



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок четвертая сессия
6–17 ноября 2023 года

Туркменистан

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Туркменистан не ратифицировал Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и рекомендовала Туркменистану ратифицировать их². Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Туркменистан ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах³.

3. В 2023 году Комитет по правам человека выразил обеспокоенность невыполнением Туркменистаном 23 соображений Комитета и рекомендовал Туркменистану принять все необходимые меры для обеспечения их выполнения. Комитет также выразил обеспокоенность задержкой Туркменистана в обеспечении сотрудничества с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека и рекомендовал предоставить им доступ⁴.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что Туркменистан ратифицировал Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования и Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать



печатную информацию к опубликованным произведениям⁵. Она рекомендовала Туркменистану ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда либо присоединиться к нему⁶.

5. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) через свое Региональное отделение в Центральной Азии оказало Туркменистану техническую помощь, в частности, в выполнении рекомендаций, вытекающих из международных документов по правам человека, и укреплении национального механизма отчетности и осуществления последующей деятельности⁷. Сотрудничество с Туркменистаном с 2021 года было усилено благодаря размещению в Ашхабаде национального специалиста УВКПЧ по программам⁸.

III. Национальная правозащитная основа

Институциональная инфраструктура и меры политики

6. Комитет по правам человека приветствовал оценку потенциала Канцелярии Уполномоченного представителя по правам человека, проведенную Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных учреждений по правам человека, УВКПЧ и Программой развития Организации Объединенных Наций в 2022 году. Тем не менее им была выражена обеспокоенность отсутствием прогресса в обеспечении полной независимости и беспристрастности Канцелярии, ее ограниченными возможностями по рассмотрению индивидуальных жалоб, отсутствием законодательно закрепленных средств обеспечения возмещения ущерба жертвам нарушений прав человека, а также ограничениями в отношении имеющихся у нее возможностей проведения контрольных посещений мест содержания под стражей⁹.

7. Три комитета рекомендовали Туркменистану обеспечить полное соответствие Канцелярии Уполномоченного представителя по правам человека принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и предоставить ей достаточные кадровые и финансовые ресурсы для выполнения ее мандата¹⁰. Два комитета также рекомендовали Туркменистану добиваться аккредитации Уполномоченного представителя по правам человека при Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений¹¹.

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила принятие нескольких тематических планов действий, в том числе второго Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2021–2025 годы и второго Национального плана действий по правам человека на 2021–2025 годы, и рекомендовала Туркменистану обеспечить четкое определение органов, ответственных за их реализацию, и выделение надлежащих финансовых ресурсов¹².

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

9. Комитет по правам человека приветствовал новые положения Уголовного кодекса об уголовной ответственности за нарушение равенства, но по-прежнему обеспокоен отсутствием прогресса в создании основы для запрета прямой и косвенной дискриминации. Комитет рекомендовал Туркменистану принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство и обеспечить наличие доступных и независимых механизмов подачи и рассмотрения жалоб¹³.

10. В 2018 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с сохранением дискриминационных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в обществе и семье, а также рекомендовал Туркменистану расширить государственные образовательные программы в целях укрепления понимания сущностного равенства женщин и мужчин, пересмотреть школьные учебники для устранения дискриминационных гендерных стереотипов и провести подготовку учителей по гендерной тематике¹⁴.

11. Тот же Комитет обеспокоен дискриминацией и разжиганием ненависти в отношении женщин, которые не являются туркменками, а также дискриминацией в отношении женщин, принадлежащих к группам этнических меньшинств¹⁵.

12. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обеспокоен устойчивым общественным отчуждением лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, а также тем, что дискриминация в отношении них не запрещена¹⁶.

13. Тот же Комитет рекомендовал Туркменистану активизировать усилия по устранению дискриминационных положений в отношении лиц с ВИЧ/СПИДом, эффективно обеспечивать применение соответствующих законодательных норм и содействовать проведению информационно-просветительских кампаний¹⁷.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

14. Комитет по правам человека приветствовал освобождение четырех человек, помилованных президентом в декабре 2022 года, но выразил глубокую обеспокоенность сообщениями о продолжающейся практике тайного содержания под стражей и насильственных исчезновений людей. Он рекомендовал Туркменистану покончить с подобной практикой, пересмотреть законодательную базу с целью обеспечения четкого запрета всех форм насильственных исчезновений, а также обеспечить привлечение виновных к ответственности и предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты¹⁸.

15. Тот же Комитет рекомендовал Туркменистану принять все необходимые меры для предотвращения чрезмерного применения силы в ходе операций по поддержанию правопорядка, в том числе путем пересмотра соответствующего национального законодательства и оперативных процедур для приведения их в соответствие с международными стандартами, создания независимого надзорного механизма для расследования всех сообщений о чрезмерном применении силы сотрудниками правоохранительных органов, а также регулярного проведения учебной подготовки сотрудников правоохранительных органов по данному вопросу¹⁹.

16. Комитет приветствовал пересмотр определения пытки в Уголовном кодексе 2022 года и информацию об установке в ряде мест содержания под стражей систем видеонаблюдения и аудиовизуального оборудования с целью предотвращения пыток и жестокого обращения. Однако он по-прежнему обеспокоен отсутствием эффективного и независимого надзора и контроля за местами содержания под стражей, а также высокой степенью безнаказанности в случаях применения пыток и жестокого обращения. Комитет, в частности, по-прежнему глубоко обеспокоен многочисленными заявлениями о пытках, бесчеловечном обращении, унижающих достоинство условиях содержания и отказе в медицинской помощи в тюрьме строгого режима «Овадан-Депе»²⁰.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Туркменистану создать национальный превентивный механизм, обеспечить полный доступ Международного Комитета Красного Креста в места содержания под стражей и выполнить принятые Рабочей группой по произвольным задержаниям решения по отдельным, вызывающим обеспокоенность случаям²¹.

18. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам признал прилагаемые Туркменистаном усилия, направленные на улучшение условий содержания в тюрьмах, однако выразил обеспокоенность по поводу сохраняющихся

высоких показателей переполненности тюрем и крайне неудовлетворительных условий в местах содержания под стражей²². Комитет по правам человека рекомендовал Туркменистану обеспечить для лиц, лишенных свободы, надлежащий доступ к медицинской помощи²³.

19. Комитет по правам человека рекомендовал Туркменистану обеспечить все правовые гарантии всем лишенным свободы лицам с момента их задержания, включая право в срочном порядке связаться с членом семьи или любым другим лицом по их выбору, а также на незамедлительный и конфиденциальный доступ к квалифицированному и независимому адвокату или, в случае необходимости, к бесплатной юридической помощи²⁴.

3. Права человека и борьба с терроризмом

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Туркменистану привести национальную законодательную базу в области противодействия терроризму и насильственному экстремизму в соответствие с международными правозащитными стандартами, в том числе в части определения террористических и экстремистских действий, которые должны быть уголовно наказуемы лишь в случае применения насилия²⁵.

21. Комитет по правам человека по-прежнему обеспокоен сообщениями о произвольном применении контртеррористических мер как средства ограничения законного осуществления свободы религии, выражения мнений и ассоциации и свободы от произвольного задержания, а также сообщениями о росте числа приговоров, вынесенных за так называемый «исламский экстремизм». Он рекомендовал Туркменистану обеспечить эффективные гарантии, включая судебный надзор, в отношении любых ограничений прав человека, налагаемых в целях обеспечения национальной безопасности²⁶.

4. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

22. Комитет по правам человека приветствовал принятие мер, направленных на совершенствование системы отправления правосудия и обеспечение независимости судебных органов. Он, однако, по-прежнему обеспокоен сообщениями о недостаточной независимости судебной системы, особенно с учетом того, что президент сохраняет за собой исключительное право назначать судей, а политически мотивированные уголовные процессы проходят «за закрытыми дверями»²⁷. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Туркменистану обеспечить полную независимость судебных органов и соответствие судопроизводства международным стандартам справедливого судебного разбирательства²⁸.

23. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в Туркменистане в 2022 году были внесены изменения в законодательство, касающиеся детей, находящихся в конфликте с законом, детей в контакте с системой правосудия и детей, участвующих в гражданских судебных разбирательствах, а также что Министерством внутренних дел Туркменистана впервые в стране в следственных изоляторах создана комната для проведения собеседований, ориентированных на интересы детей, с жертвами преступлений и свидетелями. Группа, однако, отметила отсутствие судей, специализирующихся на рассмотрении дел, касающихся детей, и рекомендовала Туркменистану развивать систему правосудия в отношении несовершеннолетних и продвигать применение мер, альтернативных содержанию под стражей²⁹.

24. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обеспокоен сохраняющимся высоким уровнем коррупции в стране³⁰. Комитет по правам человека приветствовал создание в 2020 году межведомственной комиссии по борьбе с коррупцией, однако выразил обеспокоенность по поводу независимости и эффективности работы этой комиссии, а также применения уголовных приговоров, выносимых в рамках борьбы с коррупцией, в качестве инструмента борьбы против политических оппонентов. Он рекомендовал Туркменистану активизировать меры, направленные на предупреждение и искоренение коррупции и безнаказанности³¹.

5. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

25. Комитет по правам человека по-прежнему обеспокоен ограничениями, наложенными на некоторые религиозные общины, включая Свидетелей Иеговы, которым было отказано в юридическом признании и в регистрации либо перерегистрации, а также сообщениями о так называемых превентивных мерах в отношении Свидетелей Иеговы, которых либо вызывали для явки к сотрудникам правоохранительных органов, либо допрашивали по месту их работы. Комитет рекомендовал Туркменистану гарантировать эффективное осуществление свободы религии и убеждений. Он также рекомендовал Туркменистану принять законодательство, необходимое для признания права на отказ от обязательной военной службы по соображениям совести, и обеспечить, чтобы альтернативная служба не носила карательного или дискриминационного характера по сути или продолжительности по сравнению с военной службой³².

26. Три комитета выразили обеспокоенность информацией о том, что организации гражданского общества сталкиваются с обременительными требованиями в отношении их регистрации и деятельности³³. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Туркменистану создать для организаций гражданского общества и защищать благоприятные условия, в которых те могли бы действовать независимо, без давления и вмешательства³⁴.

27. Комитет по правам человека глубоко обеспокоен сообщениями о широко распространенной практике преследования представителей гражданского общества и их родственников, мирно осуществляющих свободу выражения мнений как в Туркменистане, так и за его пределами. Он рекомендовал Туркменистану в полной мере соблюдать конституционные положения, гарантирующие свободу мнений, мысли и их выражения, и воздерживаться от преследования, запугивания, притеснения или тюремного заключения представителей гражданского общества и их родственников, мирно осуществляющих свою свободу выражения мнений³⁵. Он также рекомендовал Туркменистану прекратить практику произвольных запретов на поездки, налагаемых на правозащитников, журналистов, адвокатов и студентов³⁶.

28. Этот же Комитет рекомендовал Туркменистану рассмотреть вопрос о приведении Закона «Об организации и проведении собраний, митингов, демонстраций и других массовых мероприятий» в соответствие со статьей 21 Международного пакта о гражданских и политических правах; обеспечить незамедлительное и беспристрастное расследование всех утверждений о применении насилия и запугивания в отношении мирных демонстрантов и их родственников; и провести учебную подготовку для государственных служащих, местных властей, сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей по вопросу о принципах, которыми следует руководствоваться при введении ограничений любого вида на проведение мирных собраний³⁷.

