谈技巧的培训；并确保对审讯嫌疑人的过程进行录像。²⁵ 联合国国家工作队建议调查所有关于警察和监狱实施虐待和过度使用武力的指控，并追究责任人的责任。²⁶

13. 两位特别程序任务负责人就指称的任意逮捕、虐待和逼供案件致函黑山。²⁷ 政府在答复中特别指出，法官不得将通过逼迫、酷刑或不人道或有辱人格的待遇获得的供词或其他陈述作为裁决的依据。²⁸

14. 禁止酷刑委员会注意到，监狱过度拥挤和人员配置情况仍然令人关切，建议黑山加紧努力，消除拘留设施过度拥挤的现象，继续翻新需要维修的拘留场所，招聘和培训监狱工作人员，确保被拘留者得到适当待遇，并确保为囚犯提供医疗保健资源。²⁹

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

15. 禁止酷刑委员会对 2011 年《法律援助法》的执行情况表示关切，因为据报告，潜在受益人对该法缺乏认识，还表示关切的是，《外国人国际和临时保护法》对获得法律援助的规定也很模糊。³⁰ 委员会呼吁黑山加紧努力，建立有效的免费法律援助制度，确保弱势群体能够诉诸法律体系，确保客观地界定获得法律援助的标准，修订《法律援助法》以纳入酷刑受害者，并允许非政府组织和其他主管实体提供由国家资助的免费法律援助。³¹ 联合国难民事务高级专员公署(难民署)同样建议修订该法，将确定难民身份和无国籍状态的程序纳入免费法律援助计划。³²

16. 禁止酷刑委员会仍感关切的是，黑山在起诉其管辖范围内被控在 1990 年代西巴尔干冲突期间犯下战争罪者方面缺乏进展，并且大多数战争罪的受害者尚未获得赔偿权。³³ 委员会指出，黑山应加紧努力，调查所有指控，审查所有针对其公民或受其管辖的其他人员的证据，完成对所有战争罪指控的调查，起诉犯罪人并予以适当惩处，确保所有受害者获得补救，从而打击战争罪有罪不罚现象。³⁴ 联合国国家工作队也提出了类似建议。³⁵

17. 禁止酷刑委员会对酷刑受害者获得补救和康复的渠道有限表示关切，敦促黑山采取必要措施，使受害者能够获得补救。³⁶

18. 联合国国家工作队建议加快司法改革，确保司法行为体的充分独立性，并紧急选举高级别司法官员。³⁷

19. 儿童权利委员会仍感关切的是，关于拘留替代办法的规定没有得到落实。³⁸ 委员会建议黑山确保少年司法体系符合《儿童权利公约》，切实执行《刑事诉讼中少年待遇法》，并提高少年司法体系行为体的技能。³⁹ 禁止酷刑委员会建议停止将青少年关押在监狱设施中。⁴⁰ 联合国国家工作队建议设立专门法院审理与儿童有关的案件。⁴¹

4. 基本自由以及公共和政治生活参与权

20. 禁止酷刑委员会对记者受到恐吓和身体攻击的报告表示关切。⁴² 委员会呼吁黑山确保记者不受威胁，并采取措施防止此类行为，包括建立保护记者安全的国家机制；加紧调查此类攻击事件，确保将犯罪人绳之以法；并对改善记者安全的战略进行评估。⁴³ 联合国国家工作队建议调查所有针对民间社会成员的攻击，并确保追究犯罪人的责任。⁴⁴

21. 促进和保护意见和表达自由权特别报告员在致黑山的信中对一名记者遭到攻击表示关切，他说攻击发生在对记者和媒体工作者似乎越来越敌视的环境中。特别报告员敦促政府采取措施，保护和支​​持致力于揭露有组织犯罪和腐败以及其他公共利益事项的记者。⁴⁵ 政府在答复中特别指出，警察局已采取一系列预防和镇压措施和行动，以保护记者免受威胁和暴力。⁴⁶

