



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十四届会议  
2023年11月6日至17日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告\*

孟加拉国

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 一. 导言和方法

### 导言

1. 作为一个宪政民主国家，孟加拉国继续充分致力于保护所有人的人权。在以谢赫·哈西娜总理为首的政府的领导下，孟加拉国一直奉行进步政策，为所有人建设一个基本人权、法治、平等和正义盛行的更美好社会。

2. 孟加拉国认为所有人权都是普遍、不可分割、相互关联、相互依存和相辅相成的。自第三轮普遍定期审议以来，孟加拉国政府(政府)继续进行立法和政策改革，加强民主机构和问责机制，以实现向往的“社会，所有公民都享有法治、基本人权和自由、以及政治、经济和社会的平等和正义”，正如《宪法》承诺的那样。

### 方法

3. 本报告反映了孟加拉国在 2018 年第三轮普遍定期审期间接受的 178 项建议的执行情况，以及 2018 年以来的其他重要动态。按照已接受建议的执行计划，举行了四次部际会议，以跟踪进展情况，并收集关于执行情况的意见。鉴于孟加拉国候选人权理事会成员(2023-2025 年)，执行进程进一步加快。2023 年又举行了两次部际会议和一次民间社会磋商，为编写国家报告收集意见、观点和最新动态。<sup>1</sup> 此外，外交国务部长代表政府参加了由 20 个人权组织组成的孟加拉国人权论坛安排的互动对话/磋商，并评估了包括联合国驻地协调员驻达卡办事处在内的所有利益攸关方的意见。磋商会详细讨论了利益攸关方提交材料的摘要草案。开发署任命了一名国内顾问，以协助起草国家报告。国家报告纳入所有反馈意见后，经政府各个部门一致同意后定稿。在起草过程中，充分遵守了人权理事会第 17/119 号决定所载的准则。

## 二. 与国际人权机制合作

### 联合国机构和机制<sup>2</sup>

4. 孟加拉国与联合国人权机制密切合作，特别是人权理事会及其机制，以及条约机构机制。孟加拉国对人权理事会的贡献体现为其曾五次担任理事会成员。此外，孟加拉国代表团在人权理事会非常活跃，参加审议，提交决议，并作为报告员参加各种机制。孟加拉国于 2019 年提交了关于《禁止酷刑公约》的首份报告，政府同年与禁止酷刑委员会进行了互动对话，并于 2022 年与《残疾人权利公约》委员会进行了互动对话。

5. 自第三轮普遍定期审议以来，孟加拉国接待了七位特别程序任务负责人的十次访问，是所有联合国会员国中接待次数最多的。孟加拉国为缅甸人权状况特别报告员的四次访问(2018 年、2019 年、2020 年和 2021 年)、2022 年 9 月人权和气候变化问题特别报告员的访问、2022 年 10 月贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员的访问、2022 年 11 月老年人享有人权问题独立专家的访问、2023 年 1 月移民人权问题特别报告员的访问、2023 年 2 月歧视麻风病人及其家人问题特别

报告员的访问提供了便利、2023年5月极端贫困与人权问题特别报告员的访问。孟加拉国还接待了缅甸问题独立调查机制的五次访问，该机制由人权理事会于2018年设立，目的是收集、整理、保存和分析缅甸境内最严重的国际犯罪和违法行为的证据。

6. 应孟加拉国政府邀请，联合国人权事务高级专员(人权高专)于2022年访问了孟加拉国。这是联合国人权负责人的首次正式访问。访问期间，人权高专与谢赫·哈西娜总理阁下、外交部长阁下、内政和法律部长阁下、司法和议会事务部长阁下、国家人权专员以及外交界、民间社会、青年、媒体、学术界和智囊团的代表进行了建设性对话。此外，通过法律部长和外交国务部长几次拜会人权高专，以及孟加拉国常驻代表团与特别程序机制定期举行会晤，特别是与强迫或非自愿失踪问题工作组定期举行会晤，政府与日内瓦保持了密切接触。政府与人权高专办就《数字安全法案》进行了几次部长级磋商，以审议其相关建议。孟加拉国还以成员和非成员的身份与人权理事会合作，为辩论、互动对话、小组讨论和非正式会议做出实质性贡献，并引导关于气候变化、家庭保护、以及缅甸罗辛亚人和其他少数民族人权状况的决议。

### 国际合作<sup>3</sup>

7. 除了联合国及其条约机构，孟加拉国还与其他发展伙伴进行双边和多边接触，就任何令人关切的人权问题进行公开讨论。例如，欧盟的人权和安全专家(德国-东南亚善治和公共政策卓越中心)主任两次访问孟加拉国，与孟加拉国的主要部长和政要开诚布公地讨论《数字安全法案》。通过对话、磋商、思想和经验交流、以及致力于落实人权的项目，这种合作得以扩展。

## 三. 体制和规范改革

8. 自第三轮普遍定期审议以来，孟加拉国采取了各种行政、立法和政策措施，加强其体制框架，提供透明、方便公民的服务，维护和促进法治、诉诸司法和人权。

### 体制措施<sup>4</sup>

#### 议会

9. 根据《宪法》和适用的选举法，第十一届议会选举于2018年12月30日举行。在2018年的选举中，执政政党人民联盟赢得了议会的多数席位，并组建了政府。大约80.20%的选民在选举中投票。在350名当选成员中，有73名妇女(包括50个预留席位)。

#### 孟加拉国最高法院<sup>5</sup>

10. 最高法院由高等法院和上诉法院组成，是孟加拉国的最高法院。2018-2022年期间，36名法官被任命为高等法院法官，9名法官晋升为上诉法院法官。2017-2021年期间，最高法院处理了32.450万起案件。<sup>6</sup>

## 国家人权委员会<sup>7</sup>

11. 孟加拉国致力于加强孟加拉国国家人权委员会的有效性和独立性。国家人权委员会是国家人权机构全球联盟认可的“B”级机构，也是亚太论坛的准成员和英联邦国家人权机构论坛的成员。2018年以来，政府对国家人权委员会的拨款增加了99%，国家人权委员会的人员增加近一倍，达到88人。在与包括媒体和民间社会组织在内的利益攸关方进行一系列讨论后，国家人权委员会通过了第三个五年战略计划(2022-2026年)，重点关注八个人权优先领域。2018-2022年期间，国家人权委员会解决了3,666起人权投诉，截至2022年底，364起投诉仍在处理中。<sup>8</sup> 在调查针对警察/快速行动营的指控时，国家人权委员会对《2009年国家人权委员会法案》第十八条所载的“纪律部队案件中的程序”进行了更为严格的解释。

## 选举委员会<sup>9</sup>

12. 2018年以来，颁布了《2021年选区划界法案》、《2022年首席选举专员和选举专员任命法案》和《2018年议会选举(电子投票机)规则》，并修订了《2008年政党和候选人行为规则》和《2008年选举行为规则》，以使选举更加公平、包容和可信。这些变化现在允许候选人在线提交提名文件，这节省了时间，使候选人竞选公职时更容易没有阻力。法律修正案还允许第三性别人士(海吉拉)以自身性别身份作为选民和候选人参加选举。

13. 《2022年首席选举专员和选举专员任命法案》确保了选举委员会的公正和能力，是该国以及次大陆有史以来第一部此类法律。《1972年人民代表法令》规定选举委员会在选举期间对国家所有行政部门拥有完全控制权，因此确保了选举委员会在选举期间完全独立地履行职责。如果任何个人不遵守选举委员会的命令，根据《1991年选举官员(特别规定)法案》，他们将受到处罚。

14. 2018年以来，已组织了6,842次全国和地方选举。<sup>10</sup> 在全国选举期间，受理了46起投诉，并向选举官员、选举调查委员会和执法机构发出了采取必要行动的相关指示。与此同时，216起投诉在收到后因无效或缺乏证据而不予受理。

## 反腐败委员会<sup>11</sup>

15. 2019年修订了《2007年反腐败委员会规则》。该修正案允许孟加拉反腐败委员会通过自身的地区办公室对腐败案件立案，无需通过警察局，增强了孟加拉反腐败委员会的自主权。

16. 2018-2022年期间，3,334起腐败案件立案，996名公职人员被定罪。自2019年以来，目前价值约641.71亿孟加拉塔卡的财产因腐败被没收。孟加拉反腐败委员会开通了一条免费热线(106)听取腐败举报，自2019年以来，已接听30.7571万个电话，登记9,302起举报。除传统手段外，通过电子邮件和社交媒体受理了188起腐败举报，通过印刷和电子媒体受理了1,522起投诉。<sup>12</sup> 2016年以来，在教育机构中设立了6,246家无人值守的“诚信商店”，以促进青少年的诚信。<sup>13</sup>