29. Комитет приветствовал принятие в 2020 году национального плана готовности к острым инфекционным заболеваниям и реагирования на них, а также плана оперативных социально-экономических мер противодействия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), но при этом выразил обеспокоенность непропорциональными ограничениями основных прав и свобод, в частности свободы передвижения. Он рекомендовал Туркменистану обеспечить полное соответствие национальной законодательной базы по чрезвычайным ситуациям международным стандартам и гарантировать, чтобы меры, введенные в условиях чрезвычайного положения, носили временный характер, были строго ограничены в той мере, в которой это требуется в условиях данной ситуации, и подлежали судебному пересмотру³⁸.

30. Комитет вновь выразил обеспокоенность по поводу системы обязательной регистрации по месту жительства (прописка), которая не позволяет людям свободно перемещаться и выбирать, где поселиться в своей стране³⁹.

31. Комитет приветствовал поправки к Конституции и законодательную базу, обеспечивающую многопартийность системы, однако выразил обеспокоенность номинальным плюрализмом политической среды, отсутствием альтернативных СМИ,

а также отсутствием независимости и транспарентности Центральной избирательной комиссии с учетом того, что за президентом сохраняется исключительное право назначать, применять дисциплинарные меры и смещать ее членов⁴⁰. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил сожаление по поводу крайне низкого уровня участия женщин в политической и общественной жизни⁴¹.

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на правовые гарантии, все средства массовой информации в стране остаются под контролем государства, а социальные сети и многие сайты Интернета по-прежнему заблокированы⁴². Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Туркменистану пересмотреть принятый в 2012 году Закон «О средствах массовой информации» и создать независимый регулирующий орган. ЮНЕСКО также рекомендовала Туркменистану принять закон о доступе к информации в соответствии с международными стандартами и отменить уголовную ответственность за диффамацию, включив ее в гражданский кодекс⁴³.

33. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с ограниченным доступом к Интернету в стране, особенно в сельских районах, и рекомендовал Туркменистану продолжить работу по расширению доступа к Интернету⁴⁴.

6. Право на неприкосновенность частной жизни

34. Комитет по правам человека вновь выразил обеспокоенность отсутствием четкой правовой базы, регулирующей деятельность по ведению наблюдения, в том числе со стороны спецслужб. Он настоятельно призвал Туркменистан обеспечить регулирование соответствующими законами всех форм ведения наблюдения, гарантировать независимый и беспристрастный судебный контроль за ведением слежки и проводить эффективные расследования по всем утверждениям о нарушениях прав человека⁴⁵.

7. Право на брак и семейную жизнь

35. ЮНЕСКО отметила, что минимальный возраст вступления в брак в Туркменистане составляет 18 лет, но в исключительных случаях этот возраст может быть снижен органами опеки и попечительства. ЮНЕСКО рекомендовала Туркменистану обеспечить, чтобы такие исключительные случаи разрешались только с согласия суда⁴⁶.

36. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что равные права женщин и мужчин в браке гарантированы национальным законодательством, но выразил обеспокоенность ограниченностью мер по обеспечению соблюдения запрета на полигамию. Комитет рекомендовал Туркменистану, в частности, обеспечить правовую защиту и поддержку женщинам, состоящим в полигамных браках, и женщинам, от которых отказались мужья, с тем чтобы избежать преследования за полигамию, а также обеспечить право всех женщин на свободный выбор супруга, включая супруга, имеющего иностранное гражданство⁴⁷.

8. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в Туркменистане реализуются два национальных плана действий по противодействию торговле людьми (на 2016–2018 и 2020–2022 годы), и что новый закон «О социальном обслуживании населения» в сочетании с законом «О противодействии торговле людьми» обеспечивают правовую основу для создания финансируемых государством социальных служб для жертв торговли людьми. Она рекомендовала Туркменистану разработать третий национальный план действий по противодействию торговле людьми на 2023–2025 годы и создать национальный механизм перенаправления жертв⁴⁸.

38. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил, что в Конституцию 2016 года была введена норма о предотвращении принудительного труда и наихудших форм детского труда, однако выразил при этом обеспокоенность

сообщениями о продолжающемся повсеместном использовании под угрозой наказания принудительного труда среди рабочих и студентов в сезон сбора хлопка⁴⁹. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда настоятельно призвал Туркменистан продолжить усилия, направленные на обеспечение полной ликвидации использования принудительного труда работников государственного и частного секторов, а также студентов в хлопководстве⁵⁰. Три комитета и страновая группа Организации Объединенных Наций вынесли аналогичные рекомендации⁵¹.

9. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

39. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность отсутствием права на создание независимого профсоюза, а также отсутствием законодательства о праве на забастовку в Туркменистане. Он также выразил обеспокоенность тем, что работники воздерживаются от участия в профсоюзной деятельности, опасаясь репрессий⁵².

40. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал принятие законодательства, гарантирующего равную плату за труд равной ценности, а также предоставление доступа к социальному обеспечению и другим мерам социальной защиты для женщин, работающих в неформальном секторе⁵³. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обеспокоен низким уровнем участия женщин на рынке труда и сохраняющимися ограничениями на доступ женщин к определенным рабочим местам, а также сохранением разрыва в заработной плате между мужчинами и женщинами. Он рекомендовал Туркменистану устранить любые ограничения на занятость женщин, основанные на гендерных стереотипах, принять эффективные меры по сокращению разрыва в оплате труда мужчин и женщин, а также ввести в действие законодательство против сексуальных домогательств на рабочем месте⁵⁴.

41. ЮНЕСКО отметила, что, согласно Трудовому кодексу, минимальный возраст для заключения трудового договора составляет 18 лет, однако в Законе «О государственных гарантиях прав ребенка» от 2014 года предусматривается право каждого ребенка на труд с 16 лет. ЮНЕСКО рекомендовала Туркменистану согласовать законодательные положения, касающиеся минимального возраста приема на работу⁵⁵.

42. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обеспокоен тем, что, несмотря на принимаемые Туркменистаном меры, люди с инвалидностью сталкиваются с дискриминацией в сфере занятости и что уровень их трудоустройства очень низок⁵⁶.