5. 隐私权

22. 三位特别程序任务负责人致函黑山，对政府决定公布因冠状病毒病(COVID-19 疫情)感染风险而被勒令自我隔离的个人姓名表示关切，这似乎侵犯了隐私权、健康权和知情同意权。⁴⁷ 政府在答复中特别指出，它认为这一决定是相称和有效的。⁴⁸

6. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

23. 贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员报告说，移民在旅途中面临被贩运的风险，国内贩运也时有发生。⁴⁹ 她建议政府确保在政府组织结构发生变化时仍能遵守政治承诺，确保黑山无论是否加入欧盟都能执行关于赔偿人口贩运受害者的法律，确保受害者基金有充足的资源，并确保适用关于受害者在被贩运期间所从事的非法活动不受惩罚的指导方针。⁵⁰

24. 该特别报告员还表示关切的是，已查明身份并获得支助的贩运受害者人数较少，并且提起的刑事诉讼数量也很少。⁵¹ 她建议政府执行即将出台的标准作业程序，为有关当局开展关于上述程序和贩运指标的培训，并向受害者提供援助，向为此类受害者提供服务的组织提供充足的资金。⁵² 联合国国家工作队建议为与贩运受害者打交道的工作人员开展能力建设。⁵³

25. 贩运人口问题特别报告员称，在寻求庇护者中及早识别贩运受害者的工作仍然不尽如人意。⁵⁴ 她建议在庇护程序和贩运人口保护系统之间进行协调。⁵⁵

26. 买卖儿童问题特别报告员报告说，黑山是买卖和贩运儿童的过境国、来源国和目的地国。⁵⁶ 消除种族歧视委员会表示关切的是，许多儿童，特别是罗姆儿童、阿什卡利亚儿童和埃及儿童流落街头以乞讨为生，使他们面临包括贩运在内的被剥削风险。⁵⁷ 特别报告员指出，政府应至少新建一个受害儿童照料、康复和重返社会中心，并确保无人陪伴的移民儿童、寻求庇护儿童和难民儿童能够进入安全的接待设施并获得照料。⁵⁸ 消除种族歧视委员会建议对贩运人口的原因进行研究，执行关于贩运人口的立法，加强宣传运动，并采取更全面的打击贩运人口战略。⁵⁹ 儿童权利委员会建议建立适当、协调的机制，以识别和保护遭到贩运和性剥削的儿童，加强相关行为体的能力，并加强提高认识方案。⁶⁰

7. 工作权和公正良好工作条件权

27. 联合国国家工作队注意到，在疫情期间，正规就业中的男女不平等现象加剧，青年失业率也有所上升。正规就业的罗姆人和埃及人较少，残疾人进入劳动力市场也面临挑战。⁶¹ 联合国国家工作队建议黑山制定专门针对罗姆人和埃及人、无业妇女、青年和残疾人的激励措施和支助计划。⁶²

8. 社会保障权

28. 联合国国家工作队报告说，只有约 5% 的人口因在家计调查中被认定为贫困而获得家庭物资支助，而全国的贫困风险率超过 20%。⁶³ 工作队建议黑山评估是否有可能改变家计调查的标准，以确保充分覆盖生活在贫困线以下或附近的个人和家庭。⁶⁴

9. 适当生活水准权

29. 老年人问题独立专家称，由于失业率高和收入水平低，贫穷率居高不下。⁶⁵ 联合国国家工作队指出，疫情产生了重大社会和经济影响，特别是对某些群体产生了影响，估计贫困率有所恶化。⁶⁶ 独立专家呼吁政府加强消除贫困的努力，并制定评估机制来评估所采取措施的影响。⁶⁷ 联合国国家工作队建议为该国北部社区和弱势群体创造更多经济机会。⁶⁸

