



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十四届会议
2023年11月6日至17日

图瓦卢

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 儿童权利委员会建议图瓦卢考虑批准该国尚不是缔约方的六项核心人权文书。²

3. 文化权利领域特别报告员建议图瓦卢批准《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》及两项公约各自的准许来文程序的认择议定书，并批准《儿童权利公约》的认择议定书、《消除对妇女一切形式歧视公约》的认择议定书和《残疾人权利公约》的认择议定书。她还建议图瓦卢批准《保护世界文化和自然遗产公约》和《保护和促进文化表现形式多样性公约》。³

4. 联合国国家工作队建议图瓦卢改善与联合国人权机制的合作，包括批准该国尚未批准的核心国际人权文书，具体包括《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》以及各项公约的认择议定书，同时继续接受特别程序任务负责人的国家访问请求，并继续与人权条约机构接触。联合国国家工作队还建议图瓦卢加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其认择议定书并努力执行该公约。⁴



三. 国家人权框架

1. 宪法和法律框架

5. 联合国国家工作队报告称，2019年9月的选举之后，由一个新的国会专设委员会负责审查宪法，审查工作正在进行中。联合国国家工作队建议图瓦卢通过与主要利益攸关方进行有效协商，加快宪法审查进程，并在宪法条款中扩大人权保护。⁵

6. 儿童权利委员会表示关切的是，有关儿童的法案草案延迟通过，并且该国没有采取充分步骤使立法框架与《儿童权利公约》相一致。委员会建议图瓦卢继续采取措施，确保其宪法条款符合《公约》的原则，加快颁布儿童福利和保护法案，并审查立法框架，以确保其符合《公约》。⁶

7. 文化权利领域特别报告员对《宪法》第29条表示关注，该条规定，行使人权的行爲如果被视为“造成分裂、扰乱或冒犯人民”或者“威胁图瓦卢的价值观和文化”，则可予以限制，特别报告员表示，不应援引文化多样性或价值观以侵犯国际法所保障的人权或限制这些人权的范畴，并表示，各国负有义务保护所有人权，不论国家的历史和文化背景。⁷

2. 体制基础设施和政策措施

8. 儿童权利委员会欢迎为设立监察员办公室作为国家人权机构而采取的立法措施。儿童权利委员会建议图瓦卢采取必要措施，确保监察员办公室遵守《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》），包括分配必要资源，使之能够有效履行任务，包括处理儿童提出的或代表儿童提出的申诉这一任务。⁸ 文化权利领域特别报告员建议增加对国家人权机构的供资，以便除其他外，该机构能够雇用人权干事，开展宣传运动并提供培训。⁹

9. 联合国国家工作队报告称，图瓦卢于2017年10月通过了《国家人权机构法》，为组建国家人权机构奠定了法律基础。然而，国家人权机构本身仍未开始运作，其预算也尚未确定。联合国国家工作队建议图瓦卢采取步骤落实该法，建立一个独立的运作良好的机构，并确保该机构能够有效履行任务并具备充足资源。¹⁰

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

10. 文化权利领域特别报告员强调，《宪法》没有明确表达男女平等原则，没有明确保障不以性别、残疾、年龄和出生为由加以歧视。¹¹ 联合国国家工作队指出，《宪法》中歧视的定义没有提及性和性别。¹²

11. 儿童权利委员会建议图瓦卢：(a) 借助宪法审查进程，确保《宪法》按照《儿童权利公约》保护人们免遭基于一切被禁止理由的歧视；(b) 修订歧视性的法律，颁布反歧视立法；(c) 制定政策和宣传措施，解决歧视的根本原因。¹³ 联

联合国国家工作队建议在《宪法》中纳入禁止一切形式的基于性别、性、性取向、残疾、年龄、出生、种族或宗教的歧视。¹⁴

12. 儿童权利委员会对以下情况表示关注：(a) 立法中普遍存在歧视性条款，特别是 1962 年《图瓦卢土地法》和 1956 年《土著土地法》，这些法律在土地继承权和子女监护权方面歧视妇女和女童，以及 1965 年《刑法》，该法将男童之间自愿同意的性活动定为犯罪；(b) 针对女童、残疾儿童和居住在外岛的儿童等群体的事实上的歧视长期存在，特别是在获得教育、保健和服务以及发展方面。¹⁵ 文化权利领域特别报告员和联合国国家工作队建议对法律进行审查，以确保其符合国际人权法所载的平等和不歧视原则，并建议修订或废除所有歧视性立法。¹⁶ 联合国国家工作队还建议颁布反歧视立法。¹⁷