10. Право на социальное обеспечение

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в Туркменистане была запущена национальная модель инклюзивных, качественных социальных услуг на уровне общин, включающая предоставление специализированных социальных услуг людям с инвалидностью, пожилым людям, детям и молодежи группы риска, детям, находящимся в интернатных учреждениях, одиноким матерям и жертвам бытового насилия. Она рекомендовала Туркменистану расширить спектр таких услуг, охватив ими все общины, и повысить социальные выплаты до надлежащего уровня⁵⁷.

11. Право на достаточный жизненный уровень

44. По сообщениям страновой группы Организации Объединенных Наций, в 2021 году индекс человеческого развития в Туркменистане увеличился до 0,745, что позволило отнести страну к категории стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала. Однако страновая группа отметила, что в Туркменистане не установлена национальная черта бедности, и рекомендовала Туркменистану обеспечить сбор и опубликование подробных статистических данных, связанных с бедностью⁵⁸.

45. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность воздействием системы регистрации (прописки) на некоторые права и, в частности, уязвимым положением лиц, проживающих не там, где они зарегистрированы, и рекомендовал Туркменистану обеспечить, чтобы прописка не ограничивала доступ к экономическим, социальным и культурным правам, в частности, в отношении занятости, жилья, здравоохранения и социальных пособий; а также рассмотреть вопрос о замене прописки системой, обеспечивающей свободу передвижения и полноценное осуществление всех экономических, социальных и культурных прав⁵⁹.

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин высоко оценил национальную программу Туркменистана, направленную на модернизацию социально-экономической инфраструктуры и поддержку женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Он рекомендовал Туркменистану провести оценку гендерного воздействия социальных льгот и пенсионных программ; расширение прав и возможностей женщин, особенно в сельских районах, для участия в деятельности, приносящей доход; ликвидировать дискриминацию женщин при регистрации собственности и бороться с коррупцией в рамках этих процедур; а также разработать схему жилищных льгот с учетом гендерных факторов для бездомных женщин⁶⁰.

47. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что реконструкция городов и усилия по благоустройству привели к экспроприации собственности, сносу домов и выселению жителей без надлежащего предварительного уведомления, надлежащих консультаций, компенсации и надлежащего предоставления альтернативного жилья. Комитет рекомендовал Туркменистану в срочном порядке ввести в действие независимое и беспристрастное судопроизводство, в рамках которого пострадавшие стороны могли бы подавать жалобы, а также привести соответствующие законы и практику в соответствие с замечанием общего порядка № 7 (1997) Комитета о принудительных выселениях⁶¹.

48. Тот же Комитет отметил сообщения об общем увеличении доли домохозяйств, имеющих улучшенную питьевую воду, но, как и прежде, выразил обеспокоенность тем, что доступ к безопасной питьевой воде и санитарии в сельских районах значительно более ограничен, чем в городах⁶².

12. Право на здоровье

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что уровень расходов на здравоохранение из собственных средств в Туркменистане, и без того высокий до пандемии COVID-19, еще больше возрос, что представляет собой существенное препятствие для доступа к качественным медицинским услугам⁶³. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Туркменистану улучшить охват и доступность бесплатных медицинских услуг на всей территории страны, в том числе за счет развертывания мобильных медицинских пунктов в сельских районах и введения санкций в отношении медицинских работников, взимающих незаконную плату за бесплатные медицинские услуги⁶⁴.

50. Тот же Комитет рекомендовал Туркменистану легализовать аборт не только в случаях угрозы для жизни или здоровья беременной женщины и серьезных нарушений развития плода, но и в случаях изнасилования и инцеста, отменить уголовную ответственность за аборт во всех остальных случаях и расширить доступ женщин к безопасным абортам и оказанию помощи после искусственного прерывания беременности; легализовать роды на дому и создать программы профессиональной подготовки акушерок, с тем чтобы все роды, особенно в сельских районах, принимались в присутствии квалифицированного медицинского персонала; а также гарантировать доступ женщин и девочек к недорогим современным контрацептивам и средствам пост-коитусной контрацепции⁶⁵.

51. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что материнская смертность продолжает снижаться, и рекомендовала Туркменистану продолжить эффективную реализацию национальной стратегии «Здоровая мать —

здоровый ребенок — здоровое будущее» и ускорить выполнение взятых на саммите в Найроби в 2019 году обязательств по сокращению неудовлетворенных потребностей в области планирования семьи⁶⁶.

13. Право на образование

52. ЮНЕСКО отметила проводимые Туркменистаном реформы по обновлению учебных материалов и методик преподавания и сообщила, что с 2019 по 2020 год доля государственных расходов, выделяемых на образование, возросла с 23 % до 28 %⁶⁷.

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Туркменистан продолжает принимать меры по обеспечению качественного образования, но отметила, что охват программами дошкольного образования относительно низок и что, по оценкам, система высшего образования страны может принять только 10 % выпускников средних школ. Страновая группа рекомендовала Туркменистану обеспечить всеобщее дошкольное образование для всех детей и разработать эффективную информационную систему управления образованием для мониторинга достижения цели 4 в области устойчивого развития⁶⁸.

54. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Туркменистану собирать данные в разбивке по полу о показателях отсева из школ и избрать политику возвращения в школу девочек, бросивших учебу; обеспечить равный доступ женщин и девочек к профессиональному и высшему образованию, в том числе в нетрадиционных областях обучения; вести борьбу с коррупцией в системе высшего образования; включить в учебные программы всех уровней образования соответствующее возрасту обязательное обучение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав; а также обеспечить защиту от сексуальных домогательств и насилия всех женщин и девочек, в особенности тех, кто обучается в областях, где преобладают мужчины⁶⁹.

55. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что некоторым студентам, по имеющимся сведениям, не разрешают выезжать из страны для обучения за рубежом, что имеются ограничения на признание дипломов иностранных вузов, что выпускники с иностранными дипломами сталкиваются с трудностями при трудоустройстве в государственном секторе и что, несмотря на незаконность этого, за доступ к высшему образованию неофициально взимается плата⁷⁰.

56. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу препятствий, с которыми сталкиваются этнические меньшинства в получении образования на родном языке из-за недостаточного числа учителей и нехватки учебных материалов на языках меньшинств, и рекомендовал Туркменистану поощрять развитие образования на языках этнических меньшинств и рассмотреть возможность принятия программ многоязычного образования⁷¹.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

57. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что новая Конституция гарантирует равные права и возможности для женщин и мужчин, а Законом «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» запрещена дискриминация по признаку пола. Однако он выразил обеспокоенность тем, что определение дискриминации в отношении женщин в законодательстве не соответствует статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и что различные законодательные положения, запрещающие дискриминацию в отношении женщин, носят гендерно-нейтральный характер⁷².

58. Комитет по правам человека приветствовал принятие Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на период 2021–2025 годов⁷³. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Туркменистану

выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы на реализацию этого плана. Он также рекомендовал Туркменистану принять временные специальные меры для ускорения достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами и создать механизм для эффективного контроля за их осуществлением и эффективностью⁷⁴.

59. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Туркменистану создать централизованный национальный механизм по улучшению положения женщин и предоставить ему достаточные людские, технические и финансовые ресурсы в целях координации и продвижения политики гендерного равенства и учета гендерных аспектов во всех государственных органах⁷⁵.

60. Тот же Комитет рекомендовал Туркменистану продолжать расширять доступ сельских женщин к воде, инфраструктуре, жилью, образованию, занятости, здравоохранению, а также экономическим благам и социальным пособиям; обеспечивать полноценное участие сельских женщин в принятии решений; и собирать подробные данные о положении сельских женщин с целью обоснования и разработки мер, направленных на достижение реального равенства для них во всех сферах жизни⁷⁶.

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в Туркменистане 12 % женщин в возрасте от 18 до 59 лет подвергались физическому и/или сексуальному насилию со стороны супруга или партнера, а по данным Многоиндикаторного кластерного обследования, проведенного в 2019 году, 58,4 % женщин в возрасте от 15 до 49 лет оправдывают насилие в отношении женщин традиционно сложившимися гендерными ролями⁷⁷.

62. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Туркменистану ускорить принятие всеобъемлющего закона, в котором содержалось бы конкретное определение всех форм гендерного насилия в отношении женщин и была бы установлена уголовная ответственность за их совершение; разработать стратегию по искоренению всех форм такого насилия; проводить информационно-просветительские кампании; расследовать все сообщения о совершении гендерного насилия в отношении женщин; преследовать и наказывать виновников и обеспечивать возмещение ущерба жертвам; а также создать систему регулярного сбора, анализа и опубликования подробных статистических данных о случаях совершения гендерного насилия в отношении женщин во всех формах⁷⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Туркменистану продолжить сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области создания национального механизма по борьбе с гендерным насилием, а также усилить службы поддержки и защиты жертв⁷⁹.

63. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обеспокоен тем, что женщины и девочки подвергаются принудительным гинекологическим обследованиям, проводимым сотрудниками полиции и специальных служб с целью определения их девственности, а также публичным унижением семей тех женщин и девочек, которые не прошли так называемые «тесты на девственность»⁸⁰.

2. Дети

64. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила усилия Туркменистана по включению международно-правовых обязательств, связанных с защитой детей, в национальную правовую базу. Она, однако, заявила о необходимости срочно внести важные изменения в устаревшее Положение о Комиссии по делам несовершеннолетних (от 1967 года)⁸¹.

65. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила определенный прогресс в развитии специализированных служб социальной защиты и защиты детей и рекомендовала включить эти службы в государственное планирование с выделением средств из государственного бюджета. Страновая группа также рекомендовала Туркменистану учредить отдельное управление по защите детей и поддержке семьи при местных органах власти и разработать в масштабах страны долгосрочную национальную стратегию развития социальных услуг⁸².

66. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя телесные наказания запрещены законом, по данным Многоиндикаторного кластерного обследования, проведенного в 2019 году, 49 % детей в Туркменистане подвергались физическим наказаниям⁸³.

3. Люди с инвалидностью

67. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Туркменистану избрать правозащитный подход к инвалидности и согласовать оценку, направление и поддержку людей с инвалидностью с международными стандартами⁸⁴.

68. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в Туркменистане приняты меры по формированию квалифицированного персонала социальных служб и введен курс дослужебной учебной подготовки по вопросам социальной интеграции инвалидов⁸⁵. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Туркменистану активизировать усилия по обеспечению людям с инвалидностью беспрепятственного доступа ко всем социальным услугам, в частности, путем предоставления разумных приспособлений в школе и на рабочем месте, а также повышения доступности объектов и услуг, открытых или предоставляемых населению⁸⁶.

69. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Туркменистану проводить информационно-просветительские кампании по активному распространению позитивного образа инвалидов, сосредоточивая внимание на их способностях, а также праве на дееспособность⁸⁷.

70. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в рамках Национальной стратегии по раннему развитию ребенка на 2020–2025 годы Туркменистан содействовал межотраслевому сотрудничеству в целях развития системы раннего вмешательства и междисциплинарной поддержки детей с инвалидностью. Однако страновая группа отметила, что, несмотря на закрепленные в законодательстве обязательства по обеспечению семейного воспитания, наиболее распространенными социальными услугами в стране по-прежнему являются различные типы интернатных учреждений⁸⁸.

4. Меньшинства

71. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила отсутствие всеобъемлющих данных об этническом составе населения и информации о степени защиты экономических и социальных прав этнических меньшинств⁸⁹.

72. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что образование ведется преимущественно на туркменском языке, а учащиеся и государственные служащие обязаны носить туркменскую национальную одежду независимо от их этнической принадлежности. Страновая группа также отметила сообщения о том, что этнические меньшинства сталкиваются с языковыми барьерами при устройстве на работу в государственных структурах и общении с государственными учреждениями. Страновая группа рекомендовала Туркменистану обеспечить надлежащий статус культур и языков различных групп населения, а также поощрять интеграцию этнических меньшинств в общество⁹⁰.

73. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Туркменистану прекратить практику проверок «до третьего колена» и обеспечить этническим меньшинствам доступ к трудоустройству, регистрации и жилью без дискриминации⁹¹.

5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

74. Комитет по правам человека рекомендовал Туркменистану принять меры по эффективной борьбе со всеми формами дискриминации или насилия в отношении лиц по признаку их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, в том числе путем организации подготовки сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судебных органов, а также путем проведения информационно-

просветительских мероприятий, способствующих уважению многообразия среди широкой общественности⁹².

75. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что сексуальные отношения между совершеннолетними однополыми лицами (мужчинами) по обоюдному согласию по-прежнему считаются уголовным преступлением и наказуемы тюремным заключением сроком до двух лет, и рекомендовала Туркменистану отменить уголовную ответственность за это поведение⁹³.

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

76. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Туркменистану продолжать работу по приведению национального законодательства в области миграции в соответствие с международными стандартами⁹⁴.

77. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отметило, что, хотя в Туркменистане действует закон об убежище, с 2005 года официально не было зарегистрировано ни одного нового просителя убежища⁹⁵. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила об отсутствии официальной статистики о предоставлении убежища⁹⁶.

78. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Туркменистану создать справедливые и эффективные процедуры предоставления убежища, доступные на всех пограничных пунктах; и обеспечить доступ международных организаций в центры содержания под стражей с целью снижения риска высылки и предоставления просителям убежища доступа к независимым, квалифицированным и бесплатным юридическим консультациям⁹⁷.

79. УВКБ ООН отметило, что по состоянию на 1 января 2023 года в Туркменистане находилось 13 беженцев, каждый из которых был индивидуально признан в соответствии с мандатом УВКБ ООН и социально и культурно интегрирован в стране. Однако УВКБ ООН заявило, что они не имеют надежного правового статуса и что в Законе о гражданстве не учитываются конкретные обстоятельства беженцев⁹⁸.

7. Лица без гражданства

80. УВКБ ООН рекомендовало Туркменистану внести изменения в национальное определение лица без гражданства в соответствии с определением, содержащимся в Конвенции 1954 года о статусе апатридов⁹⁹.

81. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в Национальном плане действий по искоренению безгражданства, утвержденном в 2019 году, и Законе об актах гражданского состояния, вступившем в силу в 2020 году, содержатся положения, позволяющие регистрировать рождение всех детей, родившихся в стране, включая тех, чьи родители не имеют документов. Страновая группа также отметила, что в 2021 году в Туркменистане был принят новый закон «О правовом статусе иностранных граждан», которым была введена в действие национальная процедура определения безгражданства, соответствующая международным стандартам¹⁰⁰.

82. УВКБ ООН заявило, что с момента начала глобальной кампании #IBelong по ликвидации безгражданства Туркменистан предоставил гражданство более чем 16 500 лицам. Однако оно отметило, что национальным законодательством не предусматривается облегченная процедура натурализации лиц без гражданства, и рекомендовало Туркменистану содействовать натурализации оставшихся лиц без гражданства¹⁰¹.

Примечания

¹ [A/HRC/39/3](#), [A/HRC/39/3/Add.1](#) and [A/HRC/39/2](#).

² United Nations country team submission for the universal periodic review of Turkmenistan, pp. 1 and 2. See also [CCPR/C/TKM/CO/3](#), para. 27 (d); [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 58; and [E/C.12/TKM/CO/2](#), para. 47.