30. 儿童权利委员会对以下情况表示关切：处境不利的儿童继续受到贫困的严重影响；《社会和儿童保护法》中取消了“母亲津贴”；用于发放儿童津贴的公共开支减少。⁶⁹ 委员会建议黑山与家庭和儿童进行协商，加强减少儿童贫困的措施，并加大力度向父母提供援助。⁷⁰

31. 难民署建议修订《社会住房法》，除前南斯拉夫难民和无国籍人外，将获得国际保护的人也列为受益人。⁷¹

10. 健康权

32. 儿童权利委员会仍感关切的是，有报告称保健服务提供者收取非正规费用；儿童疾病的免疫接种率下降；纯母乳喂养率低；获得儿童早期发展服务的机会有限。⁷² 委员会建议黑山确保所有儿童都能获得免费优质医疗保健服务，杜绝非正规收费，提高对母乳喂养和疫苗接种重要性的认识，并确保有发育障碍的儿童平等获得支助。⁷³ 联合国国家工作队建议确保为医疗保健提供适当资金，提高儿童免疫接种率，加强初级保健工作以改善母乳喂养率和营养做法，并加强儿童发育监测。⁷⁴

33. 委员会还感到关切的是，怀孕少女人数众多，合格的专家和社区心理健康服务不足，防止和应对儿童酗酒和吸毒的支助服务有限。⁷⁵ 委员会建议黑山消除女童和妇女获得性健康和生殖健康服务的障碍，确保提供社区心理健康服务，增加儿童精神科医生和心理医生的人数，并加强解决儿童和青少年饮酒和吸毒问题的措施。⁷⁶

11. 受教育权

34. 儿童权利委员会对教育质量、隐性成本、处境不利儿童的受教育障碍以及低毕业率表示关切，并指出如果不增加投资，就无法继续推进学前教育改革。⁷⁷

委员会建议黑山继续努力，通过减少隐性成本负担来增加受教育机会；通过提供教师培训、确保课程与未来需求相关来提高教育质量；并为扩大学前教育分配足够的资源。⁷⁸

35. 联合国国家工作队指出，在疫情期间，对教育质量和公平的担忧加剧。⁷⁹ 工作队建议制定教育部门战略，投资于提高最弱势群体儿童的入学率，并确保包容性地使用数字技术来改善教育。⁸⁰

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

36. 禁止酷刑委员会表示关切的是，有报告称，家庭暴力普遍存在，对性别暴力施暴者的起诉率低且量刑过轻。⁸¹ 委员会建议黑山确保对所有性别暴力案件进行调查，起诉被指控的施暴者，如被判有罪，则予以适当惩处，并确保受害人获得补救和法律援助、安全庇护所、医疗服务和心理支助；为司法和执法人员提供培训，并继续提高对一切形式暴力侵害妇女行为的认识。⁸² 老年人问题独立专家就家庭暴力，特别是针对老年人的家庭暴力提出了类似建议。⁸³ 联合国国家工作队建议采取新的战略，打击性别暴力和家庭暴力。⁸⁴

37. 消除对妇女歧视委员会注意到，黑山是欧洲新生儿性别失衡最严重的国家之一，2020年，新出生的男女婴比例为107:100。⁸⁵ 儿童权利委员会对针对胎儿性别进行选择性的现象表示关切，建议消除这一做法的根源及其对社会的长期影响，扩大计划生育服务，并加强对这一问题的宣传。⁸⁶

38. 联合国国家工作队指出，性别平等没有被列为政府问责机制的优先事项。⁸⁷ 工作队建议把重点放在增强妇女的经济和政治权能上，消除对妇女角色的成见，并修订立法以增加妇女在议会中的代表性。⁸⁸

2. 儿童

39. 儿童权利委员会表示关切的是，黑山缺乏全面的儿童法，没有充分采取措施确保执行与儿童权利有关的立法。⁸⁹ 委员会建议黑山颁布一项全面的儿童法，在国家一级对新立法进行儿童权利影响评估，并为执行现行立法分配足够的资源。⁹⁰ 委员会还建议确保将国家儿童行动计划作为编制预算的基础。⁹¹

