



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十四届会议
2023年11月6日至17日

古巴

联合国人权事务高级专员办事处编写的资料汇编

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 两个条约机构鼓励古巴批准其尚未成为缔约国的国际文书，包括《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《残疾人权利公约任择议定书》、《经济社会文化权利国际公约任择议定书》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。²

3. 2022 年，禁止酷刑委员会建议古巴批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，以期建立定期突击查访制度，防止酷刑和虐待。³

4. 2018 年，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和人权与国际团结独立专家鼓励古巴邀请其他特别程序任务负责人对古巴进行正式访问，并考虑就此发出长期有效的邀请。人权高专办和独立专家还鼓励古巴落实普遍定期审议的建议。⁴

5. 2017 年、2018 年和 2019 年，古巴向人权高专办提供了财政捐助。⁵



三. 国家人权框架

1. 宪法和立法框架

6. 三个条约机构对 2019 年通过新《宪法》表示欢迎。⁶ 2023 年, 联合国国家工作队欣见新宪法首次纳入“人权”类别的内容, 并注意到为落实人权已通过了 36 项法律和 83 项法令, 并计划在 2023 年通过另外 16 项法律。⁷ 国家工作队还注意到, 伴随宪法中的重大调整的立法时间表正在实施中。⁸

7. 2019 年, 残疾人权利委员会建议确保将《残疾人权利公约》充分纳入国内法律秩序, 并使政策和做法与之保持一致。⁹

2. 体制基础设施和政策措施

8. 三个条约机构对古巴没有国家人权机构表示关切。¹⁰ 人权与国际团结独立专家指出, 这样一个机构将进一步加强和支持在享有人权方面已经取得的进展。¹¹ 四个条约机构和独立专家建议古巴根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》) 设立一个独立的国家人权机构。¹²

9. 禁止酷刑委员会欣见古巴努力修订其政策和程序, 以加强人权保护。¹³ 委员会敦促古巴建立一个专门的独立机制, 对关押被剥夺自由者的地方进行定期突击访问, 并就监测结果采取后续行动。¹⁴

10. 2022 年, 儿童权利委员会建议古巴加强其国家报告和后续行动机制, 并确保国家机制拥有必要的授权和充足的资源。¹⁵

11. 国家工作队建议建立一个数据库来跟踪注意各项建议在国家一级的落实情况。¹⁶

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

12. 2018 年, 消除种族歧视委员会建议古巴审查其禁止种族歧视的法律, 加紧努力通过和实施必要的特别措施, 结束影响非洲裔人口的结构歧视, 并制定一项关于消除一切形式种族歧视的资源充足的国家计划。¹⁷

13. 国家工作队确认, 古巴于 2019 年批准了《反对种族主义和种族歧视国家计划》, 并于 2022 年批准了新《刑法》, 其中列有基于肤色的歧视罪和种族隔离罪。¹⁸ 国家工作队建议古巴继续对公职人员进行消除歧视方面的培训, 以促进已获通过的法律得以执行。¹⁹

14. 消除种族歧视委员会关切地注意到, 只有一起种族歧视案件提交法院审理, 建议古巴确保对所有有关种族歧视的申诉进行彻底、独立的调查, 并确保受害者获得有效的法律补救和赔偿。²⁰ 委员会还建议古巴就种族歧视的有害影响定期开展提高公众认识和教育运动。²¹

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

15. 禁止酷刑委员会注意到，自 2003 年最后一次有记录的处决以来，古巴事实上已暂停执行死刑，但请古巴考虑宣布正式暂停执行死刑，以期将来废除死刑。²²

16. 禁止酷刑委员会再次表示关切的是，酷刑仍未被列为一项具体的罪行，并建议根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》将酷刑列为刑事罪，以适当的刑罚加以惩处，同时确保酷刑罪不受时效限制，不被赦免。²³

17. 禁止酷刑委员会建议古巴停止审讯期间的胁迫性做法，包括侵犯行为、长期不许与外界联系、单独监禁、室温突然变化以及威胁；并确保通过酷刑获得的任何供词不被接受为证据。²⁴ 委员会还建议古巴建立一个接受酷刑和虐待申诉的机制，确保对所有这类行为进行调查，适当惩罚责任人，并为受害者提供充分补救。²⁵ 委员会还建议让所有公务员特别是安全部队和武装部队成员、监狱官员和司法官员接受关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和绝对禁止酷刑的强制性培训，让所有医务专业人员和其他有关政府官员接受关于《酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的有效调查和文件记录手册》(《伊斯坦布尔规程》)的培训。²⁶

18. 禁止酷刑委员会表示关切的是，有报告称，特别是对据称因政治原因被剥夺自由的人，审前拘留时间过长。委员会建议确保审前拘留只在例外情况下使用，时间尽可能短，不超过法律规定的期限；不断更新被剥夺自由者登记册。²⁷