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

13. 联合国国家工作队报告称，图瓦卢没有国家反腐败战略，预防措施主要是打击腐败和促进廉正的国家法律中涵盖的措施。图瓦卢是《联合国反腐败公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的缔约方。该国没有关于信息自由的立法，没有系统的程序让公众可以获取政府行政信息，也没有接收和调查腐败举报和保护举报人的程序。联合国国家工作队建议图瓦卢制定一项国家反腐败政策，起草信息自由立法，并为公众提供获取政府行政信息的系统的程序，为举报人提供有效保护，设置受理和调查腐败举报的程序，并向公众提供法律援助和服务，侧重于边缘化群体，以确保有效诉诸司法。¹⁸

14. 儿童权利委员会欢迎废除规定对儿童罪犯实行体罚的《岛屿法院法》第 8(8) 条，并注意到，儿童福利和保护法案草案禁止对儿童实行体罚和终身监禁。但儿童权利委员会表示关切的是，儿童罪犯案件由一般刑事司法系统处理，没有受到《儿童权利公约》规定的保护，并且刑事责任的最低年龄定为 10 岁。委员会促请图瓦卢：(a) 根据《公约》制定用于儿童的措施；(b) 为法官、检察官、警官和其他专业人员提供关于《公约》的培训；(c) 将刑事责任最低年龄提高到至少 14 岁；(d) 加快使《儿童福利和保护法案》生效；(e) 寻求国际、区域和双边伙伴的技术援助。¹⁹ 联合国国家工作队也提出了类似建议。²⁰

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权

15. 联合国国家工作队注意到，2010 年《宗教组织限制法》局限了集会权，该法要求宗教团体在每一个岛上举行宗教仪式都须获得该岛屿传统议会的批准。联合国国家工作队建议图瓦卢确保对和平集会权的限制严格符合国际人权法，并建议该国废除任何不相称或歧视性的限制。²¹

16. 文化权利领域特别报告员注意到，收到的资料表明，外岛宗教少数群体成员在享有宗教或信仰自由方面受到阻碍，有时存在阻碍他们举行会议或传教的做法。她表示，希望这一问题能通过关于不歧视的重要性的人权教育加以解决。²²

17. 文化权利领域特别报告员建议图瓦卢考虑根据国际标准出台信息自由法，不再将诽谤定为刑事罪，采取措施促进接受不同意见和每个人公开提出人权关切的权利，并确保批评人权方面缺陷的人得到保护。²³ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议图瓦卢将诽谤非刑罪化，出台关于获取信息的法律并设置监督机制。²⁴

4. 工作权和公正良好工作条件权

18. 联合国国家工作队报告称，由于技术工人外迁，图瓦卢劳动力缺口很大，大部分人口从事自给农业和渔业。珊瑚礁土不适合生产家庭需要之外的作物，从而令工作条件更加严峻。联合国国家工作队建议图瓦卢继续促进劳动力流动机会以帮助减少失业并支持经济增长，投资于侨汇计划和重返社会援助以促进可持续发展，同时改善工作条件。²⁵

19. 联合国开发计划署(开发署)、国际移民组织(移民组织)和建设和平基金指出，海平面上升和相关气候风险，例如盐水侵入、土壤盐度和频繁的洪水等，导致土地肥沃程度下降，对土地的争夺导致了争端并危及了社会凝聚力。²⁶ 国际劳工组织(劳工组织)表示，需要更优质的关于绿色和体面工作的数据，以评估气候变化和气候相关政策对社会包容的影响，并确定所需的政策变化，以确保向环境可持续性的公正转型。²⁷