40. 该委员会感到关切的是，立法允许在一些例外情况下，年满16岁即可结婚。⁹² 委员会、两位特别程序任务负责人和联合国国家工作队建议黑山修订立法，将最低结婚年龄提高到18岁，取消例外情况。⁹³ 买卖儿童问题特别报告员建议将与18岁以下者缔结的一切形式的婚姻以及成年人与未成年人之间的性行为定为刑事犯罪。⁹⁴ 消除对妇女歧视委员会认为，之前委员会提出的关于执行禁止童婚规定的建议已得到部分落实。⁹⁵

41. 关于《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》，儿童权利委员会表示关切的是，黑山仍然仅关注与买卖儿童问题并不完全相同的贩运人口问题，并且相关法律、政策和方案的执行率较低。⁹⁶ 委员会敦促黑山在立法中明确规定买卖儿童罪的定义，调查和起诉《任择议定书》规定的所有罪行，对《任择议定书》规定的所有罪行确立和行使域外管辖权，并为受害儿童制定和实施保护、康复和融入社会方案。⁹⁷ 买卖儿童问题特别报告员建

议将所有形式的买卖儿童和对儿童的性剥削行为作为单独的罪行列入《刑法》，并将《任择议定书》中关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的定义纳入立法。⁹⁸

42. 该特别报告员指出，黑山对儿童性虐待和性剥削情况缺乏数据和了解，能够查明受害人身份的案件数量很少，并且专门支助服务有限。⁹⁹ 旅游业中的儿童性剥削和网上儿童性虐待现象令人担忧。¹⁰⁰ 特别报告员建议政府加大努力，发现、调查、起诉和惩罚买卖和性剥削儿童的罪行；确保能够诉诸对儿童问题敏感的司法机制；加强警察局内的打击高科技犯罪股；并确保就适合儿童的刑事诉讼程序开展培训。¹⁰¹ 她建议通过立法来解决网上儿童性剥削问题，提高认识并建立数据库。¹⁰² 联合国国家工作队建议确保为受害儿童提供免费法律援助。¹⁰³

43. 儿童权利委员会对以下情况表示关切：暴力侵害儿童行为十分普遍，报案率低，对什么是暴力侵害儿童缺乏了解，调查和起诉的比例低，并且量刑过轻。¹⁰⁴ 委员会建议黑山分配充足的资源，对案件进行调查和起诉，对被定罪者予以相应惩处，向受害者提供补救措施和支助，并开展提高认识运动。¹⁰⁵ 联合国国家工作队建议投入资源，加快提供保护和受害者支助服务，为父母制定方案，并为受害者建立儿童之家。¹⁰⁶

44. 儿童权利委员会建议确保禁止体罚的规定得到执行，包括在立法中界定体罚；提高对体罚的认识；制定教师行为守则；在学校建立投诉机制。¹⁰⁷

45. 该委员会仍感关切的是，在机构照料下的儿童人数众多，对寄养家庭的支助不足，《社会和儿童保护法》允许将 3 岁以下儿童安置在机构中。¹⁰⁸ 委员会建议黑山通过一项进一步促进家庭照料的政策，为相关行为体提供关于儿童权利的能力建设，并修订上述法律，禁止将 3 岁以下儿童安置在机构中。¹⁰⁹

3. 老年人

46. 老年人问题独立专家指出，对老年人的成见和歧视仍然是一个令人关切的问题。¹¹⁰ 她建议政府开展宣传活动，纠正公众将老年人视为服务的被动消费者的看法，并支持老年人参与决策进程。¹¹¹

47. 该独立专家建议就暴力侵害老年人行为开展预防性宣传活动。她强调，需要确保提供适合老年人的收容所，并提供易于获得的法律援助和受害者支助。¹¹²

48. 独立专家还报告说，在黑山，老年人很容易遭受贫困和社会排斥，较贫困的人口群体面临的风险更高。¹¹³ 她敦促政府解决老年贫困问题，并考虑引入非缴费型养老金。¹¹⁴ 她还呼吁扩大老年人社会住房的供应并提高质量。¹¹⁵