19. 禁止酷刑委员会虽然注意到古巴做出了一些努力，但仍对拘留条件不佳的报告表示关切。²⁸ 委员会敦促古巴改善拘留条件，特别是采取非监禁措施，确保囚犯获得适当的膳食、饮用水和医疗保健，并改善个人卫生和环境卫生条件。委员会还建议古巴使其关于单独监禁的法律和做法符合国际标准，特别是《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)，确保只要有合理理由相信发生了酷刑或虐待行为，即展开调查，并调查任意或无理限制被拘留者权利的行为。²⁹ 儿童权利委员会就儿童问题提出了类似的建议。³⁰

20. 禁止酷刑委员会欣见在内政部设施中推行被剥夺自由者登记制度，³¹ 但关切地注意到，有报告称程序性保障措施实际上没有适用，在据称因政治原因被剥夺自由的人的案件中特别如此，同时对据称警察虐待被拘留者的案件表示关切。³² 委员会建议在法律上和实践中为所有被捕者从被剥夺自由之日起提供一切基本法律保障，防止酷刑，并惩罚不让被剥夺自由者享有这些基本保障的官员。³³

21. 禁止酷刑委员会、联合国人权事务高级专员办事处和儿童权利委员会对在抗议中过度使用武力以及侵犯结社与和平集会权的做法表示关切。³⁴ 据报告，2021 年 7 月 11 日有多名抗议者被拘留，高级专员呼吁释放所有因行使和平集会自由或意见和表达自由权而被拘留的人，并敦促古巴通过对话以尊重的方式处理抗议者的不满，并充分保护这些权利。³⁵ 她还对一名抗议者的死亡深表遗憾，并认为必须进行切实调查。³⁶

22. 禁止酷刑委员会建议古巴调查社会抗议期间发生的虐待和过度使用武力行为，起诉和惩罚责任人，并按照国际标准制定关于执法人员在社会抗议期间行为的规程。³⁷ 消除种族歧视委员会建议古巴确保在使用武力时遵守相称性和绝对必要性原则，并开展关于使用武力的培训。³⁸

23. 儿童权利委员会表示关切的是，一些儿童，有的年仅 13 岁，在参加 2021 年 7 月的抗议活动后，遭到暴力拘留，被单独监禁，并被转移到不同的设施进行长时间的审讯；在对儿童的刑事起诉中，有几名儿童因行使和平集会权而被定罪并被判处剥夺自由 5 至 15 年。³⁹

24. 该委员会敦促古巴停止任意限制儿童不受歧视地行使和平集会自由权，并不再将儿童行使和平集会自由权定为刑事犯罪；采取措施，防止维持集会秩序的执法人员过度使用武力；审查《结社法》，即 1985 年第 54 号法律；并审查对在 2021 年 7 月抗议活动中行使和平集会自由权而被判有罪的儿童的刑罚的严厉程度和相称性。⁴⁰

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

25. 禁止酷刑委员会欣见古巴采取举措，修订与《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》有关的领域的法律，⁴¹ 包括旨在加强正当程序保障的 2021 年《刑事诉讼法》。⁴² 然而，委员会对总检察长办公室的独立性、法官的任命以及对独立执业的限制表示关切。委员会建议古巴确保总检察长办公室和司法机构的充分独立性、公正性和有效性，包括确保法官的任命符合相关国际标准，特别是《关于司法机关独立的基本原则》；根据《关于律师作用的基本原则》，确保尊重结社自由和独立执业的权利。⁴³

26. 该委员会还对军事法庭在涉及平民的案件中的管辖权表示关切。委员会建议古巴进行必要的立法修正，取消军事法院对平民的管辖权，并确保只有普通法院才对涉及严重侵犯人权的案件拥有管辖权。⁴⁴

27. 消除种族歧视委员会建议对政府官员、检察官、法官、治安法官和执法人员进行定期培训，以确保有效执行《消除一切形式种族歧视国际公约》和有关种族歧视的法律。⁴⁵

28. 儿童权利委员会敦促古巴使其儿童司法制度完全符合《儿童权利公约》和其他相关标准；避免对儿童进行审前拘留，确保正当程序；在所有涉及儿童的案件中遵循儿童司法原则；并迅速审查和审结对 2021 年 7 月抗议活动中所涉儿童的判决(特别是判处管制和监禁的情况)的上诉。⁴⁶

29. 禁止酷刑委员会感到遗憾的是，《刑法》保留了基于“对社会构成危险”等主观概念的刑事犯罪罪名，并再次关切地注意到，被视为“对社会构成危险”的人可能被拘留一至四年。委员会建议古巴修订《刑法》的相关条款，以终止基于主观、模糊、不准确的刑事概念的拘留。⁴⁷