5. 适当生活水准权

20. 联合国国家工作队报告称，图瓦卢面临的若干挑战使该国容易面临粮食安全，具体包括陆块有限，缺乏可耕地，以及高度依赖粮食进口，导致营养不良、贫血、肥胖、发育迟缓和非传染性疾病等重大健康问题。2022 年启动的一项健康国家粮食战略整合了粮食体系途径。²⁸ 世界粮食计划署(粮食署)强调，气候变化导致图瓦卢降雨量下降，气温上升，2021 年降雨量低于平均水平，造成了首都缺水。²⁹ 联合国国家工作队建议图瓦卢：(a) 采取适当措施，增加有营养的当地食品的生产；(b) 采取进一步措施，通过基于自然的解决方案和气候适应型水资源管理改善水安全；(c) 为粮食、营养和水安全制定投资计划；(d) 采取进一步措施，增加有增加值的高价值作物和鱼产品的生产，供当地消费和出口；(e) 实施拟议的粮食体系途径。³⁰

21. 联合国人类住区规划署(人居署)报告称，首都住房有限，人口持续膨胀导致住房短缺。由于没有国家住房政策，建筑规范也不适合图瓦卢，住房的质量和可负担性是主要问题。没有保护非正规定居者的立法，也没有社会保障计划可以补偿驱逐。人居署表示，至关重要的是，住房立法应纳入将非正规住区的居民，建筑法规应确保提供基本的保健和卫生服务。³¹

22. 儿童权利委员会建议图瓦卢开展一项研究以评估贫困儿童的状况，特别是外岛儿童和老年户主家庭的儿童的状况，并根据研究结果，制定和实施减贫方案，以解决这一问题。³²

6. 健康权

23. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)强调，图瓦卢有一个公共部门卫生保健系统，对所有公民免费。³³ 世界卫生组织(世卫组织)表示，尽管图瓦卢出现了一些冠状病毒病(COVID-19)病例，但没有人因 COVID-19 死亡。³⁴

24. 儿童权利委员会表示欢迎的是，婴儿和 5 岁以下儿童死亡率有所下降，孕产妇产前和产后保健覆盖率高，并且该国努力在每个岛屿部署医务人员，但表示关切的是，富纳富提岛与其他岛屿之间的保健服务存在差别，依赖政府资助的海外治疗计划导致初级和预防保健系统的获得的预算资金分配减少，5 岁以下儿童和孕妇贫血率高。³⁵ 联合国国家工作队提出了类似建议。³⁶

25. 儿童权利委员会建议图瓦卢：(a) 加强和扩大初级和预防保健系统，解决各岛屿之间的差别；(b) 加强措施，消除可预防的婴儿和 5 岁以下儿童的死亡，并采用联合国人权事务高级专员办事处的相关技术指南；(c) 对贫血症的原因进行研究，并根据研究结果实施方案以解决这一问题；(d) 寻求联合国儿童基金会(儿基会)和世界卫生组织等方面的资金和技术援助。³⁷

26. 儿童权利委员会还建议图瓦卢：(a) 开展全面研究，以了解青少年健康问题的性质，并根据研究结果，执行青少年健康政策和方案；(b) 将人工流产非刑罪化，确保青春期少女获得安全人工流产和人工流产后护理服务；(c) 强化性健康和生殖健康教育方案，以青少年为目标，将之推广到全国；(d) 向所有青少年提供性健康和生殖健康服务；(e) 通过提高公众对健康饮食习惯的认识解决儿童超重问题；(f) 为青少年提供有关防止滥用药物的生活技能教育。³⁸ 联合国国家工作队也提出了类似建议。³⁹

27. 世卫组织和联合国气候变化框架公约秘书处指出，图瓦卢已经受到了气候变化的破坏性影响，包括传染病蔓延增加和职业卫生风险。传染性和非传染性疾病的沉重负担也有所加剧。它们建议，定稿并实施《2020-2024 年国家卫生与气候变化计划》，评估卫生脆弱性、影响和适应气候变化的能力，加强综合风险监测和预警系统，消除获得气候融资的障碍，并建设卫生保健设施的气候适应能力。⁴⁰

7. 受教育权

28. 儿童权利委员会欢迎图瓦卢提供免费的中小学义务教育，但表示关切的是，教育中存在额外收费和隐性费用，例如校服、午餐和交通，教育质量不断下降，缺少未成年母亲重返学校的政策，提供的职业培训有限，幼儿保育和教育发展不足。⁴¹ 教科文组织注意到，《宪法》或法律中没有保障受教育权，学前教育既非义务教育也不免费。⁴²