49. 独立专家建议为老年人制定长期护理政策，提供家庭帮助、日间托老所和替代住所服务。¹¹⁶

4. 残疾人

50. 禁止酷刑委员会注意到社会心理和智力残疾者收容机构的条件仍然不尽如人意，指出黑山应优先努力改善精神病院的条件，加快推进对此类残疾者的去机构化照料，并增加对社区服务的投资。¹¹⁷ 老年人问题独立专家建议为患有痴呆症的老年人提供住所，并为有心理健康护理需求的人解决缺乏替代照料环境的问题。

题。¹¹⁸ 联合国国家工作队建议终止在非自愿情况下剥夺社会心理残疾者自由的做法，并发展以社区为基础的服务。¹¹⁹

51. 老年人问题独立专家指出，《残疾人权利公约》的执行工作仍然薄弱，许多公共机构没有无障碍设施。¹²⁰ 她建议黑山通过一项无障碍战略，促进所有建筑物、公共服务和公共交通的通用设计，为老年人确保无障碍环境。¹²¹

52. 该独立专家指出，必须解决剥夺法律能力的问题，必须以协助决策制度取代监护和替代决策制度。¹²²

53. 儿童权利委员会关切地注意到，对残疾儿童缺乏有效保护，大量残疾儿童生活在收容机构，在特殊学校就读，残疾儿童日托中心接收人员的年龄从3岁至26岁不等。¹²³ 委员会敦促黑山执行保护残疾儿童的立法，开展提高认识运动以打击污名化，支持以家庭为基础的照料，加快去机构化，优先考虑全纳教育，并确保日托中心仅接收儿童。¹²⁴ 买卖儿童问题特别报告员建议提供社区照料服务，并确保照料者得到支助。¹²⁵ 联合国国家工作队建议加快发展家庭和社区服务，并将重点放在预防和寄养上。¹²⁶

5. 少数群体

54. 消除种族歧视委员会表示关切的是，对罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人的负面态度持续存在，他们在就业、住房、保健和出生登记方面面临困难。¹²⁷ 委员会建议黑山为这些群体制定更有针对性的劳动力市场政策，将罗姆人就业调解员机制制度化，并考虑在公共和私营部门招聘更多罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人；加快推进住房项目，将罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人安置到更合适的住房中；采取措施防止这些群体被强迫迁离；确保这些群体的所有成员都能获得医疗服务；实施简化出生登记程序；确保在母亲身份不明或没有身份证件的情况下为儿童进行登记。¹²⁸ 在后续信函中，委员会指出，它认为黑山对关于出生登记程序的建议的答复令人满意，对关于母亲身份不明或没有身份证件的建议的答复部分令人满意。¹²⁹

55. 消除种族歧视委员会对罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人的入学率低、辍学率和旷课率居高不下表示关切，建议黑山确保境内所有儿童都有机会接受教育，加强落实减少辍学的协议，确保罗姆人和埃及人调解员机制的可持续性，加强改变歧视态度的运动，并提高这些社区对教育必要性的认识。¹³⁰

56. 该委员会表示关切的是，族裔和民族少数群体在政治和公共生活中的公平代表性没有得到保证，并且选举法不利于罗姆人和埃及人的代表性。¹³¹ 委员会建议黑山加倍努力，提高少数群体的代表性，包括采取特别措施，增强罗姆人和埃及人在公共部门的权能。¹³² 联合国国家工作队建议采取措施，保证罗姆人和埃及人在议会中的代表性。¹³³