- ³ E/C.12/TKM/CO/2, para. 46.
- ⁴ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 4 (c) and 5 (c). See also United Nations country team submission, p. 2.
- ⁵ United Nations country team submission, pp. 9 and 13. See also UNESCO submission for the universal periodic review of Turkmenistan, pp. 1 and 2.
- ⁶ United Nations country team submission, p. 2.
- ⁷ OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, pp. 349–354; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2020*, pp. 384–387; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2019*, p. 339; and OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2018*, p. 284.
- ⁸ United Nations country team submission, p. 1.
- ⁹ CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 6 and 28. See also CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 14 and 15 (b); E/C.12/TKM/CO/2, paras. 10–11; CCPR/C/TKM/Q/3, para. 2; CERD/C/TKM/Q/12-13, para. 7; https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=yMB6nZIkmtMHmD4fHNtFCreWAudHkYgH8uNG1atNkrjS3g22qkSF0dbav1x/V5Vonqb1tkzv7940ZbJZEXdVmg== and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=ZN6plHZz9X4nSxDKBtHn7/XugbQIA+JPfSd7EbN3uTqV1eFcQ4HwJrC5iUtYcf0PdDhcSfp/nDSIjJobMpr7sw==.
- ¹⁰ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 7 (a); CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 15 (b); and E/C.12/TKM/CO/2, para. 11. See also United Nations country team submission, p. 3.
- ¹¹ E/C.12/TKM/CO/2, para. 11; and CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 15.
- ¹² United Nations country team submission, p. 3. See also CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 3 (a) and 4.
- ¹³ CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 12 and 13 (a) and (b). See also E/C.12/TKM/CO/2, paras. 16 (a) and 17 (a); United Nations country team submission, p. 3; CCPR/C/TKM/Q/3, para. 5; and CERD/C/TKM/Q/12-13, para. 3.
- ¹⁴ CEDAW/C/TKM/CO/5, paras. 18 and 19 (a) and (b). See also CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 16 and 17; E/C.12/TKM/CO/2, paras. 20 (c) and 21 (c); and United Nations country team submission, pp. 10 and 11.
- ¹⁵ CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 46.
- ¹⁶ E/C.12/TKM/CO/2, para. 16 (b). See also United Nations country team submission, p. 4.
- ¹⁷ E/C.12/TKM/CO/2, para. 17 (c). See also CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 41.
- ¹⁸ CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 24 and 25 (a)–(c). See also CCPR/C/TKM/Q/3, para. 12; communication TKM 2/2019, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24959>; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=ZN6plHZz9X4nSxDKBtHn7/XugbQIA+JPfSd7EbN3uTqV1eFcQ4HwJrC5iUtYcf0PdDhcSfp/nDSIjJobMpr7sw==.
- ¹⁹ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 23 (a)–(c). See also CCPR/C/TKM/Q/3, para. 11.
- ²⁰ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 26. See also CCPR/C/TKM/Q/3, para. 14; CCPR/C/122/D/2252/2013, paras. 7.1–7.12 and 8; communication TKM 2/2019, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24959>; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=ZN6plHZz9X4nSxDKBtHn7/XugbQIA+JPfSd7EbN3uTqV1eFcQ4HwJrC5iUtYcf0PdDhcSfp/nDSIjJobMpr7sw==.
- ²¹ United Nations country team submission, pp. 2 and 5. See also CCPR/C/TKM/CO/3, para. 27 (d).
- ²² E/C.12/TKM/CO/2, para. 37. See also CCPR/C/TKM/CO/3, para. 30.
- ²³ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 31. See also CCPR/C/TKM/Q/3, para. 15.
- ²⁴ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 29; A/HRC/WGAD/2018/4, paras. 75–83; and A/HRC/WGAD/2022/18, paras. 82–90.
- ²⁵ United Nations country team submission, p. 4. See also CCPR/C/TKM/CO/3, para. 21 (a).
- ²⁶ CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 20 and 21 (a) and (b). See also United Nations country team submission, p. 4; and CCPR/C/TKM/Q/3, para. 9.
- ²⁷ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 36. See also E/C.12/TKM/CO/2, para. 8; United Nations country team submission, pp. 5 and 6; CCPR/C/TKM/Q/3, para. 19; and CERD/C/TKM/Q/12-13, para. 6.
- ²⁸ United Nations country team submission, p. 6. See also E/C.12/TKM/CO/2, para. 9.
- ²⁹ United Nations country team submission, pp. 12 and 13.
- ³⁰ E/C.12/TKM/CO/2, para. 14. See also CCPR/C/TKM/CO/3, para. 8; and CCPR/C/TKM/Q/3, para. 3.
- ³¹ CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 8 and 9.
- ³² CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 40 and 41. See also CCPR/C/TKM/Q/3, paras. 21–23; CCPR/C/125/D/2316/2013, paras. 6.1–6.4 and 7; CCPR/C/124/D/2268/2013, paras. 7.1–7.5 and 8; CCPR/C/126/D/2302/2013, paras. 7.1–7.4 and 8; CCPR/C/125/D/2448/2014, paras. 7.1–7.6 and 8; CCPR/C/134/D/322/2018, paras. 6.2–6.4, 7 and 8; CCPR/C/134/D/3272/2018, paras. 6.2–6.4, 7 and 8; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=yMB6nZIkmtMHmD4fHNtFCreWAudHkYgH8uNG1atNkrjS3g22qkSF0dbav1x/V5Vonqb1tkzv7940ZbJZEXdVmg==.
- ³³ E/C.12/TKM/CO/2, para. 12; CCPR/C/TKM/CO/3, para. 46; and CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 28 (a). See also CEDAW/C/TKM/FCO/5, pp. 3 and 4; ECE/MP.PP/2021/58, paras. 51–55; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=xaEdt4/ZQsh