29. 儿童权利委员会和联合国国家工作队建议图瓦卢：(a) 取消教育的额外收费和隐性费用；(b) 采取一切必要措施，确保获得优质教育，包括改进学校基础设施，审查教学方法和教材以便提高二者的质量，并划拨足够的资源用于培训教师；(c) 制定政策，使未成年母亲能够在孕产后重返学校；(d) 扩大面向儿童，特别是辍学儿童的职业培训；(e) 划拨足够的资源，用于发展幼儿教育。⁴³ 教科文组织建议图瓦卢：(a) 批准《反对教育歧视公约》；(b) 在法律框架中明确保障接受教育而不受歧视的权利；(c) 确保提供 12 年免费教育，并在立法中规定免费教育的保障；(d) 保证至少一年的免费义务学前教育。⁴⁴

8. 文化权利

30. 文化权利领域特别报告员予以肯定的是，2016-2020 年国家可持续发展战略对文化给予了重视，但注意到，文化是该战略中获得投资最少的部门。她指出，2018 年，图瓦卢通过了第一项国家文化政策，并通过了一项 2018-2024 年战略计划，但 1991 年的《文化理事会法》尚未实施。文化司是内政和农村发展部下属的一个单人部门，预算拨款仅够支付工资。特别报告员建议图瓦卢：(a) 向文化司提供执行国家文化政策战略计划所需的一切资源；(b) 按照国家可持续发展战略的设想，设立文化发展协调委员会；(c) 执行《文化理事会法》。⁴⁵

31. 文化权利领域特别报告员强调，尽管有公共空间用于休闲、体育和游戏，但用于其他形式的文化活动的公共空间似乎非常有限。她指出，互联网接入基本上仅限于首都，质量差且价格较贵。特别报告员建议图瓦卢更加重视将公共空间用于艺术和文化表达，并着手建设综合文化建筑，用于容纳文化司办公室、图瓦卢国家图书馆和档案馆以及多功能文化空间。⁴⁶

32. 文化权利领域特别报告员注意到，图瓦卢开展了各项活动，以履行《保护非物质文化遗产公约》规定的义务，并强调了庆祝图瓦卢非物质遗产的节日，但指出，没有关于文化遗产的具体法律或政策，也没有国家博物馆。她还注意到具体岛屿认同的力量和多样性。特别报告员建议图瓦卢将本国各岛屿文化遗产的多样性纳入国家教育课程，继续编纂各种图瓦卢方言，支持发展与文化遗产有关的资料库，利用每个岛屿的基础设施作为传播文化遗产的空间，并支持区域和国际倡议，让图瓦卢人参与文化交流。⁴⁷

33. 文化权利领域特别报告员还表示，气候紧急情况在物质上和文化上对图瓦卢等岛屿国家的生存构成了威胁。她注意到，图瓦卢人大规模迁移对文化权利的影响尚不明确。特别报告员建议政府：(a) 定期评估气候变化和自然灾害对人权的影响，包括对享有文化权利的影响；(b) 支持不同阶层的人群提高韧性；(c) 以更明确的方式将人权纳入国家可持续发展战略；(d) 确保在设计应对气候变化的方案时征求所有相关的利益攸关方的意见；(e) 系统地让民众参与灾害风险管理和应对；(f) 在制定关于气候变化相关移民的措施时，考虑在加强图瓦卢人的生活方式和使图瓦卢人成为世界公民之间取得平衡；(g) 制定举措，着眼于将可能因气候紧急情况而丢失的文化习俗、遗址和物品的痕迹数字化并加以保存。⁴⁸

9. 发展、环境及工商业与人权

34. 开发署指出，虽然图瓦卢符合脱离最不发达国家地位的标准，但 2020 年意料之外的挑战令该区域所有经济体都受到了冲击。贫困水平和不平等大幅加剧，一些地区可持续发展目标的指标出现倒退。开发署指出，需要采取果断行动制止这种倒退。⁴⁹

35. 联合国国家工作队表示，气候变化对图瓦卢构成了重大威胁，对妇女、儿童、残疾人和其他边缘化群体影响十分严重。已制定了一项气候变化政策，以应对气候变化和海平面上升造成的流离失所，从而保护图瓦卢人的权利。联合国国家工作队建议图瓦卢继续评估并投资于可减少气候变化影响的各种气候变化适应战略，确保其政策考虑到边缘化群体的权利和需求。还建议图瓦卢确保制定这些政策时与上述群体协商。⁵⁰