57. 两个条约机构对罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人社区的童婚现象表示关切。¹³⁴ 条约机构建议黑山加大努力，通过一项关于获得教育、就业和社会服务的战略，消除这些社区的童婚和强迫婚姻现象；实施立法，将与青少年的婚外结合定为刑事犯罪，为受害者提出申诉提供便利，并调查、起诉和惩处责任人；为打击人口贩运国家协调员办公室提供充足的资源；采取措施防止家庭暴力，调查并起诉责任人。¹³⁵ 儿童权利委员会建议建立一个跟踪各族裔群体童婚情况的系统，并向受害儿童提供庇护、康复和咨询服务。¹³⁶ 联合国国家工作队建议提供专门的社

区服务，以提高教育、医疗保健和劳动力市场参与度，防止童婚，并为执行消除童婚的政策分配额外资源。¹³⁷ 儿童权利委员会、消除种族歧视委员会和联合国国家工作队建议加强该领域的宣传活动。¹³⁸

6. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

58. 禁止酷刑委员会欢迎该国通过了 2019-2023 年关于提高男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者生活质量的战略。¹³⁹ 联合国系统驻黑山办事处指出，该国于 2020 年通过了一项关于同性伴侣生活伙伴关系的法律。¹⁴⁰

59. 联合国国家工作队指出，跨性别者遭受的偏见尤其严重。¹⁴¹ 工作队建议黑山确保政府有足够的资源，并加大努力促进和保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者群体的平等权利，包括解决跨性别者遭受的多重歧视，并确保新的立法有助于在自决基础上获得法律承认。¹⁴²

7. 移民、难民和寻求庇护者

60. 禁止酷刑委员会对寻求庇护者并非总能诉诸庇护程序表示关切，并指出连锁驱回是一个特别令人关切的问题。¹⁴³ 委员会建议黑山确保不将个人驱逐、遣返或引渡到有充分理由相信此人将有遭受酷刑或虐待的个人、可预见风险的另一国家；确保制定防止驱回的程序保障，并提供补救措施；确保寻求庇护者获得有关其权利的信息；向移民官员提供关于国际难民法和国际人权法的培训；建立有效、方便的转介和投诉机制；并确保对危及寻求庇护者生命的犯罪人追究刑事责任。¹⁴⁴

61. 消除种族歧视委员会表示关切的是，有报告称黑山的收容能力面临挑战，并且确定难民身份的程序并非总是公平和透明。¹⁴⁵ 委员会建议黑山改善寻求庇护者的收容条件和确定难民身份的程序，并对内政部工作人员进行培训。¹⁴⁶ 消除对妇女歧视委员会认为，委员会先前提出的关于加大努力改善科尼克难民营状况的建议已得到部分落实。¹⁴⁷

62. 儿童权利委员会建议确保执行《外国人法》，包括确保建立对儿童问题敏感的庇护程序，并确保寻求庇护儿童和难民儿童充分获得教育、医疗保健服务和儿童保护系统。¹⁴⁸

63. 老年人问题独立专家指出，由于所有外国人都义务提交来自原籍国的证明，证明他们不是国家医疗保险的受益人，因此许多老年难民无法获得医疗保健服务。¹⁴⁹ 她建议黑山确保老年难民能够获得医疗保健服务。¹⁵⁰

64. 难民署建议黑山协助学校向难民儿童提供持续支助，为难民开设语言课程，对于获得国际保护的外国人，确保文凭认证程序预见到文件可能会丢失的情况。¹⁵¹

8. 无国籍人

65. 儿童权利委员会对一些儿童群体在出生登记方面面临困难表示关切，建议黑山确保所有儿童都能在出生时得到登记。¹⁵² 难民署建议黑山继续加强国家机构实施出生登记改革的能力。¹⁵³