30. 儿童权利委员会建议古巴确保有效执行承认儿童在相关司法和行政诉讼中发表意见权的法律。⁴⁸

4. 基本自由以及公共和政治生活参与权

31. 教科文组织报告说，自 2006 年教科文组织开始系统监测以来，截至 2023 年 1 月 31 日，古巴没有发生杀害记者的事件。⁴⁹ 教科文组织建议古巴确保有关行为者最广泛地参与正在进行的关于社会通信法的协商，并建议古巴确保关于获取信息的法律符合国际人权标准，包括关于建立独立监督机制的标准。教科文组织还建议古巴审查其媒体、广播、互联网和网络安全法，以争取与国际表达自由标

准保持一致，并建议古巴根据国际标准，将诽谤非刑罪化，并将其纳入《民法》。⁵⁰

32. 两个条约机构和人权维护者处境特别报告员关切地注意到，人权维护者、记者和艺术家，特别是那些被认为是政治反对派的人，受到骚扰、袭击、任意逮捕、监禁和报复。另外两个任务负责人认同上述说法。⁵¹ 消除种族歧视委员会感到关切的是，据报告，维护非洲人后裔权利的人权维护者多次被拘留或被阻止离境参加国际人权机制组织的会议。⁵²

33. 禁止酷刑委员会敦促古巴防止和结束对人权维护者、记者、艺术家及其家人的任意拘留、骚扰、恐吓、威胁和诋毁；确保对骚扰、压制和恐吓行为进行适当调查，并惩处施害者；建立一个独立的国家机制，保护人权维护者、记者和其他民间社会行为者。⁵³ 消除种族歧视委员会和人权维护者处境特别报告员提出了类似的建议。⁵⁴

5. 婚姻和家庭生活权

34. 国家工作队和教科文组织给予新《家庭法》积极评价，并赞赏该法禁止童婚。⁵⁵ 国家工作队感到高兴的是，该法正式规定所有家庭成员应公平分配家务劳动时间，⁵⁶ 古巴还通过了执行该法的必要规定。⁵⁷ 国家工作队还建议古巴在《家庭法》的实施方面取得进展，并于 2023 年设立家庭监察员办公室。⁵⁸

35. 残疾人权利委员会建议古巴废除禁止智力或心理残疾者结婚和组建家庭的法律规定，并采取必要的协助措施，使残疾人能够行使其当父母的权利。⁵⁹

6. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

36. 贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员和消除种族歧视委员会对打击贩运人口的措施表示欢迎。⁶⁰ 然而，特别报告员注意到，法律框架没有全面处理这一现象，⁶¹ 而且由于关于贩运人口的现有数据很少，很难评估这一现象的确切范围和严重程度。⁶²

37. 贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员建议古巴修订和实施打击贩运法律框架，实施《国家行动计划》(2017-2020 年)，评估打击贩运举措的进展和影响，并加快建立机构间国家打击贩运机构和系统化的数据收集系统。⁶³ 特别报告员还建议加大力度起诉贩运者，建立必要的法律框架和程序，保护贩运受害者和证人，⁶⁴ 并加强司法官员起诉贩运案件的能力。⁶⁵ 她还建议确保对起诉罪犯和保护受害者采取基于人权和以受害者为中心的方针。⁶⁶

38. 贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员建议开展广泛的提高认识运动，使人们了解一切形式的贩运人口行为，包括以劳动剥削、性剥削和摘取器官为目的的贩运，特别是在旅游行业出现的这类行为；为所有利益攸关方，包括警察、移民、海关和海事官员、劳动监察员、检察官、法官、律师、雇主、职业介绍所、民间社会组织和媒体开设关于贩运人口问题的全面培训方案。⁶⁷

7. 适当生活水准权

39. 消除种族歧视委员会欣见古巴尽管受到经济、商业和金融封锁，还是成功地建立了一个普及教育和卫生系统，并将社会保障覆盖面扩大到包括非洲裔人在内的全体民众。⁶⁸ 委员会建议消除一切阻碍非洲人后裔切实享有经济、社会和文

化权利的障碍，⁶⁹ 改善他们的生活条件，消除对非洲人后裔人口造成不成比例影响的贫困、社会排斥和边缘化现象。⁷⁰

40. 国家工作队赞赏关于粮食主权的第 148 号法律及其相关规定获得通过。⁷¹

41. 儿童权利委员会关切地注意到古巴近年来面临最严重的经济危机，建议古巴继续努力确保粮食、原材料、医疗和其他用品不出现短缺，使儿童达到可接受的生活水平。⁷²

8. 健康权

42. 儿童权利委员会欣见古巴将国家预算的 48.7% 用于卫生和教育，在降低儿童死亡率方面取得了重大进展，⁷³ 并赞扬古巴继续致力于普遍提供初级卫生保健服务。⁷⁴