## 国家法律援助服务组织<sup>14</sup>

17. 国家法律援助服务组织提供免费法律咨询、调解服务和诉讼援助，特别是为那些由于各种社会经济障碍而无法诉诸司法的人。2018-2022年期间，49.0458万

人获得了国家法律援助服务组织的援助和调解，与上一轮普遍定期审议报告的2013-2017年期间的13.8542万人相比，高出3.5倍。<sup>15</sup>

18. 2017年修订了《民事诉讼法》，授权法院将案件移交国家法律援助服务组织进行调解，并通过国家法律援助服务组织的法律援助官员促成调解。

### 孟加拉国法律委员会

19. 法律委员会是一个法定机构，负责建议修改法律以减少法院积压案件，并重新审查基本权利和社会价值观所涉法律问题。2018年以来，法律委员会向政府提交了18份报告，建议制定、修订或废除法律和改革司法系统。目前，法律委员会正在就各种问题开展研究工作，包括医疗过失、保护边缘化群体和对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留意见。

### 规范性措施

#### 立法<sup>16</sup>

20. 2018-2022年期间，颁布了以下法律，以保护和促进人权的各个方面：

- 《2018年麻醉品管制法案》；
- 《2018年农业活动中的地下水管理法案》；
- 《2018年孟加拉国船舶回收法案》；
- 《2018年禁止嫁妆法案》；
- 《2018年工薪阶层福利委员会法案》；
- 《2018年国家技能发展管理局法案》；
- 《2018年精神健康法案》；
- 《2018年数字安全法案》；
- 《2018年孟加拉国康复理事会法案》；
- 《2018年传染病一(预防、控制和根除)法案》；
- 《2019年孟加拉国出口加工区劳动法案》；
- 《2020年法院使用信息通信技术法案》；
- 《2021年儿童日托中心法案》；
- 《2023年全民养老金管理法案》。

21. 此外，为了补充各种法律，制定了一些规则，尤其是以下规则：

- 《2018年议会选举(电子投票机)规则》；
- 《2018年约束童婚规则》；
- 《2018年脱氧核糖核酸规则》；
- 《2019年海外就业和移民-(招聘代理人执照和行为)规则》；
- 《2022年出口加工区劳动规则》；

- 《2020 年数字安全规则》；
- 《2021 年危险废物(电子废物)管理规则》；
- 《2023 年工薪阶层福利委员会规则》。

22. 为了全面确保公民的合法权利，政府审查了多年前的法律，如《1972 年证据法案》、《2000 年防止压迫妇女和儿童法案》、《2006 年孟加拉国劳动法》和《1908 年民事诉讼法》，并对其进行了修订，以满足现代社会的要求。

《证据法案》是一项重要的立法修正案，旨在消除强奸受害者遭受的不公正和不公平待遇。《2020 年法院使用信息技术法案》是一项开创性的立法，以应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)造成司法工作停摆的局面。为进一步加强选举进程，还修订了《1972 年人民代表法令》这一自由和公平选举的基础性法律。

#### 政策<sup>17</sup>

23. 2018-2022 年期间，通过了以下政策来指导政府维护人权的计划和行动：

- 《2018 年国家信通技术政策》；
- 《2018 年乞丐自新和替代就业政策》；
- 《2019 年国家校餐政策》；
- 《2019 年城市社会发展活动实施政策》；
- 《2019 年残疾综合特殊教育政策》；
- 《2019 年残疾人数据使用政策》；
- 《2020 年国家粮食和营养安全政策》；
- 《2021 年后 COVID-19 时代国家路线图》；
- 《2022 年国家心理健康政策》；
- 《2018-2030 年终止童婚国家行动计划》；
- 《2022 年非正规、无证件、赤贫的孟加拉国移民工人遗体运输费用政策》。

## 四. 促进和保护人权

### 特定个人或群体的权利<sup>18</sup>

24. 孟加拉国继续保护和促进妇女、儿童、少数民族和边缘化群体的权利，重点关注《宪法》中规定的平等和不歧视原则。《2022 年反歧视法案》于 2022 年提交议会，目前正由法律、司法和议会事务部议会常务委员会进行进一步审查，重点是残留的歧视和不平等。

### 妇女权利、赋权和不受歧视<sup>19</sup>

25. 孟加拉国认为赋予妇女权力和性别平等是国家长期可持续发展的先决条件。根据《2023 年全球性别差距报告》，孟加拉国是世界上仅有的两个女性担任最

高政治职位时间长于男性的国家之一。根据同一份报告，孟加拉国在赋予妇女政治权力方面排名世界第七，在实现性别平等方面在南亚国家中仍然排名最高。

### 提高妇女地位<sup>20</sup>

26. 孟加拉国致力于确保提高妇女在所有部门的地位，包括她们在从最高层到基层的决策过程中的代表性。

27. 目前，40,4591 万名妇女在公共服务部门任职，39,139 名妇女的级别达到九级或以上。孟加拉国公务员考试是该国首要的公共服务招聘考试，通过该考试录用的妇女人数正在增加。第 42 届孟加拉国公务员考试录用了 1,961 名妇女，占录用干部的 49.02%，而第 37 届孟加拉国公务员考试录用了 323 名妇女，占录用干部的 24.6%。<sup>21</sup>

28. 孟加拉国继续培训武装部队和执法机构中的女性人员，以期在未来的联合国和平特派团中贡献更高比例的女性参与者。根据联合国安全理事会第 1325 号决议，孟加拉国已经实现了联合国特派军事专家中女性比例达到 15% 的目标。此外，孟加拉国在不同的联合国特派团中部署了四个社区女性参与小组和步兵营。迄今为止，962 名孟加拉国妇女参加了联合国和平特派团，目前有 415 名妇女被派遣。<sup>22</sup>

### 暴力侵害妇女和儿童<sup>23</sup>

29. 孟加拉国通过了《2018-2030 年防止暴力侵害妇女和儿童国家行动计划》。暴力侵害妇女案件正在通过快速法庭处理，确保及时司法。《证据法案》经过修订，不允许使用针对强奸受害者的品格证据。根据人民的要求，对暴力侵害妇女行为的最高处罚已提高到死刑。2018 年，最高法院在一份令状申请书(2013 年第 10663 号)中禁止对强奸幸存者进行贬损的两指测试。所有警察局都设立了由训练有素的女警官值守的服务台，确保有一个安全和友好的环境，让妇女可以毫无恐惧地申请立案。已经建立了 14 个一站式危机中心和 67 个一站式危机小组为受害者服务。此外，在不同地区建立了 9 个创伤咨询中心，为受创伤的妇女和儿童提供长期咨询服务。国家法律援助服务组织还通过向受害者提供免费法律咨询发挥积极作用。

30. 2018 年至 2023 年 4 月期间，根据《防止暴力侵害妇女和儿童法案》，96,278 起案件立案。75,321 名妇女和儿童接受了一站式危机中心和一站式危机小组的服务。此外，8,968 名妇女和儿童接受了创伤咨询中心的多次咨询。同期，479.5836 万名妇女和儿童接受了帮助热线“109”的服务(附件十六)。

31. 2020 年推出了全部由女性组成的网络支持服务，名为“警察网络支持女性”，向网络犯罪的女性受害者提供必要的法律和技术支持，同时确保受害者信息的保密性。

### 儿童特有的权利<sup>24</sup>

32. 《2013 年儿童法案》于 2018 年进行了修订，以为儿童提供更好的保护。家庭的作用被认为是儿童发展的基础。因此，所有雇主都有法定义务提供至少四个月的带薪产假。政府目前正在起草保护被遗弃儿童权利的法律。

### 防止童婚<sup>25</sup>

33. 通过了《2018-2030 年终止童婚国家行动计划》，以在 2041 年前彻底消除童婚。《2018 年禁止童婚规则》已经通过，澄清了适用《2017 年禁止童婚法案》特别条款的程序，并避免其被滥用。已经启动了一个信息技术系统，使用出生证明、国民身份证、中学毕业证或高中毕业证来检查新娘和新郎的年龄，以防止童婚。2017-2022 年期间，40 名婚姻登记员和 3 名公证员因涉及童婚而被吊销执照。1,500 万女学生领取津贴，以防止童婚。2012 年至 2023 年 4 月期间，通过求助热线“109”接听电话制止了 10,024 起童婚。