66. 消除种族歧视委员会建议黑山充分执行 1961 年《减少无国籍状态公约》，解决无国籍状态确定程序中的缺陷，并确保寻求国际保护者熟知这一程序。¹⁵⁴

难民署建议修订该程序，以加强程序性权利，并使诉诸该程序者有更多机会获得社会经济权利。¹⁵⁵

注

- 1 [A/HRC/38/13](#), [A/HRC/38/13/Add.1](#) and [A/HRC/38/2](#).
- 2 [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 28; and [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 63.
- 3 [A/HRC/49/51/Add.1](#), para. 92 (e); and United Nations country team submission for the universal periodic review of Montenegro, para. 3.
- 4 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 62 (a).
- 5 OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2018*, p. 77.
- 6 OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2019*, p. 91.
- 7 OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2020*, p. 109.
- 8 OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, p. 115.
- 9 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/VoluntaryContributions2022.pdf>.
- 10 [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 8.
- 11 *Ibid.*, para. 9.
- 12 [A/HRC/39/50/Add.2](#), para. 80.
- 13 United Nations country team submission, para. 7.
- 14 [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 12.
- 15 *Ibid.*, para. 13.
- 16 [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 10.
- 17 *Ibid.*, para. 11.
- 18 United Nations country team submission, paras. 9–10.
- 19 [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 24.
- 20 *Ibid.*, para. 25.
- 21 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 22.
- 22 [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 6.
- 23 *Ibid.*, para. 7.
- 24 *Ibid.*, para. 18.
- 25 *Ibid.*, para. 19 (a)–(c), (e) and (g).
- 26 United Nations country team submission, para. 28.
- 27 See communication MNE 2/2020, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25498>.
- 28 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35645>.
- 29 [CAT/C/MNE/CO/3](#), paras. 14 and 15 (a)–(d).
- 30 *Ibid.*, para. 10.
- 31 *Ibid.*, para. 11.
- 32 UNHCR submission for the universal periodic review of Montenegro, p. 5.
- 33 [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 22.
- 34 *Ibid.*, para. 23 (a)–(c).
- 35 United Nations country team submission, para. 15.
- 36 [CAT/C/MNE/CO/3](#), paras. 32–33.
- 37 United Nations country team submission, para. 15.
- 38 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 56.
- 39 *Ibid.*, para. 57 (a)–(b) and (d).
- 40 [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 15 (e).
- 41 United Nations country team submission, para. 15.
- 42 [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 26.
- 43 *Ibid.*, para. 27 (a)–(b) and (d).
- 44 United Nations country team submission, para. 25.
- 45 See communication MNE 1/2018, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23846>.
- 46 Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34346>.
- 47 See communication MNE 1/2020, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25215>.
- 48 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35471>.
- 49 [A/HRC/44/45/Add.1](#), para. 4.
- 50 *Ibid.*, para. 71 (b)–(d).
- 51 *Ibid.*, para. 23.