43. 人权与国际团结独立专家注意到，《宪法》规定了健康和保健权，国家保健制度确保提供免费、普遍的医疗和住院服务。⁷⁵ 她还注意到，古巴已采取重要措施，与联合国人口基金合作，实施与性健康和生殖健康有关的性教育方案。⁷⁶

44. 儿童权利委员会建议更新《全面关爱青少年国家卫生方案》(2012-2017 年)，确保性健康和生殖健康教育成为各级学校必修课程的一部分，以男女青少年为对象，并特别注意预防早孕和性传播感染。⁷⁷

45. 国家工作队注意到，古巴的冠状病毒病(COVID-19)疫苗接种率很高。⁷⁸

46. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，儿童缺铁、超重和肥胖的比率很高，而且还在增高。委员会建议古巴加强努力，预防儿童贫血；加强措施，解决儿童超重和肥胖问题，包括研究其根源；提高家长、儿童和公众对健康营养的认识。⁷⁹

47. 残疾人权利委员会建议古巴采取措施，保障所有残疾人在与其他人平等的基础上获得医疗保健服务。⁸⁰

9. 受教育权

48. 人权与国际团结独立专家指出，受教育权已载入《宪法》，并通过免费、全面的中小学教育制度予以落实。⁸¹ 儿童权利委员会赞扬古巴致力于免费普及教育，识字率达到 99.8%。⁸²

49. 人权与国际团结独立专家还注意到，虽然古巴的幼儿教育不是义务性的，但以机构和非机构形式提供免费优质教育。她对“教育你的孩子”方案表示欢迎，该方案针对 6 岁以下未被收容的儿童，包括有特殊需要的儿童。⁸³

50. 教科文组织建议古巴逐步实行至少一年的义务学前教育；考虑将义务教育扩大到至少九年小学和中学教育，并确保义务教育的结束与最低就业年龄相一致。⁸⁴

51. 残疾人权利委员会对普遍存在的隔离教育形式表示关切，建议古巴确保在各级推行优质全纳教育，并为教师和非教学人员提供培训，提供必要的支持和资源，为所有学生特别是智力或心理残疾学生和残疾女孩营造包容性环境。⁸⁵ 儿童权利委员会表达了类似的关切并提出了建议。⁸⁶

10. 发展、环境及工商业与人权

52. 儿童权利委员会和联合国国家工作队注意到美利坚合众国对古巴实施的封锁对保护人权的负面影响。⁸⁷ 国家工作队注意到古巴因这些单方面措施而遭受排斥和经济金融封锁的复杂局面。⁸⁸ 2020 年，七位特别程序任务负责人指出，对古巴的封锁阻碍帮助古巴医疗系统抗击 COVID-19 大流行的人道主义反应。⁸⁹

53. 人权高专办还指出，美国对古巴施加的限制对人口中最脆弱的群体产生了负面影响，限制他们行使基本人权，如以具有竞争力的价格获得食品和药品、利用救生技术、获得可兑换货币。由于其他国家担心单方面强制性措施的治外法权性质而遭到报复，古巴与许多国家进行贸易的能力受到损害，例如，以负担得起的价格购买商品的能力受到损害。⁹⁰ 国家工作队补充说，正如秘书长关于大会决议的报告所述，制裁直接影响联合国系统在人道主义和发展领域的方案的执行。⁹¹

54. 国家工作队注意到，2020 年，中央政府综合社会支出占国内生产总值的 36.3%，是区域内比例最高的，由于分配给卫生和教育的支出水平高，古巴得以实现国际层面提出的目标。国家工作队强调，这项努力是在六十多年来经济、商业和金融封锁的背景下开展的。⁹²

55. 人权与国际团结独立专家强调，古巴现在每年经历一次干旱，缺水现象已开始成为一个问题。⁹³ 她还注意到，为减轻自然灾害的不利影响，古巴建立了全面的国家民防系统，减少和管理灾害风险仍然是国家的优先事项。⁹⁴

56. 关于《国家经济和社会发展计划》，⁹⁵ 人权与国际团结独立专家建议古巴加强努力，促进所有合作伙伴和利益攸关方就基于人权的发展合作方针达成共识。⁹⁶

57. 儿童权利委员会建议古巴制定和执行条例，确保商业部门遵守国际和国家人权、劳工、环境和其他标准，特别是有关儿童权利的标准；通过防止和消除旅游行业中对儿童的性剥削的多边、区域和双边安排，对旅游业和广大公众开展提高认识运动。⁹⁷