### 出生登记

34. 孟加拉国根据《联合国儿童权利公约》第七条，通过出生和死亡登记信息系统，对其人口实行强制性在线出生登记。截至 2022 年底，共在线登记了 2.14149966 亿例出生和 2.699466 亿例死亡。

### 暴力侵害儿童和剥削<sup>26</sup>

35. 孟加拉国致力于防止所有环境中的暴力侵害儿童行为。教育机构中的体罚已被禁止。此外，《2013 年儿童法案》将虐待、忽视、遗弃和剥削儿童定为刑事犯罪。2018 年以来，针对儿童的犯罪案件已立案 13,998 起。

36. 2020 年，政府采取举措，在每个警察局设立妇女、儿童、老人和残疾人友好服务台，配备训练有素的女性工作人员，为受害者提供一个安全友好的立案环境。2020 年至 2023 年 4 月，64.5547 万名受益人到访这些服务台，接受了不同类型的服务。

### 残疾人特有的权利<sup>27</sup>

37. 通过了《残疾人发展国家行动计划》。此外，还建立了一个信息系统，以保存关于残疾人及其残疾特征的最新和准确的统计数据，以满足他们的不同需求，超过 300 万人已被认定[附件二十一]。

38. 政府为视力残疾儿童开办了 5 所学校，为有语言和听力障碍的人开办了 8 所学校，为智力和其他残疾儿童开办了 74 所特殊学校。为了发展特殊教育教师的技能，开设了特殊教育学士和硕士课程。政府在 64 个区挑选了一些学校实施一项方案，向残疾学生和非残疾学生提供融合教育。患有自闭症和神经发育障碍性疾病的学生在公共考试期间可以加时 30 分钟，如果有必要，可以由父母或老师陪伴。此外，向所有残疾学生免费提供盲文课本和其他必要的辅助工具。

39. 政府通过 103 个残疾人服务和帮助中心向残疾人提供免费治疗服务，并调动 40 辆流动治疗车前往偏远地区。开发了用于培训医疗专业人员的孟加拉语手语培训模块。残疾人无障碍环境已被纳入《2020 年孟加拉国国家建筑规范》，市政区域正在修建坡道。

### 残疾人住房和就业

40. 政府有一个 28 个床位的脑瘫儿童残疾之家，收容无家可归的残疾儿童。设立了有 32 个床位的男女宿舍，以增强残疾求职者的能力，迄今受益人数为 400

人。为残疾人的技能发展和就业开发并推出了 Emporia 软件。每年都为残疾人组织招聘会，迄今已有 2,450 人通过招聘会找到了工作。

### 少数民族权利与《吉大港山区和平协定》<sup>28</sup>

41. 孟加拉国制定了保护少数群体和社会和谐共处的立法和政策措施。孟加拉国少数民族人数约为 18 个拉克，约占总人口的 1%。

42. 兰加马蒂医学院为少数民族学生分配了 25% 的入学名额，其他公立大学也预留了 5% 的本科生名额。此外，一些少数民族(查克马族、马尔马族、特里普拉族、加罗族和萨德里族)的母语学前教育已经开始进行，学生可以免费领取各自母语的教科书。

43. 少数民族在政府、半政府和自治机构的工作招聘中享有 5% 的配额(11-20 级)。他们还可以在孟加拉新年前后 3 个传统的布瓦萨比节日选择休假。政府设立了 10 个学术和文化机构，以保护和促进少数民族文化[附件十八]。

44. 已经成立了一个委员会来审查《吉大港山区和平协定》的执行情况。迄今为止，《协定》72 项条款中的 65 项已经执行，3 项已经部分执行，4 项仍在执行之中。在 33 个可移交的科目/部门中，30 个已移交给兰加马蒂山区地区理事会，29 个已移交给哈格拉恰里山区地区理事会，28 个已移交给班多尔班山区地区理事会。正在与有关部委协商将剩余的科目/部门移交给各自的山区地区理事会。然而，少数武装团体仍然存在，在该地区从事与非法武器贩运、收取保护费和犯罪有关的活动，令执法机构感到关切。一些棘手的问题可能需要更多的时间，如解决土地纠纷或举行山区地区理事会和吉大港山区区域理事会选举。

45. 山区地区理事会的主席和三分之二的成员只能从少数民族社区中选出，以确保吉大港山区区域内少数民族享有多数代表。

46. 政府致力于保护吉大港山区区域内少数民族的土地权。根据《吉大港山区区域理事会法案》第六十四条，未经山区地区理事会事先批准，不得出租、居留、出售、购买或转让三个山区的任何土地。吉大港山区土地纠纷解决委员会已经重组。解决争端的规则和条例正在审定之中。

47. 政府不断致力于吉大港山区各种类型的社会经济发展。三个山区不可能通过国家电网供电的偏远地区已经上马了太阳能发电项目。在“人人有所居-2”项目下，600 个贫困少数民族家庭在专门设计的竹木吊脚楼中得到安置。1,036 公里的边境公路正在修建之中，以改善当地与该国其他地区的连通性。建造了 4,800 个邻里中心，以确保可持续提供社会服务。开发了 221 个乡村公共森林，惠及 38,314 人。支持种植包括香料、咖啡、腰果和水果在内的各种作物，9,600 个贫困农民家庭的收入得以提高[附件十八]。

### 宗教少数群体的权利和宗教自由<sup>29</sup>

48. 孟加拉国承诺对任何针对宗教少数群体的暴力行为坚持“零容忍”政策，无论其借口为何。为了促进宗教多样性和鼓励不同信仰间的和谐，政府提倡“各人有各人的宗教，节日为所有人而设”的原则。在 2022 年宗教或信仰自由国际会议上，孟加拉国承诺修复/恢复 2,300 座印度教寺庙和 65 座基督教教堂，建造 564

座示范清真寺，并资助在乔达姆佛陀出生地的一座佛教寺院。执法机构不仅在宗教节日期间确保宗教少数群体的安全和安保，在其他时间也是如此。

49. 2021 年，一名男子将《古兰经》放入一座寺庙，扰乱了社区和谐，并导致愤怒的暴民褻渎该礼拜场所。2023 年，一家法院判处他 16 个月监禁。在这一事件中，共有 142 起刑事案件立案，其中包括一些《数字安全法案》案件。这些案件涉及攻击，以及在社交媒体上散布混乱和发布虚假信息以煽动社区暴力。起诉所有犯罪人员的法律程序正在进行中。政府采取了一系列步骤和行动，以安抚受害者，确保安全，增强少数族裔社区的信心。由于士气高涨，该国的劳动节场地稳步增加，从 2009 年的 21,913 个增加到 2021 年的 31,137 个[附件二十]。

50. 政府正在实施“增进宗教和谐与意识”项目，通过提高意识、劝阻好战行为和促进宽容，促进人们正确和平地理解宗教。142 个分区的社会和谐委员会，以及伊斯兰基金会、印度教福利信托会、佛教宗教福利信托会和基督教宗教福利信托会等机构，正在组织面向与社区和宗教领袖、学生、家长和社会各界的各种项目，如会议、研讨会、宗教间对话、培训、讲习班和其他活动，以促进宗教和谐和伦理价值观。宗教间开展对话，社区参与以及打击仇恨言论和宗教极端主义的严厉行动，这在促进和谐和保障宗教少数群体的权利方面发挥了重要作用。

## 社会边缘和弱势群体的权利

51. 孟加拉国承认各种边缘化和弱势群体的权利，并坚持采取适当措施增强他们的权能。

### 迁徙工人<sup>30</sup>

52. 孟加拉国继续通过侨民福利和海外就业部以及孟加拉国驻世界各地的 30 个劳工福利机构，确保和维护移徙工人的权利。第八个五年计划(2020-2025)包含一个 10 点“范式转变议程”，以改善海外就业和迁徙工人的福祉。2019 年颁布了《海外就业和移民(招聘代理人执照和行为)规则》，以规范招聘代理人。孟加拉国工人出国健康检查政策进行了修订。政府正在努力制定关于移民和侨民重返社会的政策。启动了普拉巴斯班杜呼叫中心，以解决移徙工人特别是女性移徙工人的问题和投诉。一款名为阿米普拉巴斯的应用已经推出，旨在为迁徙工人提供信息服务。