36. 儿童权利委员会注意到为提高气候变化适应能力而采取的措施，但深表关切的是：(a) 全球气候变化对儿童权利的不利影响日益严重；(b) 海平面上升导致地下水供应受到污染，阻碍了儿童获得安全饮用水和环境卫生；(c) 在气候行动政策和方案中没有充分纳入儿童权利；(d) 儿童有效参与气候行动相关决策的机会不足。⁵¹ 委员会建议图瓦卢，确保在制定应对气候变化和灾害风险管理的政策和方案时考虑到儿童的特殊脆弱性和需要以及他们的意见，收集指明儿童所面临风险类型的分列数据，加强执行促进可持续安全供水和环卫的政策，强化措施以提高儿童对气候变化和自然灾害的防备能力，为儿童参与与气候行动有关的决策提供机会，并在执行这些建议方面寻求国际合作。⁵²

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

37. 联合国国家工作队强调，虽然政府通过了旨在应对性别暴力的 2014 年《家庭保护和家庭暴力法》，但数据令人担忧，44.2%的已婚或曾经有过婚姻的妇女报告称，她们一生中遭受过来自伴侣的情感、人身或性暴力。⁵³ 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)指出，43%的妇女认为，某些情况下的暴力侵害妇女是合理行为。⁵⁴ 联合国国家工作队建议图瓦卢：(a) 全面执行《家庭保护和家庭暴力法》；(b) 加强司法机关、执法人员、立法者和卫生保健专业人士处理性别暴力的能力；(c) 确保暴力行为的妇女幸存者参与制定、执行和监测相关战略和方案；(d) 进行投资，为有力的需求分析和应对机制提供资源；(e) 制定以幸存者为中心的国家规程和转诊机制；(f) 提高一线服务提供方应对性别暴力案件的能力；(g) 促进宣传运动以改变社会规范。⁵⁵

38. 联合国国家工作队指出，根据现行立法、习惯法和文化制度，妇女在平等享有土地所有权和继承权方面得不到保障。土地或是向政府租赁，或是由个人拥有，但个人拥有的情况很少见，名义上的所有者通常是男性。⁵⁶ 妇女署报告称，尚未对立法进行审查，以修订《宪法》、《土著土地法》或《图瓦卢土地法》中的歧视性条款，使之符合《消除对妇女一切形式歧视公约》。⁵⁷

39. 文化权利领域特别报告员建议图瓦卢将不歧视和男女平等原则充分纳入教育政策、国家核心课程和教师、卫生保健专业人员及其他服务提供者的教育。她还建议图瓦卢修订或废除《土著土地法》和《图瓦卢土地法》中的所有歧视性条款，以确保妇女在土地所有权和继承权方面享有平等权利，并建议该国消除影响妇女享有上述权利的歧视性习俗，包括确保地方习俗领袖和土地法院的治安法官接受关于维护妇女土地权利的培训。⁵⁸

40. 妇女署指出，在地方政府系统中，不认为妇女应当参与决策。⁵⁹ 开发署报告称，15 名议员中有 1 名是妇女。⁶⁰ 文化权利领域特别报告员注意到，在消除对妇女的歧视方面仍然存在挑战，包括在妇女参与各层面的决策、妇女的政治代表以及对妇女社会角色的传统态度方面。她建议考虑采取暂行特别措施，直至实现切实的平等。⁶¹

41. 妇女署强调，COVID-19 大流行造成的社会经济后果令图瓦卢妇女受到严重影响，因为与旅游业和手工业有关的创收活动受疫情影响最大，而妇女主要从事这两个行业。⁶²

42. 联合国国家工作队报告称，在图瓦卢，女童的性行为合法年龄为 15 岁，男童则没有性行为合法年龄。根据《刑法典》，只有针对妇女或女童实施的行为构成强奸罪，婚内强奸没有具体定为刑事犯罪。⁶³

43. 联合国国家工作队建议图瓦卢：(a) 废除所有违反其国际人权义务的歧视妇女和女童的法律；(b) 加快采取步骤，打击对妇女和女童的一切形式歧视，特别关注教育、体面工作机会和获得卫生保健；(c) 对教师进行关于提供基于权利的家庭生活教育的培训，并对卫生工作者进行关于人权的培训。⁶⁴