11. 工作权和公正良好工作条件权

58. 国家工作队欣见《宪法》载有获得体面就业的权利，禁止少年儿童从事劳动，并规定了休息和享有带薪年假的权利。⁹⁸

59. 残疾人权利委员会对残疾妇女就业人数少表示关切，建议古巴采取有效的平权措施，鼓励和确保残疾人特别是残疾妇女在公共和私营部门就业，并确保开放的劳动力市场具有包容性和无障碍性。⁹⁹

60. 2019 年，国际劳工组织实施公约与建议书专家委员会再次要求古巴采取必要措施，确立足够广泛的薪酬定义，以确保男女同工同酬原则不仅适用于工资，也适用于额外薪酬。¹⁰⁰

61. 劳工组织专家委员会还请古巴确保立法明确禁止在就业和职业方面基于政治见解或社会出身的歧视，并询问采取了哪些措施来保证在实践中不询问工人或学生的政治见解。委员会还建议确保法律中有一项条款明确界定并禁止就业和职业中的一切形式性骚扰。¹⁰¹

12. 社会保障权

62. 残疾人权利委员会欣见古巴订有向符合某些标准的残疾人提供基本必需品补贴的政策，¹⁰² 但对缺乏针对这些人的具体社会保障和减贫措施感到遗憾。¹⁰³ 委员会建议古巴审查其社会保障和减贫计划，以保障残疾人享有充足的生活水准。¹⁰⁴

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

63. 国家工作队注意到，古巴颁布了与妇女权利有关的法令和战略，¹⁰⁵ 但也注意到在保护和照顾性别暴力受害者方面仍面临挑战，并且缺乏这方面的公共数据。¹⁰⁶ 国家工作队还提及少年怀孕、性别暴力和普遍存在的性别歧视陈规定型观念等问题。¹⁰⁷ 工作队建议古巴继续努力在社会传播相关部门开展性别问题的培训，并推动平等、消除性别暴力和消除性别歧视陈规定型观念的运动。¹⁰⁸

64. 禁止酷刑委员会关切地注意到，基于性别的暴力持续存在，申诉机制薄弱，庇护所数量不足，缺乏关于基于性别的暴力的具体立法。委员会建议彻底调查所有基于性别的暴力案件，起诉被指控的肇事者，如果定罪，应予以适当惩罚，并向受害者提供全面补救。¹⁰⁹ 委员会建议加强对遭受暴力的妇女的保护和协助服务能力，为此建立基础设施，提供设备，配备专门人员，拨出充足的预算，颁布一项关于基于性别的暴力的全面法律，加强对警察、检察官和法官进行关于基于性别的暴力的强制性培训，并开展提高公众认识的运动。¹¹⁰

65. 残疾人权利委员会建议古巴建立一个机制，收集关于残疾妇女和残疾女孩遭受暴力侵害情况的分类数据；并为暴力受害者建立庇护所，为残疾人特别是妇女提供无障碍设施和服务。¹¹¹

66. 残疾人权利委员会注意到残疾妇女和女童面临的挑战。¹¹² 委员会建议古巴通过反映性别视角和交叉性的具体法律和战略，¹¹³ 并继续促进营造包容性环境，以便利残疾妇女特别是非洲裔残疾妇女参与影响她们的决策进程。¹¹⁴

67. 消除种族歧视委员会建议古巴消除残疾人面临的多种形式的歧视。¹¹⁵ 委员会建议将性别视角纳入所有打击种族歧视的政策和战略的主流，以此应对影响非洲裔后裔妇女的多种形式的歧视。¹¹⁶

2. 儿童

68. 儿童权利委员会建议古巴制定一项全面的儿童权利法，并继续审查其现行法律，以确保其完全符合《儿童权利公约》。¹¹⁷ 委员会还建议设立一个监测儿童权利情况的具体机制，能够以对儿童问题敏感的方式接受、调查和处理儿童提出的申诉，并保证这种监测机制的独立性。¹¹⁸

69. 儿童权利委员会对儿童遭受性虐待的案件表示关切，建议古巴加强以社区为基础的提认识和教育方案，以防止和处理儿童性虐待问题；¹¹⁹ 制定规章和体制框架，确保有效保护儿童，使其免遭暴力侵害；建立便于利用、保密、对儿童友好的机制，以便利和促进对暴力侵害儿童行为的报告；加强总检察长办公室家庭保护和司法事务局，确保及时调查和起诉所有举报的虐待儿童案件。¹²⁰

70. 国家工作队建议建立一个儿童问题协调机构，在《家庭法》的实施方面取得进展，设立监察员办公室，并建立或加强机构规程，以更协调的方式有效处理针对儿童的暴力行为。¹²¹