53. 在分区一级成立了由 23 名成员组成的警戒工作队，对不安全移民、人口贩运和非法移民进行实地监测和监控。通过成立“女工保护小组”，对女工的安全给予特别关注。正在采取措施确保移徙女工能够在工作场所保留手机等工具，以便在必要时与孟加拉国代表团联系。

54. 为了确保招聘过程的透明度，各机构只能从孟加拉国人力、就业和培训局的数据库进行录用。只有在雇主和被录用的工人签署就业合同后，才能签发移民许可，该合同必须包括关于工资、住宿设施、就业期限、死亡或受伤情况下的赔偿金额、以及移民费用的条款。

55. 在 COVID-19 期间采取了各种措施，包括提供机场援助，向遣返工人提供贷款和社会保障福利，向死于冠状病毒病的移徙工人家属提供补助金，在国内外分

发救济、健康防护材料和开展宣传活动。此外，还确保移徙工人接收冠状病毒病检测，优先接种疫苗和领取接种证书。

56. 孟加拉国在与国际移民组织和劳工组织等发展伙伴就移徙工人的权利开展合作。孟加拉国还通过双边努力确保移徙工人的权利，防止他们受到剥削。已经确保一个目的地的迁移地成本为零，16个目的地的成本保持固定。

### 难民<sup>31</sup>

57. 尽管孟加拉国不是 1951 年《难民公约》的签署国，几十年来一直在收容被迫流离失所的缅甸国民，他们也被称为罗辛亚人。自 2017 年以来，近 100 万名罗辛亚人越过边境。出于人道主义考虑，孟加拉国政府在科克斯巴扎尔为罗辛亚人提供了安全的临时住所。科克斯巴扎尔的罗辛亚人的住所过于拥挤，缺乏规划，一直对他们的生活水平以及环境和内部安全构成威胁。

58. 政府正在巴桑查尔实施一个项目，通过生态友好和可持续发展，为罗辛亚人提供带有教育、医疗和娱乐设施的临时住所。岛上的生计包括农业、渔业、牲畜养殖、手工业和其他创收活动。项目成功实施后，32,565 名罗辛亚人的生活水平得到改善。

59. 在国际组织的支持下，政府一直在确保罗辛亚儿童接受教育。在科克斯巴扎尔建立了一站式危机处理室和区域创伤咨询中心，迄今已有 14.2837 万名罗辛亚妇女和儿童接受了创伤中心和心理健康服务中心的咨询服务[附件十六]。目前，政府正在与儿童基金会合作，让罗辛亚儿童接受缅甸标准化课程教育。

60. 孟加拉国仍然致力于维护罗辛亚人安全、有尊严和自愿返回缅甸家园的权利。尽管孟加拉国和缅甸签署了遣返协议，并于 2021 年 11 月 23 日成立了联合工作组，但缅甸尚未采取任何举措让其公民回国。缅甸政权对危机的僵硬态度阻碍了通过和平谈判解决危机。由于缅甸政权的态度，孟加拉国、缅甸和中国之间的三方会议没有取得成果。2022 年，缅甸军政府在给孟加拉国的一封信中表示愿意接收 700 名列出的罗辛亚人回国。孟加拉国希望根据他们的家庭关系遣返 1,100 名罗辛亚人。

61. 当地人不断抱怨罗辛亚难民营中猖獗的毒品交易。一些罗辛亚人从事毒品交易，以赚取快钱移居外国。

### 比德人、达利特人、哈里詹人、茶园工人和第三性别人士

62. 比德人是一个贫困的沿河游牧社群，人口约为 75,000。政府已采取各种措施提高他们的生活质量，增加他们获得政府服务的机会，促进他们融入主流社会。这些举措包括老年津贴、教育津贴、生计发展培训、生计发展财政援助等，2022 年惠及 9,564 人[附件十七]。

63. 在社会经济和教育方面处于不利地位的人群接受了类似的政府援助，如达利特人、哈里詹人、茶园工人和海吉拉人，包括津贴、教育奖励和生计发展援助。截至 2022 年，每年有 13.4882 万人受益于这些方案，而 2018 年受益者为 58,582 人[附件十七]。2021 年，Nazrul Islam Ritu 成为该国第一位当选联合乡村理事会主席的海吉拉人。

## 公民权利和政治权利<sup>32</sup>

### 诉诸司法和有罪不罚<sup>33</sup>

64. 孟加拉国致力于加强司法系统，以确保为所有人伸张正义，防止对任何犯罪人员有罪不罚。《证据法案》经过修订，允许使用和审查数字和电子证据。

65. 政府开通了免费电话“999”，以便在紧急情况下迅速提供服务。2018-2022年期间，通过接听电话提供了 99.96 万次紧急服务[附件七]。

66. 为了确保在冠状病毒病封控期间能做到基本的诉诸司法，通过《2020 年法院使用信息通信技术法案》建立了虚拟法院。2020 年 5 月至 2022 年 8 月期间，通过虚拟法院审理了 31.4842 万起保释申请，15.8507 万人获得保释。引入了各种数字解决方案，如给证人的短信通知、线上诉由列表、司法监测界面和“我的法院”移动应用程序，以加强司法程序。

67. 2019 年以来，新设了 381 名法院和法庭法官、56 名治安法官和 529 名法院工作人员岗位，以加强司法。此外，2,261 名司法官员参加了国内外的各种培训、讲习班和其他能力建设方案[附件十五]，其中包括关于替代性争端解决、洗钱、网络犯罪和资助恐怖主义等问题的专门培训，一些培训是与国际伙伴合作进行的。

### 加快审判进程<sup>34</sup>

68. 由于缺乏资金和人力，案件积压越来越多，这对孟加拉国确保所有人能诉诸司法是一个重大挑战。为了加快伸张正义采取了各种措施。通过法院、国家法律援助服务组织、以及其他政府和非政府机构提供替代争端解决服务，在减少案件积压方面发挥了重要作用。2018-2022 年间，81,617 起案件经法律援助官员调解得到解决，实现的赔偿达 9.495 亿孟加拉国塔卡[附件十四]。为了减少积压案件，自 2022 年 6 月以来，在全国范围内实施了一套全面的数字解决方案，以简化和提升该国下属法院提供的司法服务和信息。这些变革性措施包括引入在线诉由列表、司法监督界面和“我的法院”移动应用程序。结案率大幅提高，目前全国平均为 95%。政府正在努力实施技术驱动的电子司法。

69. 乡村法院也在减少案件积压和快速解决纠纷方面发挥了作用。截至 2021 年 6 月，在提交给乡村法院的 23.6868 万起纠纷中，已解决了 19.9291 万起纠纷。1,669 起纠纷已从地区法院移交给乡村法院解决。

### 国际犯罪法庭<sup>35</sup>

70. 孟加拉国国际犯罪法庭成立于 2010 年，旨在对 1971 年解放战争期间犯下的灭绝种族罪、危害人类罪和其他国际罪行进行审判。2018-2022 年期间，法庭审结了 20 起案件，33 起案件和 8 起杂项案件正在审理中。法庭的规则和程序完全符合《公民及政治权利国际公约》第十四条所载的被告权利。法庭的判决定期上传到法庭自己的网站以及国际刑事法院的法律工具数据库。

## 保障人的生命权和自由权

### 贩卖人口<sup>36</sup>

71. 《预防和制止人口贩运法案》将一切形式的人口贩运定为刑事犯罪。它确保保护人口贩运受害者及其权利，并确保安全移徙。2018 年至 2023 年 3 月，根据《预防和制止人口贩运法案》对 14,774 名人口贩运者立案 3,340 起。已经通过了《2018-2022 年国家防止人口贩运行动计划》，并已采取步骤将该行动计划实施到 2025 年。

72. 在区、乡和联盟各级成立了打击贩运委员会，由来自不同政府机关、地方政府机构和非政府组织的代表组成。

73. 2018-2023 年期间，人口贩运的受害者共有 4,790 人，其中约 90% 的受害者被解救。

### 打击恐怖主义、极端主义和贩毒<sup>37</sup>

74. 孟加拉国继续对一切形式的恐怖主义和极端主义采取“零容忍”政策。孟加拉国警察的专门单位，即达卡市警察局的反恐怖主义组、快速行动营和反恐怖主义和跨国犯罪组，在打击恐怖主义方面遵循国际规范和标准。

75. 孟加拉国采用最有效和最新的战略和标准来对付恐怖主义。“硬”方法和去激进化的“软”方案相结合，行之有效地用于遏制任何形式的恐怖主义、极端主义和对它们的同情。