2. 儿童

44. 儿童权利委员会再次建议图瓦卢制定一项全面的儿童政策，适用于所有 18 岁以下的儿童并包含《儿童权利公约》涵盖的所有领域。儿童权利委员会鼓励图瓦卢为有效执行该公约制定一项战略和行动计划，并以充足的资源作为支持。委员会建议图瓦卢：(a) 增加预算拨款，用于执行所有有利于儿童的立法、政策、计划和方案；(b) 在预算编制过程中采用儿童权利方针；(c) 强化让公众和儿童有效参与的预算编制过程。委员会还建议图瓦卢将符合《公约》的儿童定义纳入其立法和政策。⁶⁵ 委员会和联合国国家工作队建议确保将儿童最大利益原则纳入所有相关立法、政策和方案。⁶⁶

45. 儿童权利委员会表示关切的是，《儿童权利公约》仍然被一些公众视为削弱父母权威的文书。委员会建议图瓦卢加强提高认识的方案，并为从事儿童工作和工作中与儿童打交道的专业人士提供培训。关于决策进程，儿童权利委员会建议图瓦卢确保不因传统习俗而忽视儿童的意见，而是应当通过提高认识等方式在影响儿童的所有事项中适当考虑儿童的意见。⁶⁷ 联合国国家工作队也提出了关于决策的类似建议。⁶⁸

46. 儿童权利委员会赞赏地注意到，根据修订后的《教育法》和《岛屿法院法》，在学校实行体罚和将体罚作为一种刑事判决形式已不再合法，但委员会表示严重关切的是，根据《刑法》，在家中和社区中体罚仍然合法。⁶⁹ 委员会和联合国国家工作队敦促图瓦卢废除《刑法》第 226(4)条，并采取必要的立法和政策措施，明确禁止在所有场合实施体罚。⁷⁰

47. 儿童权利委员会欢迎图瓦卢颁布了 2014 年《家庭保护和家庭暴力法》，其中规定了儿童保护措施，但委员会建议图瓦卢：(a) 制定一项全面的政策和战略，用于防止和打击虐待和忽视儿童，包括家庭暴力，政策和战略中应包括提高认识方案；(b) 收集关于虐待和忽视(包括家庭暴力)的受害者儿童的数据，并对这种暴力进行全面评估；(c) 建立有效的机制和明晰的报告程序；(d) 确保儿童能够获得顾及儿童的支持；(e) 为法官、检察官、警官和社会工作者提供关于如何预防和处理虐待和忽视儿童案件的培训。⁷¹

48. 儿童权利委员会表示严重关切的是，法律没有惩处一切形式的性剥削和性虐待，没有惩处对男童的性剥削和性虐待，没有规定相关的强制起诉和最低刑，法律仍然没有禁止网上剥削儿童，网络犯罪法案尚未通过，儿童受害者诉诸司法的机会有限，没有为儿童受害者提供专门服务。委员会建议图瓦卢：(a) 修订立法，确保所有 18 岁以下的男女儿童受到法律保护，免遭一切形式的性剥削和性虐待；(b) 确保将对儿童实施的一切形式的性剥削和性虐待定为刑事犯罪，起诉犯罪者并按罪论处；(c) 加快通过禁止网上儿童性虐待材料的立法；(d) 消除妨碍儿童受害者报告事件的法律障碍，确保设置方便儿童使用的报告渠道；(e) 制定方案，帮助受害儿童康复和重新融入社会。⁷²

49. 儿童权利委员会注意到，对于被剥夺家庭环境、交由大家庭照料的儿童缺乏有效的保护机制，也没有正式的替代照料安排，委员会建议图瓦卢建立保护这些儿童所需的有效的儿童保护机制，并设置正式的替代照料安排，包括寄养。⁷³

3. 残疾人

50. 联合国国家工作队强调，《宪法》没有承认残疾是歧视理由，残疾人继续面临的多重障碍阻碍了他们充分实现权利。2017 年的一项残疾问题调查显示，社会心理残疾者得到的援助很少，也无法获得药物。被视为暴力的人如得不到医疗干预将受到监禁。⁷⁴ 儿基会注意到，图瓦卢通过了《2021 年包容残疾人的教育政策》，还有一个尚未开始运作的新政策框架。⁷⁵ 妇女署报告称，缺少受过专门培训的教师，学校基础设施差以及学校交通不便，令残疾儿童面临挑战。⁷⁶