71. 儿童权利委员会建议古巴修订腐蚀未成年人罪的定义，扩大未成年人的范围，使其包括 16 至 18 岁的儿童，在法律中纳入关于买卖儿童的全面定义，并根据国际标准扩大儿童色情制品的定义。¹²²

72. 该委员会还建议古巴将 18 岁定为自愿应征入伍的最低年龄，并将招募 15 岁以下儿童的做法定为战争罪并予以惩罚。¹²³

3. 残疾人

73. 残疾人权利委员会关切地注意到，古巴尚未使其法律与《残疾人权利公约》保持一致，建议古巴加快审查其国家法律，确保将《公约》充分纳入国内法律秩序，并通过一项关于保护残疾人权利的国家法律。¹²⁴

74. 残疾人权利委员会建议古巴采取措施禁止一切形式的基于残疾的歧视；¹²⁵ 采取措施实现真正的平等；¹²⁶ 通过并实施一项行动计划和战略，以查明城市和农村地区在无障碍环境、设施和服务方面存在的障碍，并提供必要的资源以消除这些障碍。¹²⁷

75. 该委员会还对残疾人在诉诸司法方面面临的障碍及其法律行为能力有限表示关切。委员会建议通过一项关于残疾人诉诸司法的行动计划，并制定便于利用、推行迅速、独立实施的司法和行政补救措施，以保证受害者在歧视案件中获得赔偿。¹²⁸

76. 委员会还建议古巴采取一切必要步骤，防止针对残疾人的剥削、暴力和虐待，确保残疾人了解如何避免、识别和报告案件，并有机会利用独立的申诉机制和适当的补救措施。¹²⁹

77. 委员会建议古巴废除所有允许基于实际或感知的缺陷剥夺自由的法律，并明确禁止将残疾人强行送入收容机构的做法。¹³⁰ 委员会还建议确保尊重残疾人在接受医疗、住进收容机构、接受绝育手术之前行使自由知情同意的权利。¹³¹

78. 委员会建议古巴在影响残疾人的所有事项上通过残疾人代表组织与残疾人进行切实、系统性的协商，并让他们积极参与各种活动，为残疾人组织的建立和运作创造有利环境。¹³²

4. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

79. 国家工作队注意到，新《宪法》禁止一切基于性别、性取向或性别认同的歧视并促进性别平等，同时注意到古巴为保障这些权利(包括在工作场所)所做的努力。国家工作队还提及消除性别、性取向和身份成见的运动的重要性。¹³³

5. 移民、难民和寻求庇护者

80. 国家工作队注意到，《安全、有序和正常移民全球契约》已得到批准，古巴与区域其他国家签署了双边移民协议，并有意愿加入有关该问题的区域机制。¹³⁴

81. 消除种族歧视委员会建议古巴在起草新的《刑法》时，考虑取消非法入境罪，并确保有关遣返外国国民的规定符合国际人权法的标准和原则，特别是不歧视原则。¹³⁵

82. 禁止酷刑委员会注意到，古巴继续向难民提供事实上的临时保护，但同时也注意到，尽管他们确实可以获得保健服务和教育，但他们仍然无法获得工作许可。委员会表示关切的是，古巴缺乏对遣返或“重新上船”提出质疑的补救办法。¹³⁶

83. 禁止酷刑委员会建议古巴确保在法律和实践中任何人不得被驱逐、送回或引渡到有充分理由相信此人本人将面临可预见的遭受酷刑和虐待风险的另一个国家；确保遵守防止推回的程序保障；与联合国难民事务高级专员公署合作，促进难民融入当地社区，并保障他们获得基本权利和服务，包括工作权。¹³⁷

84. 儿童权利委员会建议古巴给予难民儿童和寻求庇护儿童及其家人移民身份，使他们在古巴期间能够享有所有权利和服务，并制定政策和程序，保障家庭、社区和教育的重新融合。¹³⁸