76. 根据《2009 年反恐怖主义法案》，7 名武装分子因参与 2016 年 Holey Artisan 面包店袭击事件而在 2019 年被判处死刑。被禁恐怖组织 Jamaat-ul Mujahideen 的两名成员因 2015 年袭击什叶派社区被法院定罪。执法机构对已知的恐怖分子和嫌疑人进行物理和虚拟监视，在国内外机构之间共享信息，并对恐怖分子的藏身之处进行突袭，以在袭击发生之前阻止其发生。

77. 作为去激进化的一部分，家庭、社区和其他社会单位、以及地方文化和精神信仰受到优先重视，以确保为那些有可能接受恐怖主义或极端主义意识形态的人提供健全的支持体系。还定期举办研讨会、讲习班和其他活动，以建立对反恐工作的认识 and 信任。政府为极端分子保留了恢复正常生活的机会。根据 2019 年的自首方案，462 名极端分子已经改过自新。另有 315 名极端分子在 2023 年自首，也将接受改造。通过采取所有这些务实的方法，孟加拉国已经成为其他国家成功打击恐怖主义和极端主义的榜样。孟加拉国在 2022 年全球恐怖主义指数中排名第 43 位，而 2017 年排名第 30 位，这是一项重大成就。

78. 虽然上述有针对性的干预措施开始产生积极影响，遏制了恐怖主义和暴力极端主义、人口和毒品贩运等跨国犯罪、以及包括对妇女的暴力在内的社会暴力，但另一方面，美国对快速行动营的制裁向犯罪分子、恐怖分子和毒品/人口贩运分子发出了有利信号，促使他们加倍努力继续其非法活动，这最终可能会阻碍区域和平、安全和稳定。

## 贩毒

79. 孟加拉国对非法药物和麻醉品采取零容忍政策。颁布了《2018 年麻醉品管制法案》，对参与生产、走私、分销或使用非法药物的任何人进行严厉惩罚。政府通过国内和国际合作，正在努力消灭毒品贩运，同时解决供应和需求问题。

80. 执法机构正在不懈努力，防止非法毒品和麻醉品在社会上蔓延。2018 年 1 月至 2023 年 4 月期间，根据《2018 年麻醉品管制法案》，对 64.7052 万人立案 48.5729 万起。自 2018 年以来，举行了 27,605 次讨论、会议和研讨会，以提高对禁毒的认识，其中 683 次在监狱举行。此外，在教育机构举办了 31,109 场讲座，并挑选了导师来传播禁毒信息。还进行了 3,176 次电视广告和电视滚动宣传、312 次印刷媒体宣传和 89 次广播访谈节目，增加公众对禁毒工作的支持和参与[附件八]。

81. 设有 7 个政府出资的戒毒治疗和康复中心，另有 8 个正在设立过程中。此外，40 家私营戒毒中心接受政府拨款。

## 执法机构与人权<sup>38</sup>

82. 孟加拉国的执法机构对人权高度敏感。尊重人权的重要性和责任以及侵犯人权的后果是执法培训的一个重要方面。除了培训之外，讲习班和其他正式和非正式会议也会宣传维护法律的必要性，包括公民的宪法权利。2018-2022 年期间，87,300 名执法人员接受了 873 门人权问题课程的培训。

## 强迫失踪<sup>39</sup>

83. 《刑法》第 363 至 369 条涵盖了与一切形式的绑架或诱拐有关的罪行。这些刑法条款同等适用于执法机构成员和任何其他犯罪人员。

84. 如果任何执法人员违反法律或被发现非法行使武力或权力，他们一定会面临相应的惩罚，包括部门和刑事指控。自 2015 年以来，对执法人员刑事立案 1,692 起。与此同时，8,488 名警务人员受到重大部门处罚，10.8833 万名人员受到轻微处罚[附件九]。2017 年，包括 3 名高级官员在内的 25 名快速行动营官员因参与在纳拉扬甘吉省绑架和谋杀 7 人而被定罪(包括 14 人被判处死刑)。2022 年，科克斯巴扎尔法院判处 7 名侦探科人员 12 年监禁，罪名是绑架一名商人并向他勒索赎金。在 2021 年的另一起案件中，包括 3 名警察在内的 5 人因涉嫌从迪纳杰普尔绑架一名男子及其母亲并索要赎金而被捕。2022 年 1 月，法院判处两名警察死刑，6 名警察终身监禁，罪名是在检查站杀害 Rashed Khan Sinha。最高法院在对令状申请书(第 2833/2017 号)的答复中，指示警察总督察对萨特基拉区的三名警察采取必要行动，因为他们在处理 2016 年失踪人员事件时玩忽职守。

85. 因强迫或非自愿失踪问题工作组转交了据称是强迫失踪受害者的 76 人名单，本届政府继续与强迫或非自愿失踪问题工作组保持建设性接触。2022 年和 2023 年与强迫或非自愿失踪问题工作组举行了两次会议。有些指控历时已久，长达 27 年。在名单上的人当中，发现了 9 人的下落，并通知了强迫或非自愿失踪问题工作组，2 人是外国国民(没有找到关于据称失踪事件的司法或警方记录)，28 人被指控犯有刑事案件，包括谋杀案，正在潜逃以逃避司法。有 10 起案件的亲属没有配合执法机构提供调查所需的信息/反馈，其余 27 起案件正在调查中。

86. 2018-2021 年期间，共有 13.0222 万人被报告失踪，其中 12.5159 万人被执法机构找回[附件九]。不法分子以执法机构的名义和伪装进行绑架和诱拐已经成为一种令人担忧的趋势。2022 年，6 人因伪装成执法机构人员绑架一名男子被捕，受害者被解救。2018 年，4 人伪装成执法机关探员，企图用一辆微型巴士实施绑架，但因为目击者而未得逞。许多针对执法机构的绑架指控被证明是虚假的[附件九]。由于政府努力营救失踪人员，惩罚违规执法人员和伪装成执法人员的犯罪分子，揭露虚假指控，近年来针对执法人员的指控数量已经下降到接近零。

#### 酷刑和不人道待遇<sup>40</sup>

87. 迄今为止，已根据《2013 年酷刑和拘留期间死亡(预防)法案》立案 24 起。该法案第十一条允许投诉人寻求保护，并授权法院采取适当措施给予保护。2020 年，达卡一家法院判处 3 名警察无期徒刑，罪名是在 2014 年通过酷刑杀害了一名在押人员，每个罪犯还被命令向受害者家属支付 20 万的赔偿。2021 年，最高法院发布了一项针对两名下级法官的主动裁决，理由是他们未能遵守最高法院的发回重审准则。

#### 死刑

88. 孟加拉国仍然认为死刑对于最令人发指的罪行是适当的。然而，孟加拉国正在逐步减少死刑的适用，转为采用其他惩罚，如终身监禁。2018-2023 年颁布的所有法律中，只有《2018 年麻醉品管制法案》和经修订的《防止暴力侵害妇女和儿童法案》包含死刑。然而，这些都是重新颁布或加强现有的法律，并没有引入任何新的罪名。最高法院在 Anowar Hossain 诉政府 74 DLR (AD) 55 一案中认为，如果并非由罪犯的任何过错造成其在死囚牢房中服刑，并且在那里度过长时间，可被视为足以减刑的从轻理由。

#### 言论、新闻和记者自由<sup>41</sup>

89. 《孟加拉国宪法》第三十九条充分保障表达和言论自由。对于印刷和电子媒体，孟加拉国政府没有审查制度。《2006 年信息和通信技术法案》模糊的第五十七条被废除，并被《2018 年数字安全法案》中更为具体的条款所取代。在制定任何与媒体有关的法律或政策之前，政府会安排部际会议和利益攸关方会议，并审查所有相关的国际标准。根据利益相关方的意见和建议起草并修订了《数据保护法案》，目前已将修订后的草案上传到网上征求进一步意见。

90. 《数据安全法案》的颁布是为了打击网络犯罪，而不是为了阻碍言论自由或骚扰媒体。相反，言论自由和新闻保护是基于《宪法》第三十九条的既定权利。

91. 政府注意到《数字安全法案》的一些规定被滥用，因此在 2021 年成立了一个委员会来审查《数字安全法案》。该委员会举行了多次会议，包括与联合国人权事务高级专员的会议，并研究了其他国家网络法律中的类似条款。在审议了拟议修正案后，政府初步计划在 2023 年 9 月前修订《数字安全法案》。2023 年 8 月 7 日，内阁决定修改《数字安全法案》的一些条款，以颁布新的《2023 年网络安全法案》。新法律将反映必要的变化，特别是在遏制滥用法律方面，并确保记者在网络空间的自由。政府正在努力为记者开发一个数字数据库，以确保记者的权利符合国际标准。

