



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок четвертая сессия
6–17 ноября 2023 года

Тувалу

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по правам ребенка рекомендовал Тувалу рассмотреть вопрос о ратификации шести основных договоров по правам человека, участником которых государство еще не является².

3. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала Тувалу ратифицировать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах и соответствующие факультативные протоколы к ним, предусматривающие процедуры сообщений, а также факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах инвалидов. Она также рекомендовала стране ратифицировать Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия и Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения³.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу укрепить сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе путем ратификации оставшихся основных международных договоров по правам человека: Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международной конвенции для



защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и факультативных протоколов к ним, а также продолжать принимать запросы мандатариев специальных процедур о посещении страны и взаимодействовать с договорными органами по правам человека. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Тувалу присоединиться к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющим ее протоколам и стремиться к осуществлению Конвенции⁴.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

5. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что после выборов в сентябре 2019 года новому специальному комитету парламента было поручено пересмотреть Конституцию, и процесс пересмотра продолжается. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу ускорить этот процесс путем проведения эффективных консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами и расширить защиту прав человека в конституционных положениях⁵.

6. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с задержками в принятии законопроектов, касающихся детей, и недостаточностью мер, принимаемых для приведения законодательной базы в соответствие с Конвенцией о правах ребенка. Комитет рекомендовал Тувалу продолжать работу по обеспечению соответствия положений Конституции принципам Конвенции, ускорить принятие законопроекта о социальном обеспечении и защите детей и пересмотреть свое законодательство на предмет его соответствия Конвенции⁶.

7. Выражая обеспокоенность по поводу статьи 29 Конституции, в которой говорится, что осуществление прав человека может быть ограничено, если оно будет сочтено «вызывающим разногласия, дестабилизирующим или оскорбительным для народа» или «угрожающим ценностям и культуре Тувалу», Специальный докладчик в области культурных прав заявила, что культурное разнообразие или ценности не могут служить основанием для ущемления прав человека, гарантированных международным правом, или для ограничения сферы их применения и что государства обязаны защищать все права человека, независимо от их исторических и культурных традиций⁷.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

8. Комитет по правам ребенка приветствовал законодательные меры, принятые для создания Канцелярии Омбудсмана в качестве национального правозащитного учреждения. Он рекомендовал Тувалу принять необходимые меры для обеспечения соответствия Канцелярии Омбудсмана принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), в том числе путем выделения необходимых ресурсов для эффективного выполнения им своего мандата, включая рассмотрение жалоб, поданных детьми или от их имени⁸. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала увеличить финансирование национального правозащитного учреждения, чтобы оно могло, среди прочего, нанимать сотрудников по правам человека, проводить информационные кампании и обучение⁹.

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в октябре 2017 года в Тувалу был принят Закон о национальном правозащитном учреждении, создающий правовую основу для формирования национального учреждения по защите прав человека. Однако само учреждение еще не функционирует, и его бюджет еще не определен. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу предпринять шаги по реализации этого закона путем создания независимого и функционирующего учреждения и обеспечить эффективное выполнение им своего мандата при наличии достаточных ресурсов¹⁰.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

10. Специальный докладчик в области культурных прав отметила, что в Конституции не сформулирован четким образом принцип равенства женщин и мужчин и гарантии недискриминации по признакам гендера, инвалидности, возраста и рождения¹¹. Страновая группа Организации Объединенных Наций обратила внимание на то, что в определении дискриминации в Конституции не фигурируют пол и гендер¹².

11. Комитет по правам ребенка рекомендовал Тувалу: а) использовать процесс пересмотра Конституции для включения в нее положений о защите от дискриминации по всем запрещенным признакам в соответствии с Конвенцией о правах ребенка; б) изменить свои дискриминационные законы и принять законодательство о противодействии дискриминации; в) разработать политику и меры по повышению осведомленности для устранения коренных причин дискриминации¹³. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала включить в Конституцию запрет всех форм дискриминации по признаку гендера, пола, сексуальной ориентации, инвалидности, возраста, рождения, расы и религии¹⁴.

12. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу: а) наличия дискриминационных положений в законодательстве, в частности положений Земельного кодекса Тувалу 1962 года и Закона о родовых землях 1956 года, которые дискриминируют женщин и девочек в отношении прав наследования земли и опеки над детьми, а также Уголовного кодекса 1965 года, который криминализует сексуальные отношения по обоюдному согласию между мальчиками; б) сохраняющейся фактической дискриминации, в частности девочек, детей с инвалидностью и детей, живущих на отдаленных островах, в том числе в отношении доступа к образованию, здравоохранению и услугам, а также в области развития¹⁵. Специальный докладчик в области культурных прав и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали провести обзор законов на предмет их соответствия принципу равенства и недискриминации, закрепленному в международном праве прав человека, и изменить или отменить все дискриминационные законы¹⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала принять антидискриминационное законодательство¹⁷.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в Тувалу не разработана национальная стратегия борьбы с коррупцией, а в национальных законах по противодействию коррупции и поощрению добросовестности в основном предусмотрены превентивные меры. Тувалу является участником Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, но еще не присоединилось к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В стране отсутствуют законодательство о свободе информации, систематический процесс получения общественностью информации о государственном управлении, процедуры получения и расследования сообщений о коррупции и защиты лиц, сообщающих о нарушениях. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу разработать национальную антикоррупционную политику, подготовить проект закона о свободе информации и предусмотреть систематический процесс получения общественностью информации о деятельности органов государственного управления, обеспечить эффективную защиту лиц, сообщающих о нарушениях, и процедуру получения и расследования сообщений о коррупции, а для обеспечения эффективного доступа к правосудию предоставлять

населению юридическую помощь и услуги, уделяя особое внимание маргинализированным группам¹⁸.

14. Комитет по правам ребенка приветствовал отмену статьи 8 (пункт 8) Закона об островных судах, предусматривавшей телесные наказания детей-правонарушителей, и отметил, что законопроект о социальном обеспечении и защите детей запрещает телесные наказания и пожизненное лишение свободы детей. Вместе с тем Комитет выразил обеспокоенность тем, что дела детей-правонарушителей рассматриваются в рамках общей системы уголовного правосудия без защиты, предусмотренной Конвенцией о правах ребенка, и что минимальный возраст наступления уголовной ответственности установлен на уровне 10 лет. Комитет настоятельно призвал Тувалу: а) разработать меры по обращению с детьми в соответствии с Конвенцией; б) обеспечить подготовку судей, прокуроров, сотрудников полиции и других специалистов по вопросам, связанным с Конвенцией; в) повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности по крайней мере до 14 лет; г) ускорить вступление в силу законопроекта о социальном обеспечении и защите детей; е) обращаться за технической помощью к международным, региональным и двусторонним партнерам¹⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичные рекомендации²⁰.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что право на свободу собраний регламентировано Законом об ограничении деятельности религиозных организаций 2010 года, согласно которому для проведения богослужений на острове религиозная группа должна получить разрешение традиционного собрания каждого острова. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу обеспечить строгое соответствие ограничений права на мирные собрания нормам международного права прав человека и отменить любые несоразмерные или дискриминационные ограничения²¹.

16. Специальный докладчик в области культурных прав отметила полученную информацию о препятствиях в реализации свободы религии или убеждений представителями религиозных меньшинств на отдаленных островах и о том, что проведение ими собраний или прозелитизм с их стороны в некоторых случаях не поощряются. Она выразила надежду на то, что эта проблема будет решена при помощи просвещения в области прав человека по вопросу о важности недискриминации²².

17. Она также рекомендовала Тувалу рассмотреть возможность принятия закона о свободе информации в соответствии с международными стандартами, отменить уголовную ответственность за диффамацию и принять меры, способствующие признанию инакомыслия и права каждого публично поднимать вопросы прав человека, а также обеспечить защиту тех, кто критикует недостатки в области прав человека²³. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Тувалу отменить уголовную ответственность за диффамацию и ввести в действие закон об информации и надзорный механизм²⁴.

4. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила о значительной нехватке рабочей силы в Тувалу в связи с эмиграцией квалифицированных работников, при этом большая часть населения страны занята в натуральном сельском хозяйстве и рыболовстве. И без того тяжелые условия труда усугубляются непригодностью почвы кораллового происхождения для выращивания культур в объемах свыше домашнего потребления. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу продолжать развивать возможности мобильности рабочей силы для снижения уровня безработицы и поддержки экономического роста, а также инвестировать в схемы денежных переводов из-за границы и помощь в реинтеграции для содействия устойчивому развитию при улучшении условий труда²⁵.

19. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международная организация по миграции (МОМ) и Фонд миростроительства отметили, что из-за повышения уровня моря и связанных с этим климатических рисков, таких как интрузия соленых вод, засоление почв и частые наводнения, земля стала менее плодородной, а земельные претензии приводят к спорам и угрожают социальной сплоченности²⁶. Международная организация труда (МОТ) заявила, что для оценки влияния изменения климата и климатической политики на социальную интеграцию, а также для определения того, какие изменения в политике необходимы для обеспечения справедливого перехода к экологической устойчивости, требуются более полные данные о «зеленых» и достойных рабочих местах²⁷.

5. Право на достаточный жизненный уровень

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что Тувалу сталкивается с рядом проблем, которые делают страну уязвимой к отсутствию продовольственной безопасности, включая ограниченность земельного массива, нехватку пахотных земель и высокую зависимость от импорта продовольствия, что приводит к возникновению таких серьезных проблем со здоровьем, как неполноценное питание, анемия, ожирение, отставание в росте и неинфекционные заболевания. В 2022 году была запущена национальная стратегия здорового питания, включающая пути развития продовольственной системы²⁸. Всемирная продовольственная программа (ВПП) отметила снижение количества осадков и повышение температуры в Тувалу в результате изменения климата, причем в 2021 году количество осадков было ниже среднего, что привело к нехватке воды в столице²⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу: а) принять соответствующие меры по увеличению местного производства полноценных продуктов питания; б) предпринять дальнейшие шаги по повышению безопасности в плане водоснабжения с помощью природоориентированных решений и устойчивого к изменению климата управления водными ресурсами; в) подготовить инвестиционные планы по обеспечению продовольственной, пищевой и водной безопасности; г) принять дальнейшие меры по увеличению производства ценных сельскохозяйственных культур и рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью для местного потребления и экспорта; и е) реализовать предложенные пути развития продовольственной системы³⁰.

21. По данным Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), в столице наблюдается нехватка жилья, обусловленная постоянным ростом численности населения. В условиях отсутствия национальной жилищной политики и подходящих Тувалу строительных норм возникают серьезные проблемы с качеством и доступностью жилья. В стране не принято законодательство, защищающее неформальных поселенцев, и нет схем социальной защиты, обеспечивающих компенсацию за выселения. ООН-Хабитат заявила, что крайне важно обеспечить, чтобы законодательство в области жилищного строительства охватывало жителей неформальных поселений, и чтобы строительные нормы и правила обеспечивали предоставление базовых услуг в области здравоохранения и санитарии³¹.

22. Комитет по правам ребенка рекомендовал Тувалу провести исследование для оценки положения детей, живущих в бедности, в частности на отдаленных островах и в домохозяйствах, возглавляемых пожилыми людьми, и на основе полученных результатов разработать и реализовать программы по сокращению бедности для решения этой проблемы³².

6. Право на здоровье

23. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») отметила, что государственное здравоохранение в Тувалу является бесплатным для всех граждан³³. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) сообщила, что в Тувалу не было зарегистрировано ни одного случая смерти от коронавирусной инфекции (COVID-19), несмотря на ряд случаев заболевания³⁴.

24. Приветствуя снижение уровня младенческой смертности и смертности детей в возрасте до 5 лет, высокий охват матерей до- и послеродовым медицинским обслуживанием, а также усилия по размещению медицинского персонала на каждом острове, Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу неравенства в медицинском обслуживании между Фунафути и другими островами страны, зависимости от финансируемых государством программ лечения за рубежом, что привело к сокращению бюджетного финансирования системы первичной и профилактической медицинской помощи, и высоким уровнем анемии среди детей в возрасте до 5 лет и беременных женщин³⁵. Страновая группа Организации Объединенных Наций сделала аналогичные замечания³⁶.

25. Комитет по правам ребенка рекомендовал Тувалу: а) укреплять и расширять систему первичной и профилактической медицинской помощи и принимать меры по устранению неравенства между островами; б) активизировать меры по ликвидации предотвратимой младенческой смертности и смертности детей в возрасте до 5 лет и применять соответствующие технические рекомендации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; в) провести исследование причин анемии и на основе полученных результатов реализовать программы по решению этой проблемы; и d) обратиться за финансовым и техническим содействием, среди прочего, к Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения³⁷.