- IM59mf/yoSsdh+saSIOXCqVr4lMQiayZj+M3onJVdZPoE5FARuDwNkhi0rbmQE4Z6/5OUpYgAag
==.
- 34 United Nations country team submission, p. 6. See also [E/C.12/TKM/CO/2](#), para. 13; [CEDAW/C/TKM/CO/5](#) para. 29 (a); and [CERD/C/TKM/Q/12-13](#), para. 10.
- 35 [CCPR/C/TKM/CO/3](#), paras. 42 and 43. See also [A/HRC/WGAD/2018/4](#), paras. 75–79; [A/HRC/WGAD/2022/18](#), paras. 82–87; [A/HRC/51/47](#), paras. 147 and 148; and https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4323357,103551:NO.
- 36 [CCPR/C/TKM/CO/3](#), para. 35. See also [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 30.
- 37 [CCPR/C/TKM/CO/3](#), para. 45 (a)–(c).
- 38 *Ibid.*, paras. 3 (c), 10 and 11. See also [CCPR/C/TKM/Q/3](#), para. 4.
- 39 [CCPR/C/TKM/CO/3](#), para. 34. See also [CCPR/C/TKM/Q/3](#), para. 18.
- 40 [CCPR/C/TKM/CO/3](#), para. 48. See also [CCPR/C/TKM/Q/3](#), para. 23.
- 41 [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 26. See also United Nations country team submission, p. 11.
- 42 United Nations country team submission, p. 6.
- 43 UNESCO submission, pp. 5 and 6.
- 44 [E/C.12/TKM/CO/2](#), paras. 44 and 45.
- 45 [CCPR/C/TKM/CO/3](#), paras. 38 and 39 (a)–(c).
- 46 UNESCO submission, pp. 3 and 5. See also United Nations country team submission, p. 12.
- 47 [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), paras. 50 and 51 (b) and (c).
- 48 United Nations country team submission, pp. 6 and 7. See also [CCPR/C/TKM/CO/3](#), para. 3 (d); and [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), paras. 24 and 25.
- 49 [E/C.12/TKM/CO/2](#), para. 23. See also United Nations country team submission, p. 7; [CCPR/C/TKM/CO/3](#), para. 32; [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 24 (d); [CCPR/C/TKM/Q/3](#), para. 17; [E/C.12/TKM/FCO/2](#), paras. 7–20; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=ZN6pIHZz9X4nSxDKBtHn79P/mNRkFGWs9J1n/Q+36QvkiUC/Y06/4swWfDULawjrwaxGjt89YbS2NcOIKBXjTw==.
- 50 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4323360,103551:NO.
- 51 United Nations country team submission, p. 7; [CCPR/C/TKM/CO/3](#), para. 33; [E/C.12/TKM/CO/2](#), para. 24; and [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 25 (e).
- 52 [E/C.12/TKM/CO/2](#), para. 25. See also https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4318177,103551:NO and https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4320593,103551:NO.
- 53 [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 34.
- 54 [E/C.12/TKM/CO/2](#), paras. 20 (e) and (g) and 21 (e)–(g). See also [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), paras. 34–37; United Nations country team submission, p. 11; [CEDAW/C/TKM/FCO/5](#), pp. 4–6; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=xaEdt4/ZQshIM59mf/yoSsdh+saSIOXCqVr4lMQiayZj+M3onJVdZPoE5FARuDwNkhi0rbmQE4Z6/5OUpYgAag==.
- 55 UNESCO submission, pp. 3 and 5.
- 56 [E/C.12/TKM/CO/2](#), para. 18.
- 57 United Nations country team submission, p. 8.
- 58 *Ibid.*, pp. 7–9. See also [E/C.12/TKM/CO/2](#), paras. 29 and 30.
- 59 [E/C.12/TKM/CO/2](#), paras. 33 and 34. See also [CCPR/C/TKM/CO/3](#), paras. 34 and 35.
- 60 [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), paras. 42 and 43 (b)–(e).
- 61 [E/C.12/TKM/CO/2](#), paras. 35 and 36. See also [E/C.12/TKM/FCO/2](#), paras. 21–30; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=ZN6pIHZz9X4nSxDKBtHn79P/mNRkFGWs9J1n/Q+36QvkiUC/Y06/4swWfDULawjrwaxGjt89YbS2NcOIKBXjTw==.
- 62 [E/C.12/TKM/CO/2](#), paras. 31 and 32.
- 63 United Nations country team submission, p. 8.
- 64 [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 39 (a).
- 65 *Ibid.*, para. 39 (b)–(d).
- 66 United Nations country team submission, p. 8.
- 67 UNESCO submission, pp. 2–4.
- 68 United Nations country team submission, pp. 9 and 10. See also UNESCO submission, p. 5.
- 69 [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 33 (a)–(c) and (e)–(f).
- 70 [E/C.12/TKM/CO/2](#), para. 39 (a)–(d). See also [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 33 (c).
- 71 [E/C.12/TKM/CO/2](#), paras. 42 and 43. See also [CERD/C/TKM/Q/12-13](#), para. 11.
- 72 [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 8.
- 73 [CCPR/C/TKM/CO/3](#), para. 16.

- ⁷⁴ CEDAW/C/TKM/CO/5, paras. 13 (b) and 17 (a)–(c).
- ⁷⁵ Ibid., para. 13 (a).
- ⁷⁶ Ibid., para. 45 (a)–(c).
- ⁷⁷ United Nations country team submission, p. 10.
- ⁷⁸ CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 23 (b)–(e) and (g). See also CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 18 and 19; E/C.12/TKM/CO/2, paras. 27 and 28; CCPR/C/TKM/Q/3, para. 8; CEDAW/C/TKM/FCO/5, paras. 2–11; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=xaEdt4/ZQsh1M59mf/yoSsdh+saSloXCqVr4IMQiayZj+M3onJVdZPoE5FARuDwNkhi0rbmQE4Z6/5OUpYgAag.
- ⁷⁹ United Nations country team submission, pp. 10 and 11.
- ⁸⁰ CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 20 (c). See also E/C.12/TKM/CO/2, paras. 20 (d) and 21 (d); E/C.12/TKM/FCO/2, paras. 2–6; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=ZN6plHZz9X4nSxDKBtHn79P/mNRkFGWs9J1n/Q+36QvkiUC/Y06/4swWfDULawjrwaxGjt89YbS2NcOIKBXjTw==.
- ⁸¹ United Nations country team submission, p. 12.
- ⁸² Ibid., p. 12.
- ⁸³ Ibid., p. 12.
- ⁸⁴ Ibid., p. 13.
- ⁸⁵ Ibid., p. 13.
- ⁸⁶ E/C.12/TKM/CO/2, para. 19.
- ⁸⁷ United Nations country team submission, pp. 13 and 14.
- ⁸⁸ Ibid., p. 13.
- ⁸⁹ Ibid., p. 14.
- ⁹⁰ Ibid., p. 14. See also CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 47.
- ⁹¹ E/C.12/TKM/CO/2, para. 17 (d).
- ⁹² CCPR/C/TKM/CO/3, para. 15 (b).
- ⁹³ United Nations country team submission, pp. 3 and 4. See also CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 14 and 15 (a); E/C.12/TKM/CO/2, paras. 16 (b) and 17 (b); and CCPR/C/TKM/Q/3, para. 6.
- ⁹⁴ United Nations country team submission, p. 15.
- ⁹⁵ UNHCR submission for the universal periodic review of Turkmenistan, pp. 1, 2 and 4. See also United Nations country team submission, p. 14.
- ⁹⁶ United Nations country team submission, p. 14. See also UNHCR submission, pp. 2 and 4.
- ⁹⁷ United Nations country team submission, p. 15. See also UNHCR submission, pp. 3 and 4; and CERD/C/TKM/Q/12-13, para. 14.
- ⁹⁸ UNHCR submission, pp. 2, 4 and 5. See also United Nations country team submission, p. 15.
- ⁹⁹ UNHCR submission, p. 5.
- ¹⁰⁰ United Nations country team submission, p. 15. See also UNHCR submission, p. 3; CERD/C/TKM/Q/12-13, para. 15; and www.unhcr.org/centralasia/en/12707-unhcr-welcomes-turkmenistans-new-law-to-ensure-universal-birth-registration-and-prevent-childhood-statelessness.html.
- ¹⁰¹ UNHCR submission, pp. 2 and 6. See also United Nations country team submission, pp. 15 and 16.