92. 政府致力于确保记者有一个安全的工作环境，防止对记者的恐吓、骚扰和暴力。2021年2月，一个法庭对2015年谋杀博客作家 Avijit Roy 的5名恐怖分子判刑。2021年2月，一家法院判处8名恐怖分子死刑，他们与2015年出版人 Faysal Arefin Dipon 的谋杀案有关。2022年3月，西尔赫特的一个法庭判处4名恐怖分子死刑，罪名是2015年谋杀博主和作家 Ananta Bijoy Das。2022年10月，西尔赫特的一家法院判处参与谋杀记者 Foteh Usmani 的6人无期徒刑。

#### 民间社会、社交媒体和人权维护者<sup>42</sup>

93. 已采取有效措施确保网上和网下的言论自由。例如，《言论自由法案》保护妇女、少数群体、记者和活动人士的言论自由，使其免受网上有针对性的骚扰和虐待。国家大众传播研究所、孟加拉国新闻研究所、信息委员会和孟加拉国记者福利信托基金为记者安排培训、讲习班和对话方案。孟加拉国记者信托福利组织致力于记者的福利，为他们提供资金支持和奖学金。

94. 政府致力于确保人权活动人士和民间社会能够在不担心安全的情况下开展活动。2021年8月，达卡反恐特别法庭判处6名恐怖分子死刑，罪名是2016年谋杀男女同性恋、双性恋和跨性别者活动人士 Xulhaz Mannan 和他的朋友戏剧界活动人士 Khandaker Mahbub Rabbi Tonoy。

#### 经济、社会和文化权利

##### 经济和社会发展权与可持续发展目标<sup>43</sup>

95. 第八个五年计划(2020-2025年)反映了孟加拉国对实施可持续发展目标的承诺。根据《2022年可持续发展报告》，孟加拉国在实施可持续发展目标方面取得了显著进展，与2019年的第119位相比，排名第104位，是所有国家中进步最快的一个。为表彰孟加拉国在实现可持续发展目标方面取得的稳步进展，2021年，联合国可持续发展解决方案网络授予总理谢赫·哈西娜阁下可持续发展目标进步奖。

96. 孟加拉国采取了全社会参与的方法来实施战略指导方针，涉及所有政府机构、非政府组织、民间社会组织、发展伙伴、私营部门、学术界和其他利益攸关方。从中央政府到基层都成立了委员会。每一项可持续发展目标的实施都指定了政府各部/司为牵头、共同牵头或关联机构。

97. 政府发起了“我的村庄，我的城镇”倡议，以便将现代城市设施扩展到村庄，注重可持续发展，如可再生能源。根据可持续发展目标和《2041年愿景》，制定了改造87,230个村庄的务实行动计划(框架)。

##### 消除贫困<sup>44</sup>

98. 过去五年，孟加拉国在消除极端贫困方面取得了显著进展。尽管经济因COVID-19而面临挑战，但贫困率已从2016年的24.3%降至2022年的18.7%。与此同时，极端贫困率从2016年的12.9%降至2022年的5.6%。人均收入从2016年的1,610美元增长到2022年的2,882美元。发起了“我的房子，我的农场”项目，通过合作社让贫困家庭建立家庭农场，鼓励储蓄习惯，并提供贷款便利。

99. 孟加拉国在全国范围内扩大金融服务，引入了移动金融服务和特殊账户，并允许人们用低至 0.1 美元的资金开立账户。超过 6,000 万人正在使用移动金融服务。正规金融服务已扩展至约 50% 的人口，而 2014 年为 31%。孟加拉国政府鼓励申请数字银行牌照，将其作为金融普惠政策的一部分。

#### 工作权和有利的工作条件<sup>45</sup>

100. 孟加拉国通过了《2019 年孟加拉国出口加工区劳动法案》、《2022 年出口加工区劳动规则》和《2021-2026 年孟加拉国劳动部门国家行动计划》。2021 年，孟加拉国向国际劳工组织提交了解决未决劳工问题的路线图。2022 年，孟加拉国批准了劳工组织关于最低年龄的第 138 号公约和《强迫劳动公约(第 29 号)2014 年议定书》。《孟加拉国劳动法案》和《孟加拉国劳动规则》分别于 2018 年和 2022 年进行了修订，将组建工会的成员要求从企业工人的 30% 降至 20%，并废除了雇用 12 岁以下儿童从事轻活的规定。根据劳工组织的意见，一个三方工作组正在努力进一步修订《劳动法案》。根据 2017 年 5 月通过的“工会注册”标准作业程序，注册程序已经简化，许可证在 55 天内领取。成功注册工会的有效申请率从 2013 年的 60% 提高到 2022 年的 90%。自 2022 年 10 月以来，在线工会注册已全面运行。目前没有人工受理申请。

101. 《2019 年孟加拉国出口加工区劳动法案》赋予工人组建工人福利协会的权利和罢工的权利，并保护他们不受反工会做法的侵害。截至 2022 年 5 月，已有 237 个工人福利协会成立并注册，出口加工区内已有 611 份诉求书已进行了谈判。开设了孟加拉国出口加工区法律求助热线“16128”，用来加强现有的工人申诉救济系统。《出口加工区劳动规则》采用了由工厂和企业检查部进行检查的模式。

102. 根据孟加拉国统计局的数据，尽管有 COVID-19 的挑战，失业率已从 2018 年的 4.3 降至 2022 年的 3.2。在劳动监察期间，除其他事项外，还对妇女的产假和福利进行监测，以确保妇女在工作场所享有有利的工作条件和平等。2018-2022 年期间，确保了 58,122 名女工享有产妇福利，在工厂和机构设立了 6,430 个儿童日托中心，通过 21.6533 万次劳动监察立案 7,313 起[附件十]。

103. 工厂和企业检查部的总人力增加了四倍，从 2013 年的 314 人增加到 2023 年的 1,156 人。督察人数增加了 5 倍，从 2023 年的 131 人增加到 2023 年的 711 人。为了确保工作场所的安全，工厂和企业检查部于 2022 年成立了一个工业安全组。

#### 创业和创新计划<sup>46</sup>

104. 政府认为，促进创新和创业对于创造就业、确保更好的工作条件和提高生活水平至关重要。包括好点子项目和孟加拉之友创新赠款在内的多个倡议正在运行，以打造一个加速器和由创业者、投资者、导师和顾问组成的配套生态系统，以促进孟加拉国成为全球科技创业中心。科技创业者正在获得资源、拨款、资金、人脉和工作空间。此外，中小企业创业者，尤其是家庭手工业和农业的中小企业创业者，获得了生意上的培训、资源和资金。

105. 2018 年以来，已有超过 33,564 人通过各种政府计划获得了各种信息技术培训和技能发展。此外，超过 27,405 人接受了移动应用和游戏开发培训。9,000 多名微型创业者正通过社区一级的数字中心获得能力。

106. 10,500 多名妇女通过女性力量项目接受了四类信息技术培训[附件十九]。此外，5,300 名女性创业者接受了信息技术培训，并获得了资源支持。政府正在着手培训另外 25,125 名妇女。

#### 社会保障措施和生活水平<sup>47</sup>

107. 《国家社会保障战略》、《第二个远景计划》(2021-2041 年)和《第八个五年计划》确保为弱势和边缘化人群提供安全网，以提高他们的生活水平。自第三轮普遍定期审议以来，孟加拉国的社会保障方案已大大扩展。老年津贴领取者从 2018 年的 350 万增加到 2022 年的 570 万。寡妇和贫困妇女津贴领取者从 2018 年的 127 万增加到 2022 年的 248 万。2022 年，201 万残疾人获得津贴，而 2018 年为 82.5 万人。2018 年至 2022 年间，为比德人、达利特人、哈里詹人、茶园工人和第三性别人士、跨性别人士和其他弱势群体的社会保障措施支出了 49.67 亿孟加拉塔卡。议会已经通过《2023 年全民养老金管理法案》，从 2023-24 财政年度开始实施该计划。根据拟议的计划，受益人可以享受养老金福利。移居国外的孟加拉国人将能够参加这一计划。如果养老金领取人领取养老金期间在年满 75 岁之前死亡，养老金领取人提名的人将有权领取养老金，直至养老金领取人满 75 岁。推行全民养老金制度是总理阁下包容性发展战略的一项非常重要的举措。