26. Комитет также рекомендовал Тувалу: а) провести всестороннее исследование, чтобы понять характер проблем со здоровьем подростков, и на основе полученных результатов осуществлять политику и программы в области здравоохранения для подростков; б) декриминализовать аборт и обеспечить доступ девочек-подростков к безопасным абортам и услугам по уходу после аборта; в) усилить ориентированные на подростков программы по просвещению в области сексуального и репродуктивного здоровья и реализовывать их по всей стране; d) обеспечить предоставление услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья всем подросткам; e) решить проблему избыточного веса у детей путем повышения осведомленности населения о здоровом питании; и f) проводить обучение подростков жизненным навыкам по профилактике злоупотребления психоактивными веществами³⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичные рекомендации³⁹.

27. ВОЗ и секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата отметили, что Тувалу уже сталкивается с разрушительными последствиями изменения климата, включая усиление распространения инфекций и профессиональных рисков здоровью. Кроме того, продолжил расти уже высокий уровень заболеваемости инфекционными и неинфекционными болезнями. Они рекомендовали доработать и реализовать Национальный план развития здравоохранения и борьбы с изменением климата на 2020–2024 годы, провести оценку уязвимости здоровья, воздействия изменения климата и способности адаптироваться к нему, укрепить интегрированные системы мониторинга рисков и раннего предупреждения, устранить препятствия для доступа к климатическому финансированию и повысить устойчивость медицинских учреждений к изменению климата⁴⁰.

7. Право на образование

28. Приветствуя тот факт, что обязательное начальное и среднее образование в Тувалу предоставляется бесплатно, Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу дополнительных и скрытых расходов на образование, в частности на школьную форму, обеды и транспорт, ухудшения качества образования, отсутствия программ возвращения в школу для матерей-подростков, ограниченного предоставления профессиональной подготовки и недостаточного развития дошкольного обучения и ухода за детьми младшего возраста⁴¹. ЮНЕСКО отметила, что право на образование не гарантировано ни Конституцией, ни законодательством, а дошкольное образование не является ни обязательным, ни бесплатным⁴².

29. Комитет по правам ребенка и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали Тувалу: а) устранить дополнительную плату и скрытые расходы

на образование; b) принять все необходимые меры для обеспечения доступа к качественному образованию, в том числе путем модернизации инфраструктуры школ, проведения анализа методов преподавания и учебных материалов с целью повышения их качества и выделения достаточных средств на подготовку преподавателей; c) принять политику, позволяющую девочкам-подросткам, ставшим матерями, возвращаться в школу после беременности; d) расширять возможности профессионального обучения для детей, особенно тех, кто бросает школу; и e) выделять достаточные ресурсы на развитие дошкольного образования⁴³. ЮНЕСКО рекомендовала Тувалу: a) ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования; b) прямо гарантировать право на образование без дискриминации в законодательстве; c) обеспечить бесплатное образование в течение 12 лет и закрепить гарантию бесплатного образования в законодательстве; и d) гарантировать бесплатное и обязательное дошкольное обучение по крайней мере в течение одного года⁴⁴.

8. Культурные права

30. Признавая большое значение, которое придается культуре в национальной стратегии устойчивого развития на 2016–2020 годы, Специальный докладчик в области культурных прав отметила, что именно этот раздел стратегии получает наименьший объем инвестиций. Она заметила, что в 2018 году в Тувалу была принята первая национальная политика в области культуры и стратегический план на период 2018–2024 годов, однако Закон о Совете по культуре от 1991 года не действует. Департамент по вопросам культуры при Министерстве внутренних дел и развития сельских районов состоит из одного сотрудника, а выделяемые из бюджета средства покрывают только его зарплату. Специальный докладчик рекомендовала Тувалу: a) предоставить Департаменту по вопросам культуры все необходимые ресурсы для реализации стратегии государственной культурной политики; b) создать координационный комитет по развитию культуры, предусмотренный национальной стратегией устойчивого развития; и c) осуществить Закон о Совете по культуре⁴⁵.

31. Специальный докладчик отметила, что, несмотря на активное использование общественных пространств для проведения досуга, спортивных мероприятий и игр, для осуществления других видов культурной деятельности таких мест, как представляется, не хватает. Она отметила, что доступ к Интернету в основном ограничен столицей, низкого качества и довольно дорогой. Специальный докладчик рекомендовала Тувалу уделять больше внимания наличию общественных мест для художественного и культурного самовыражения и продолжить строительство многофункционального культурного центра, включающего рабочие помещения Департамента по вопросам культуры, Национальную библиотеку и архив Тувалу и многоцелевые культурные пространства⁴⁶.