51. 儿童权利委员会欢迎图瓦卢加入《残疾人权利公约》，并欢迎该国采取措施制定国家残疾人政策。但委员会表示关切的是，关于儿童的法律和政策没有充分纳入残疾儿童的权利，缺少相关信息，在确保残疾儿童获得专门的保健和服务以及全纳教育方面进展不足。⁷⁷

52. 儿童权利委员会敦促图瓦卢：(a) 使国家立法和政策框架与残疾人的人权模式相一致；(b) 开展残疾儿童状况研究，并使用研究结果为执行《公约》及国家法律和政策框架提供参考；(c) 确保残疾儿童能够在主流学校接受全纳教育；(d) 在社区提供服务，使家庭能够照顾残疾儿童；(e) 采取措施，改善公共建筑、设施、服务和交通的无障碍情况；(f) 开展宣传运动，打击污名化现象。⁷⁸ 联合国国家工作队提出了类似建议，并建议图瓦卢：(a) 审查并废除任何允许以障碍为由剥夺残疾人自由，特别是剥夺心理和/或智力残疾者的自由的立法，包括《精神治疗法》，并撤销此类政策和做法；(b) 发展能力和技术专长，设置基于社区的精神卫生支助服务；(c) 确保所有岛屿上的村民生活、设施和活动无障碍并满足残疾人的需要。⁷⁹

4. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

53. 联合国国家工作队和妇女署注意到，《刑法》将“男性之间的非礼行为”定为刑事犯罪，成年男性之间的自愿性关系可判处 5 至 14 年监禁。⁸⁰ 文化权利领域特别报告员指出，对男女同性恋、双性恋和跨性别者的偏见仍然存在，特别报告员表示关切的是，缺少专门法律框架以确保对他们的保护，并强调，必须提高对他们充分融入社会的必要性的认识。⁸¹ 联合国国家工作队报告称，根据 2017 年《劳动和就业关系法》，工作场所禁止基于性取向的歧视。⁸²

54. 文化权利领域特别报告员建议，在《宪法》中规定禁止基于性别、性取向、残疾、年龄和出生的歧视。⁸³ 联合国国家工作队建议图瓦卢审查立法，修订或废除基于性取向和性别认同的歧视性法律，并采取政策和法律措施打击相关歧视，以保障不同性取向和性别认同者的权利。⁸⁴

5. 移民、难民和寻求庇护者

55. 妇女署指出，极端天气变化和自然灾害增加与图瓦卢公民向邻国移民有关。⁸⁵ 文化权利领域特别报告员注意到，图瓦卢与一个邻国达成了一项协议，其中规定了 2002-2032 年期间每年因海平面上升而希望离开本国的图瓦卢人的移民员额。⁸⁶

6. 无国籍人

56. 儿童权利委员会表示关切的是，出生登记率低，特别是在外岛，逾期登记须缴付，缺乏有效措施以确保未婚父母子女的出生登记，以及公众对出生登记的重

要性认识水平低。委员会建议图瓦卢加紧努力，确保其境内的所有儿童，包括未婚父母的子女和外岛儿童，都能获得出生登记，包括设立流动登记站，取消所有出生登记费，并提高对出生登记的重要性的认识。⁸⁷