注

- 1 [A/HRC/39/16](#), [A/HRC/39/16/Add.1](#) and [A/HRC/39/2](#).
- 2 [CERD/C/CUB/CO/19-21](#), para. 35; and [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), para. 52 (a), (b) and (c). See also [CRPD/C/CUB/CO/1](#), para. 6; [A/HRC/38/45/Add.1](#), para. 95 (a); [A/73/85](#), pp. 130 and 131; [A/76/405](#), p. 150; and [A/75/81](#), p. 142.
- 3 [CAT/C/CUB/CO/3](#), para. 29 (b). See also [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), para. 52 (d).
- 4 [A/HRC/38/40/Add.1](#), para. 88 (a) and (b); and [A/73/85](#), p. 131. See also [A/76/405](#), p. 150; [A/75/81](#), p. 142; and [A/74/91/Rev.1](#), p. 140.
- 5 OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2017*, p. 79; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2018*, p. 77; and OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2019*, p. 91.
- 6 [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), para. 3; [CRPD/C/CUB/CO/1](#), para. 4 (a); and [CAT/C/CUB/CO/3](#), para. 6 (a).
- 7 United Nations country team submission for the universal periodic review of Cuba, paras. 9 and 12.
- 8 *Ibid.*, para. 2.
- 9 [CRPD/C/CUB/CO/1](#), para. 8 (a) and (b).
- 10 [CAT/C/CUB/CO/3](#), para. 12; [CERD/C/CUB/CO/19-21](#), para. 11; and [CRPD/C/CUB/CO/1](#), para. 55.
- 11 [A/HRC/38/40/Add.1](#), para. 88 (c).
- 12 [A/HRC/38/40/Add.1](#), para. 88 (c); [CERD/C/CUB/CO/19-21](#), para. 12; [CRPD/C/CUB/CO/1](#), para. 56; [CAT/C/CUB/CO/3](#), para. 13; and [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), para. 12 (a).
- 13 [CAT/C/CUB/CO/3](#), para. 7.
- 14 *Ibid.*, para. 29 (a).
- 15 [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), para. 54.
- 16 United Nations country team submission, para. 8.
- 17 [CERD/C/CUB/CO/19-21](#), paras. 16, 18 and 20.
- 18 United Nations country team submission, paras. 14 and 15.
- 19 *Ibid.*, para. 16.
- 20 [CERD/C/CUB/CO/19-21](#), paras. 21 and 22.
- 21 *Ibid.*, para. 34.
- 22 [CAT/C/CUB/CO/3](#), paras. 38 and 39.
- 23 *Ibid.*, paras. 10 and 11.
- 24 *Ibid.*, para. 35 (a) and (b).
- 25 *Ibid.*, para. 33 (a), (b), (c) and (d).
- 26 *Ibid.*, para. 47 (a).
- 27 *Ibid.*, paras. 24 and 25.
- 28 *Ibid.*, para. 22.
- 29 *Ibid.*, para. 23 (a), (b) and (d).
- 30 [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), para. 28.
- 31 [CAT/C/CUB/CO/3](#) para. 7 (a).

- 32 Ibid., para. 18.
- 33 Ibid., para. 19.
- 34 See <https://www.ohchr.org/en/2021/07/cuba-bachelet-urges-dialogue-calls-release-detained-protesters>; [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), para. 25; and [CAT/C/CUB/CO/3](#), para. 40.
- 35 See <https://www.ohchr.org/en/2021/07/cuba-bachelet-urges-dialogue-calls-release-detained-protesters>.
- 36 Ibid.
- 37 [CAT/C/CUB/CO/3](#), para. 43 (a) and (b).
- 38 [CERD/C/CUB/CO/19-21](#), para. 32 (a).
- 39 [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), para. 25 (b) and (c).
- 40 Ibid., para. 26.
- 41 [CAT/C/CUB/CO/3](#), para. 6 (a). See also [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), para. 3; and [CRPD/C/CUB/CO/1](#), para. 4 (a).
- 42 [CAT/C/CUB/CO/3](#), para. 6 (b).
- 43 Ibid., paras. 14 and 15.
- 44 Ibid., para. 17.
- 45 [CERD/C/CUB/CO/19-21](#), para. 22 (c).
- 46 [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), para. 48.
- 47 [CAT/C/CUB/CO/3](#), paras. 26 and 27.
- 48 [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), para. 20 (a).
- 49 UNESCO submission for the universal periodic review of Cuba, para. 19.
- 50 Ibid., paras. 25–28.
- 51 [CAT/C/CUB/CO/3](#), para. 40; and [CERD/C/CUB/CO/19-21](#), para. 13; and see <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/03/cuba-rights-human-rights-defenders-must-be-upheld-says-un-expert>.
- 52 [CERD/C/CUB/CO/19-21](#), para. 13.
- 53 [CAT/C/CUB/CO/3](#), para. 41.
- 54 [CERD/C/CUB/CO/19-21](#), para. 14 (a). See also <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/03/cuba-rights-human-rights-defenders-must-be-upheld-says-un-expert>.
- 55 United Nations country team submission, para. 25; and UNESCO submission, para. 4.
- 56 United Nations country team submission, para. 27.
- 57 Ibid., para. 11.
- 58 Ibid., para. 46.
- 59 [CRPD/C/CUB/CO/1](#), para. 40 (a) and (b).
- 60 [A/HRC/38/45/Add.1](#), para. 86; and [CERD/C/CUB/CO/19-21](#), para. 29. See also United Nations country team submission, para. 24.
- 61 [A/HRC/38/45/Add.1](#), para. 88.
- 62 [A/HRC/38/45/Add.1](#), para. 11; see also para. 19.
- 63 Ibid., para. 96 (a), (b), (c) and (e).
- 64 Ibid., para. 99 (a).
- 65 Ibid., para. 99 (c).
- 66 Ibid., para. 97 (e).
- 67 Ibid., paras. 97 (c) and 100.
- 68 [CERD/C/CUB/CO/19-21](#), para. 6.
- 69 Ibid., para. 18 (b).
- 70 Ibid., para. 18 (a) and (c).
- 71 United Nations country team submission, para. 34.
- 72 [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), para. 42.
- 73 Ibid., para. 3.
- 74 Ibid., para. 38.
- 75 [A/HRC/38/40/Add.1](#), para. 20.
- 76 Ibid., para. 23.
- 77 [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), para. 39 (d).
- 78 United Nations country team submission, para. 3.
- 79 [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), paras. 40 and 41 (a) and (c).
- 80 [CRPD/C/CUB/CO/1](#), para. 44.
- 81 [A/HRC/38/40/Add.1](#), para. 27. See also United Nations country team submission, para. 36.
- 82 [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), para. 43.
- 83 [A/HRC/38/40/Add.1](#), para. 29.
- 84 UNESCO submission, para. 24.
- 85 [CRPD/C/CUB/CO/1](#), paras. 41 (a) and 42 (a).
- 86 [CRC/C/CUB/CO/3-6](#), paras. 43 and 44.
- 87 Ibid., para. 4; and United Nations country team submission, paras. 28 and 29.