108. 启动了名为萨奇的妇女代理人网络，通过金融扫盲增强农村和边缘化群体的权能。

109. 政府经营 85 家政府孤儿院、6 家婴儿孤儿院、3 家困境儿童培训和康复中心、6 家技术培训中心、6 家妇女和儿童安全之家、以及 6 家政府收容所，目前正在建立 8 个养老院。此外，还向私立孤儿院和养老院提供赠款。

#### 获得安全饮用水和卫生设施<sup>48</sup>

110. 2021 年修订和更新了《国家供水和卫生战略》，以适应新出现的挑战。与 2016 年的 73.3%相比，卫生设施覆盖率提高到 88.8%，99%的人口能够获得安全饮用水。为了增加农村地区获得清洁水的机会，2018-2022 年期间，设立了 61.4196 万个水源，修建了 2,979 公里的管道。此外，2018-2022 年期间，在农村地区建造了 11.9648 万个卫生厕所和 5,556 个公共/社区厕所，以提高卫生设施覆盖率[附件十一]。政府正致力于增加地表水和雨水的使用，减少对地下水的依赖。

111. 政府密切关注沿海地区不断上升的盐度和偏远山区饮用水的严重短缺。在市场等公共场所，已经采取了必要的措施，通过手泵、管井和深管井来储存雨水。正在建立太阳能海水淡化装置和重力场系统，分别为山区提供淡化淡水和保护泉水。

#### 获得食物<sup>49</sup>

112. 孟加拉国正在努力通过《国家粮食和营养安全政策行动计划(2021-2030 年)》确保其人口的粮食安全。由于孟加拉国营养不良率从 2017 年的 15.1%降至

2022 年的 11.4%，可持续发展目标第二项目标 2025 年将营养不良率降至 12% 的里程碑已经实现。

113. 政府通过各种方案为大米、面粉、食用油、糖、扁豆、鹰嘴豆和洋葱等主食项目提供补贴，以确保低收入社区的粮食安全。此外，向边缘化群体和极端贫困者提供免费或高补贴食品。2018-2022 年期间，免费或通过补贴发放了共计 1,330 万公吨食品[附件十二]。食用油必须添加维生素 A，食盐必须加碘，以消除微量营养素营养不良。政府正在向妇女和女童发放铁叶酸补充剂，向儿童发放维生素 A 补充剂。

114. 为了应对 COVID-19 对粮食安全的影响，向 67.9771 万名农民发放了 81.8 亿孟加拉塔卡的现金补贴。此外，向贫困农民分发了 11,030 台农业机械，价值 92.6 亿孟加拉塔卡。

#### 获得适足住房<sup>50</sup>

115. 孟加拉国正在用自己的资金开展“人人有所居”项目，以实施一种独特的包容性发展方法，也被称为“谢赫·哈西娜模式”。该项目基于“不让孟加拉国任何一个人无家可归”的格言。根据这一项目，无土地无家可归的人口可以获得免费住房，以及其他社会保障计划、培训、贷款和耕地。自该计划开始以来，共有 55.5432 万个家庭得到重新安置。为庆祝国父 100 周年诞辰及其遗产，政府自 2020 年以来根据“人人有所居-2”向没有土地的无家可归家庭提供了 23.8666 万套免费可持续住房。

116. 除了“人人有所居”项目之外，其他政府举措包括重新安置 10000 名贫民窟居民，确保提供 10 万套负担得起的公寓，以及向低收入住房提供负担得起的住房贷款。

#### 获得医疗保健<sup>51</sup>

117. 孟加拉国通过了《2019-2035 年国家孕产妇保健战略》，以提高孕产妇和新生儿保健的质量。在 Syed Saifuddin Kamal 诉孟加拉国 13 SCOB [2020] HCD 85 一案中，最高法院指示政府颁布一项法律，以确保向严重受伤者提供紧急医疗服务，并根据《宪法》第三十一条和第三十二条向见义勇为者提供法律保护。这导致了《道路交通事故受害者紧急医疗服务和保护见义勇为者指引》的制定。

118. 为了确保向农村人口提供医疗保健服务，在所有乡都建立了乡保健中心。在镇一级建立了大约 14,500 个社区诊所，以确保向农村人口提供免费初级医疗保健和包括胰岛素在内的免费基本药物。为了表彰总理阁下的这一旗舰项目，联合国大会去年通过一项决议，将其命名为“谢赫·哈西娜倡议”。大约有 2,600 万名学童被纳入全国驱虫运动。

#### 孕产妇和新生儿保健<sup>52</sup>

119. 据孟加拉国统计局称，2021 年孟加拉国的婴儿死亡率(每 1,000 例活产)为 22，而第三轮普遍定期审议期间报告的数字为 29。新生儿死亡率(每 1,000 例活产)为 16，而第三轮普遍定期审议期间报告的数字为 24。与第三轮普遍定期审议期间报告的 170 相比，2022 年孕产妇死亡率(每 10 万例活产)已降至 156。由熟练医护人员接生的比例从 2017-2018 年的 53% 提高到 2021-2022 年的 70%。免疫计划、

腹泻控制、维生素 A 补充、医疗保健的改善、以及女性教育和收入的提高是儿童和孕产妇死亡率下降的主要因素。

#### COVID-19 及应对

120. 自上一轮普遍定期审议以来，COVID-19 已成为孟加拉国以及全球卫生系统的一个巨大挑战。孟加拉国是成功应对 COVID-19 排名前 5 位的国家之一，这是因为孟加拉国与私营部门和全球发展伙伴合作，迅速对冠状病毒病作出反应，并建设医疗保健能力。<sup>53</sup> 尽管人口密度很高，但死亡人数只有 29,462 人。迄今为止，已有 1.50799700 亿人接种了疫苗，并确保是接种了三剂。

#### 精神健康<sup>54</sup>

121. 孟加拉国颁布了《2018 年精神健康法案》，取代了过时的《1912 年印度精神疾病法案》，并通过了《2022 年国家精神健康政策》。孟加拉国已被纳入世卫组织精神健康特别倡议，并在四个试点地区开展活动。帕布纳精神健康医院正在升级，以达到国际标准，同时正在对 8 个区级医院进行现代化改造，设立专门的精神健康科室。通过儿童发展中心向有特殊需要的儿童提供心理健康支持。这些努力旨在提供全面、包容和方便的精神医疗保健。

#### 受教育权<sup>55</sup>

122. 孟加拉国继续努力实现《宪法》保障的免费义务教育，主要是通过《义务初等教育法案》。2018 年，孟加拉国与各发展伙伴合作，启动了第四个初等教育发展计划。

123. 为了确保高入学率和低辍学率，政府向所有学生提供免费教科书。2018-2022 年期间，向学生分发了 17.5 亿册免费教科书。此外，向 5 个少数民族提供了 110 万册母语免费教科书，并向有视力障碍的学生分发了 41,016 册盲文教科书 [附件十三]。此外，1,400 万学生受益于助学金。根据《2019 年国家校餐政策》，贫困地区的 300 万儿童每两天在学校领取一次营养丰富的预制餐和微量营养素强化饼干，以提高参与度、注意力和生产力。

124. 根据《2021 年孟加拉国教育信息和统计局报告》，小学入学学生人数为 2010.0972 万人。净入学率为 97.42%，女生超过 97.44%。小学辍学率从 2018 年的 18.6% 降至 2021 年的 14.15%，同期女童辍学率从 15.69% 降至 13.25%。

125. 为了增加受教育机会和提高教育质量，教育机构正在建造 13.0293 万间新增教室、64,315 个安全饮用水水源和 45,000 个性别隔离和方便残疾人的盥洗区。28.8995 万名教师接受了基于学科的培训，以提供高质量的课程。

126. 每所学校都配备了笔记本电脑、多媒体投影仪和互联网连接，以建立多媒体教室。全国各地的教育机构建立了 4,176 个谢赫·鲁斯数字实验室。在 COVID-19 期间，10.5755 万名教师接受了信息通信技术培训，10 万名教师接受了在线授课培训。政府推出了“穆克托帕斯”平台，以促进青年的信息和通信技术教育。

127. 设立了非正规教育局，以实施《2014 年非正规教育法案》。迄今为止，来自贫困社区的 205.4763 万名 15-45 岁的人已经学会了读写。此外，56.5987 万名 8-14 岁的未入学和辍学儿童正在接受初等教育。