57. 妇女署指出，向外移民增加可能导致无国籍问题。⁸⁸

注

- 1 [A/HRC/39/8](#), [A/HRC/39/8/Add.1](#) and [A/HRC/39/2](#).
- 2 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 51.
- 3 [A/HRC/46/34/Add.1](#), paras. 73 (a) and (b) and 75 (d).
- 4 United Nations country team submission for the universal periodic review of Tuvalu, pp. 3, 6 and 7.
- 5 *Ibid.*, p. 4.
- 6 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), paras. 6 and 7.
- 7 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 17.
- 8 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 12.
- 9 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 73 (e).
- 10 United Nations country team submission, p. 4.
- 11 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 37.
- 12 United Nations country team submission, p. 3.
- 13 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 17.
- 14 United Nations country team submission, p. 4.
- 15 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 16.
- 16 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 73 (c) and (d); and United Nations country team submission, p. 4.
- 17 United Nations country team submission, p. 4.
- 18 *Ibid.*, pp. 6 and 7.
- 19 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), paras. 48 and 49.
- 20 United Nations country team submission, p. 11.
- 21 *Ibid.*, p. 7.
- 22 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 36.
- 23 *Ibid.*, para. 73 (f) and (g).
- 24 UNESCO submission for the universal periodic review of Tuvalu, paras. 15 and 16.
- 25 United Nations country team submission, p. 8.
- 26 UNDP, IOM and Peacebuilding Fund, "Climate security in the Pacific: Pilot project briefs in Kiribati, Republic of the Marshall Islands and Tuvalu", p. 7.
- 27 ILO, "Tuvalu: Employment and environmental sustainability fact sheets 2019", p. 5.
- 28 United Nations country team submission, p. 9.
- 29 WFP, "Pacific Islands annual country report 2021", p. 17.
- 30 United Nations country team submission, p. 9.
- 31 UN-Habitat, *National Urban Policy: Pacific Region Report* (Nairobi, 2020), p. 61.
- 32 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 44.
- 33 UN-Women, "Gender equality brief for Tuvalu", p. 7.
- 34 WHO, Western Pacific Region, "Coronavirus disease 2019 (COVID-19): External situation report #146" (1 March 2023), p. 4.
- 35 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 39.
- 36 United Nations country team submission, p. 8.
- 37 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 40.
- 38 *Ibid.*, para. 41.
- 39 United Nations country team submission, p. 8.
- 40 WHO and secretariat of the United Nations Framework Convention on Climate Change, "Health and climate change country profile 2020: Tuvalu", pp. 1 and 2.
- 41 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 45.
- 42 UNESCO submission, paras. 1 and 2.
- 43 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 46; and United Nations country team submission, p. 10.
- 44 UNESCO submission, para. 14 (i)–(iv).
- 45 [A/HRC/46/34/Add.1](#), paras. 19, 29 and 75 (a)–(c). See also UNESCO submission, para. 17.

- 46 [A/HRC/46/34/Add.1](#), paras. 50, 51, 54 and 75 (e) and (f).
47 *Ibid.*, paras. 33, 42–48 and 76 (a)–(e).
48 *Ibid.*, paras. 60, 63, 64 and 77.
49 UNDP, *Aspiring to a Resilient Pacific: 2020 Annual Report* (Suva, 2020), p. 15.
50 United Nations country team submission, p. 12.
51 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 42. See also UNESCO submission, para. 5.
52 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 43.
53 United Nations country team submission, p. 5.
54 ESCAP, “Inequality of opportunity: Who are those left behind? Tuvalu” (2022), p. 20.
55 United Nations country team submission, pp. 5 and 6.
56 *Ibid.*, p. 4.
57 UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 2.
58 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 74 (b) and (c).
59 UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 3.
60 UNDP, “Fast facts: Pacific Regional Women in Politics Project”, p. 1.
61 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 39.
62 UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 7.
63 United Nations country team submission, p. 5.
64 *Ibid.*, p. 5.
65 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), paras. 8, 10 and 15.
66 *Ibid.*, para. 19; and United Nations country team submission, p. 11.
67 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), paras. 13, 14 and 21.
68 United Nations country team submission, p. 7.
69 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 27.
70 *Ibid.*, para. 28 (a); and United Nations country team submission, p. 11. See also UNESCO submission, para. 14 (v).
71 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), paras. 29 and 30.
72 *Ibid.*, paras. 31 and 32.
73 *Ibid.*, paras. 34 and 35.
74 United Nations country team submission, p. 11.
75 UNICEF, *Pacific Regional Inclusive Education Review* (Suva, 2022), p. 14.
76 UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 5.
77 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 37.
78 *Ibid.*, para. 38.
79 United Nations country team submission, p. 11.
80 UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 2; and United Nations country team submission, p. 6.
81 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 40.
82 United Nations country team submission, p. 6.
83 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 74.
84 United Nations country team submission, p. 6.
85 UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 12.
86 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 8.
87 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), paras. 22 and 23.
88 UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 12.