- 88 United Nations country team submission, paras. 28 and 29.
- 89 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2020/04/us-must-lift-its-cuba-embargo-save-lives-amid-covid-19-crisis-say-un-experts>.
- 90 A/73/85, p. 129. See also United Nations country team submission, para. 5.
- 91 United Nations country team submission, para. 5. See also A/73/85; and General Assembly resolution 72/4.
- 92 United Nations country team submission, paras. 4 and 5.
- 93 A/HRC/38/40/Add.1, para. 45.
- 94 Ibid., para. 42. See also United Nations country team submission, para. 20.
- 95 A/HRC/38/40/Add.1, para. 88 (d).
- 96 Ibid., para. 88 (f).
- 97 CRC/C/CUB/CO/3-6, para. 15.
- 98 United Nations country team submission, para. 26.
- 99 CRPD/C/CUB/CO/1, paras. 45 and 46.
- 100 See http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4012623,102603.
- 101 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4013894,102603.
- 102 CRPD/C/CUB/CO/1, para. 4 (c).
- 103 Ibid., para. 47.
- 104 Ibid., para. 48 (a).
- 105 United Nations country team submission, paras. 37 and 38.
- 106 Ibid., para. 41.
- 107 Ibid., para. 41.
- 108 Ibid., para. 42.
- 109 CAT/C/CUB/CO/3, paras. 44 and 45 (a).
- 110 Ibid., para. 45.
- 111 CRPD/C/CUB/CO/1, para. 32 (c) and (d).
- 112 Ibid., para. 15.
- 113 Ibid., para. 16 (a).
- 114 Ibid., para. 16 (b).
- 115 CERD/C/CUB/CO/19-21, para. 25.
- 116 Ibid., para. 26.
- 117 CRC/C/CUB/CO/3-6, para. 7.
- 118 Ibid., para. 12 (a) and (b). See also United Nations country team submission, para. 44.
- 119 CRC/C/CUB/CO/3-6, para. 31.
- 120 Ibid., paras. 30 (a), (d) and (e) and 32 (a) and (b).
- 121 United Nations country team submission, para. 46.
- 122 CRC/C/CUB/CO/3-6, para. 49 (a), (b) and (c).
- 123 Ibid., para. 50 (a) and (c).
- 124 CRPD/C/CUB/CO/1, paras. 7 (a) and 8 (a) and (b).
- 125 Ibid., para. 12 (a).
- 126 Ibid., para. 14.
- 127 Ibid., para. 22 (a).
- 128 Ibid., paras. 13, 14, 25, 27 and 28 (a).
- 129 Ibid., para. 32 (a).
- 130 Ibid., para. 30 (a).
- 131 Ibid., para. 34.
- 132 Ibid., para. 10.
- 133 United Nations country team submission, paras. 13, 16 and 26.
- 134 Ibid., para. 48.
- 135 CERD/C/CUB/CO/19-21, para. 28.
- 136 CAT/C/CUB/CO/3, para. 20.
- 137 Ibid., para. 21.
- 138 CRC/C/CUB/CO/3-6, para. 45 (b) and (c).