## 人权和气候变化<sup>56</sup>

128. 为了应对气候变化及其负面影响，孟加拉国制定了《孟加拉国气候变化战略和行动计划》、《2023-2050 年国家适应计划》、《2100 年孟加拉国三角洲计划》、《2022-2041 年穆吉布气候繁荣计划》和可再生能源政策。孟加拉国气候变化信托基金已经设立，作为执行《孟加拉国气候变化战略和行动计划》的国家融资机制。2020 年，谢赫·哈西娜总理阁下接任气候脆弱性论坛主席。

129. 2021 年，孟加拉国提交了最新的国家自主贡献，承诺到 2030 年实现 6.73% 的无条件和额外 15.12% 的有条件量化减排。

130. 政府引进了耐盐和耐旱作物品种，以减缓作物减产，保护粮食安全免受气候变化的影响。政府还通过建设抵御气候变化的基础设施增强弱势社区的复原力，如气旋避难所、堤坝、抵御气候变化的房屋、水净化太阳能发电厂、排水系统、橡胶堤坝等。

131. 已经在全国分发和安装了 600 多万个家用太阳能系统、450 万个改良炉灶和 2,226 个太阳能灌溉系统。离网地区的家用太阳能系统已经惠及 1,800 多万人，同时通过替代不可再生、不可持续的燃料减少了排放。改良炉灶除了减少温室气体排放，还有助于减少室内空气污染。太阳能灌溉系统为农民提供了比柴油泵更便宜的灌溉服务。

## 五. 未来承诺

132. 根据其对普遍定期审议程序的承诺，孟加拉国将继续：

- 更新政策和立法，以履行其国际人权义务。
- 努力执行旨在增进和保护人权的各种法案，追究侵犯人权者的责任。
- 进一步加强促进人权、法治、民主和善政的国家机构。
- 让非政府组织、民间社会组织和其他利益攸关方参与各级人权促进工作。
- 促进“和平文化”，支持反对种族主义、性别歧视、仇外心理的集体措施，保护受害者免受此类罪行的伤害。
- 推行亲民发展议程，重点关注妇女、儿童、少数民族、残疾人、社会弱势群体、气候变化和可持续性。
- 与联合国、联合国条约机构、联合国其他人权机制和国际伙伴合作，改善孟加拉国的人权状况，并在全世界促进人权。

## 六. 挑战和结束语

133. 在上一轮普遍定期审议期间，COVID-19 带来前所未有的挑战，资源被重新分配，缺乏应对行动，全球经济受到影响，严重阻碍了孟加拉国的人权措施，特别是在偏远地区。面临的其他挑战包括缺乏认识、能力制约、人力问题和一些

机构缺乏资源。然而，孟加拉国在实现可持续发展目标和促进人权方面取得了显著进展。

134. 随着孟加拉国继续努力增进和保护其公民的人权，包括发达国家、全球南方国家、联合国机构和实体、国际金融机构和其他国际组织在内的外部伙伴加强合作和支持，可以发挥补充作用。

135. 作为一个建立在烈士牺牲和自由战士争取人民权利基础上的国家，孟加拉国继续坚定不移地致力于人权义务。因此，孟加拉国将继续加强其促进和保护人权的机构和措施。

注

- 1 See Annex-II.
- 2 Recommendation No: 147.1 and 147.2.
- 3 Recommendation No: 147.34.
- 4 Recommendation No: 147.3, 147.44.
- 5 Recommendation No: 147.82.
- 6 See Annex-XV.
- 7 Recommendation No: 147.15, 147.16, 147.17, 147.18, 147.19, 147.20, 148.6; Some CSOs have criticized NHRCB for not investigating allegations against LEAs. However, NHRCB has interpreted section 18 of NHRC act narrowly and investigated LEAs.
- 8 See Annex-III.
- 9 Recommendation No: 147.79.
- 10 See Annex-IV.
- 11 Recommendation No: 147.88.
- 12 See Annex-V.
- 13 See Annex-V.
- 14 Recommendation No: 147.87.
- 15 See Annex-XIV.
- 16 Recommendation No: 147.4, 147.5, 147.6.
- 17 Recommendation No: 147.6, 147.25, 147.27, 147.36.
- 18 Recommendation No: 147.26, 147.30.
- 19 Recommendation No: 147.30, 147.119, 147.120, 147.121, 147.139, 147.140, 147.142, 147.143, 147.144, 147.145, 147.146, 147.147, 148.19.
- 20 Recommendation No: 147.24, 147.140.
- 21 See Annex-VI.
- 22 See Annex-VI.
- 23 Recommendation No: 147.53, 147.141, 147.142, 147.145, 147.146, 147.147, 147.150, 147.152, 147.153, 148.19.
- 24 Recommendation No: 147.14, 147.45, 147.46, 147.47, 147.48, 147.49, 147.50, 147.55, 147.56, 147.90, 147.142, 147.145, 147.148, 147.149, 148.2.
- 25 Recommendation No: 147.53.
- 26 Recommendation No: 147.45.
- 27 Recommendation No: 147.152, 147.153, 147.154.
- 28 Recommendation No: 147.9, 147.10, 147.11, 147.12, 147.28, 147.32, 147.155, 147.157, 148.4.
- 29 Recommendation No: 147.28, 147.32, 147.63, 147.64, 147.67, 147.74, 147.156, 147.157, 148.4; some CSOs have claimed that religious minorities are vulnerable to misuse of DSA. However, they are one of the primary beneficiaries of DSA. Only 5% of the accused under DSA cases in 2022 were religious minorities despite them representing 12% of the population.
- 30 Recommendation No: 147.151, 147.158, 147.159, 147.160, 147.161, 147.162, 147.163.
- 31 Recommendation No: 147.164, 147.165, 147.166, 147.167, 148.22.
- 32 Recommendation No: 147.44.
- 33 Recommendation No: 147.84, 147.86, 147.88, 147.89, 147.156.

- 
- 34 Recommendation No: 147.82, 147.84, 147.85.
- 35 Recommendation No: 147.83.
- 36 Recommendation No: 147.39, 147.57, 147.58, 147.59, 147.60, 147.61, 147.62.
- 37 Recommendation No: 147.22, 147.39, 147.40, 147.41, 147.42, 147.64.
- 38 Recommendation No: 147.23.
- 39 Recommendation No: 147.8, 147.54, 147.80, 148.12.
- 40 Recommendation No: 147.8, 147.80, 148.12; CSOs have expressed concern about lack of victim protection law. However, it is already addressed in The Torture and Custodial Death (Prevention) Act-2013.
- 41 Recommendation No: 147.7, 147.23, 147.65, 147.68, 147.69, 147.70, 147.71, 147.73, 147.77, 148.3, 148.13, 148.14, 148.15.
- 42 Recommendation No: 147.7, 147.23, 147.66, 147.74, 147.75, 147.76, 147.77, 147.78.
- 43 Recommendation No: 147.21, 147.33, 147.35, 147.91, 147.96, 147.102, 147.103; CSOs have raised concern that rural areas are under-resourced compared to urban areas. However, government projects are addressing the rural-urban divide in development through the measures mentioned in this section.
- 44 Recommendation No: 147.88, 147.101, 147.102, 147.103, 147.104, 147.105.
- 45 Recommendation No: 147.43, 147.92, 147.51, 147.102, 147.109, 147.110, 147.111, 147.112, 147.113, 147.114, 147.115, 147.116, 147.117, 147.118, 147.119, 147.120, 147.121, 147.150, 148.18.
- 46 Recommendation No: 147.72, 147.132.
- 47 Recommendation No: 147.13, 147.99, 147.100.
- 48 Recommendation No: 147.106, 147.107, 147.108.
- 49 Recommendation No: 147.97.
- 50 Recommendation No: 147.98.
- 51 Recommendation No: 147.92, 147.93, 147.94, 147.95, 147.122, 147.123, 147.124, 147.153.
- 52 Recommendation No: 147.123.
- 53 <https://www.thedailystar.net/health/disease/coronavirus/news/covid-recovery-index-bangladesh-tops-south-asia-5th-world-3018306>
- 54 Recommendation No: 147.31, 147.124.
- 55 Recommendation No: 147.29, 147.51, 147.52, 147.125, 147.126, 147.127, 147.128, 147.129, 147.130, 147.131, 147.132, 147.133, 147.134, 147.135, 147.136, 147.137, 147.138.
- 56 Recommendation No: 147.37, 147.38.
-