- 52 Ibid., paras. 72 (a) and (c) and 73 (a)–(b).
 53 United Nations country team submission, para. 20.
 54 [A/HRC/44/45/Add.1](#), para. 30.
 55 Ibid., para. 74 (e).
 56 [A/HRC/49/51/Add.1](#), para. 13.
 57 [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 20.
 58 [A/HRC/49/51/Add.1](#), para. 95 (b) and (h).
 59 [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 21 (a)–(d).
 60 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 55.
 61 United Nations country team submission, paras. 31–33.
 62 Ibid., para. 34.
 63 Ibid., para. 46.
 64 Ibid., para. 48.
 65 [A/HRC/39/50/Add.2](#), para. 38.
 66 United Nations country team submission, para. 29.
 67 [A/HRC/39/50/Add.2](#), para. 95.
 68 United Nations country team submission, para. 30.
 69 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 47.
 70 Ibid., para. 48 (a)–(b).
 71 UNHCR submission, p. 3.
 72 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 43.
 73 Ibid., para. 44 (a)–(b) and (d).
 74 United Nations country team submission, para. 43.
 75 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 45 (a)–(c).
 76 Ibid., para. 46.
 77 Ibid., para. 49.
 78 Ibid., para. 50.
 79 United Nations country team submission, para. 35.
 80 Ibid., para. 38. See also UNESCO submission, paras. 11 and 16 (ii)–(iii).
 81 [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 28.
 82 Ibid., para. 29.
 83 [A/HRC/39/50/Add.2](#), para. 89.
 84 United Nations country team submission, para. 20.
 85 [CEDAW/C/MNE/Q/3](#), para. 7.
 86 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), paras. 21 and 22 (c).
 87 United Nations country team submission, para. 8.
 88 Ibid., paras. 10 and 25.
 89 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 5.
 90 Ibid., para. 6.
 91 Ibid., para. 8 (a).
 92 Ibid., para. 19.
 93 Ibid., para. 20; [A/HRC/44/45/Add.1](#), para. 71 (e); [A/HRC/49/51/Add.1](#), para. 54; and United Nations country team submission, para. 51.
 94 [A/HRC/49/51/Add.1](#), paras. 92 (b)–(c), see also para. 54.
 95 See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUL%2FMNE%2F42756&Lang=en.
 96 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 59.
 97 Ibid., para. 60 (a)–(c) and (e).
 98 [A/HRC/49/51/Add.1](#), para. 92 (a).
 99 Ibid., para. 89.
 100 Ibid., para. 13.
 101 Ibid., para. 93 (a)–(c) and (e).
 102 Ibid., paras. 56, 92 (d) and 94 (a) and (c).
 103 United Nations country team submission, para. 20.
 104 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 31.
 105 Ibid., para. 32 (a)–(d).
 106 United Nations country team submission, para. 20.
 107 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 34 (a)–(d).
 108 Ibid., para. 39 (a), (d) and (f).
 109 Ibid., para. 40 (a), (b) and (f).
 110 [A/HRC/39/50/Add.2](#), para. 84.
 111 Ibid., para. 86.
 112 Ibid., paras. 92 and 94.

- 113 Ibid., para. 40.
114 Ibid., para. 102.
115 Ibid., para. 99.
116 Ibid., paras. 108–109.
117 [CAT/C/MNE/CO/3](#), paras. 16–17.
118 [A/HRC/39/50/Add.2](#), paras. 111–112.
119 United Nations country team submission, para. 59.
120 [A/HRC/39/50/Add.2](#), para. 44.
121 Ibid., para. 96.
122 Ibid., para. 47.
123 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 41.
124 Ibid., para. 42. See also UNESCO submission for the universal periodic review of Montenegro, paras. 9 and 16 (i).
125 [A/HRC/49/51/Add.1](#), para. 34.
126 United Nations country team submission, para. 48.
127 [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 14.
128 Ibid., para. 15.
129 See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCERD%2FFUL%2FMNE%2F47293&Lang=en, pp. 1–2.
130 [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), paras. 16–17.
131 Ibid., para. 12.
132 Ibid., para. 13.
133 United Nations country team submission, para. 25.
134 [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 18; and [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 35.
135 [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 19.
136 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 36 (a)–(b).
137 United Nations country team submission, paras. 48 and 51.
138 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 36 (c); [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 19 (d); and United Nations country team submission, para. 51.
139 [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 4 (g).
140 *United Nations Common Country Analysis: Montenegro* (February 2021), para. 83.
141 United Nations country team submission, para. 60.
142 Ibid., para. 63.
143 [CAT/C/MNE/CO/3](#), para. 20.
144 Ibid., para. 21.
145 [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 22.
146 Ibid., para. 23.
147 See [AS/follow-up/Montenegro/76](#), available at https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/MNE/INT_CEDAW_FUL_MN_E_42756_E.pdf.
148 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), para. 52.
149 [A/HRC/39/50/Add.2](#), para. 75.
150 Ibid., para. 115.
151 UNHCR submission, p. 4.
152 [CRC/C/MNE/CO/2-3](#), paras. 27–28.
153 UNHCR submission, p. 5.
154 [CERD/C/MNE/CO/4-6](#), para. 23.
155 UNHCR submission, p. 5.