32. Специальный докладчик также констатировала, что в Тувалу был предпринят ряд шагов по выполнению обязательств в рамках Конвенции об охране нематериального культурного наследия, и особенно отметила фестиваль, посвященный нематериальному наследию Тувалу, но при этом обратила внимание на то, что в стране нет специального закона или политики в области культурного наследия, а также не имеется национального музея. Она также отметила силу и многообразие идентичностей отдельных островов. Специальный докладчик рекомендовала Тувалу включить многообразие культурного наследия всех островов страны в национальную программу образования, продолжить работу по обобщению различных тувалуанских диалектов, поддержать создание хранилищ культурных ценностей, использовать инфраструктуру каждого острова в качестве пространства для передачи культурного наследия и поддерживать региональные и международные инициативы по участию жителей Тувалу в культурных обменах⁴⁷.

33. Специальный докладчик указала, что в таких островных государствах, как Тувалу, чрезвычайная климатическая ситуация создает экзистенциальные угрозы как физической безопасности, так и культуре. Она отметила отсутствие ясности в отношении последствий массовой миграции тувалуанцев для культурных прав. Специальный докладчик рекомендовала правительству: a) периодически проводить

оценку воздействия изменения климата и стихийных бедствий на права человека, в том числе на осуществление культурных прав; b) оказывать поддержку различным слоям населения в повышении их устойчивости к внешним воздействиям; c) более четко интегрировать права человека в национальную стратегию устойчивого развития; d) обеспечить проведение консультаций со всеми заинтересованными сторонами при разработке программ, направленных на решение проблем, связанных с изменением климата; e) систематически привлекать население к участию в управлении риском бедствий и реагировании; f) при разработке мер в отношении миграции, связанной с изменением климата, учитывать баланс между укреплением тувалуанского образа жизни и подготовкой тувалуанцев к жизни в качестве граждан мира; и g) укреплять инициативы по оцифровке и сохранению следов культурных практик, памятников и других объектов, которые могут быть утрачены в результате чрезвычайной климатической ситуации⁴⁸.

9. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

34. ПРООН отметила, что, хотя в Тувалу уже было достигнуто соответствие критериям для выхода из категории наименее развитых стран, неожиданные вызовы 2020 года ударили по экономике всех стран региона. Уровень бедности и неравенства значительно вырос, а показатели достижения целей в области устойчивого развития в некоторых областях откатились назад. ПРООН заявила, что необходимы решительные действия, чтобы остановить этот регресс⁴⁹.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что изменение климата представляет собой серьезную угрозу для Тувалу и в несоразмерной степени влияет на женщин, детей, людей с инвалидностью и другие маргинализированные группы. Была разработана политика в области изменения климата, направленная на защиту прав жителей Тувалу путем реагирования на проблему перемещения населения в связи с изменением климата и повышением уровня моря. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу продолжать оценку различных стратегий адаптации к изменению климата, которые могут снизить его воздействие, и инвестирование в такие стратегии, обеспечив при этом учет в своей политике прав и потребностей маргинализированных групп населения. Она также рекомендовала Тувалу обеспечить, чтобы такая политика разрабатывалась в консультации с этими группами⁵⁰.

36. Отметив меры, принятые для повышения устойчивости к изменению климата, Комитет по правам ребенка выразил глубокую озабоченность по поводу: a) все более негативного воздействия глобального изменения климата на права ребенка; b) загрязнения подземных источников водоснабжения в результате повышения уровня моря, что затрудняет доступ детей к безопасной питьевой воде и услугам санитарии; c) недостаточного учета прав детей в политике и программах по борьбе с изменением климата; d) ограниченных возможностей для эффективного участия детей в принятии решений, связанных с действиями в области климата⁵¹. Комитет рекомендовал Тувалу обеспечить учет особой уязвимости и потребностей детей, а также их мнения при разработке политики и программ, касающихся изменения климата и управления риском бедствий, собирать дезагрегированные данные, определяющие виды рисков, которым подвергаются дети, активизировать реализацию политики обеспечения безопасного и устойчивого водоснабжения и услуг санитарии, усилить меры по повышению готовности детей к изменению климата и стихийным бедствиям, предоставить детям возможности для участия в принятии решений, касающихся действий в области климата, и обращаться за международным сотрудничеством в выполнении этих рекомендаций⁵².

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на принятие правительством в 2014 году Закона о защите семьи и борьбе с домашним насилием, направленного на решение проблемы гендерного насилия, имеющиеся данные вызывают беспокойство: 44,2 процента женщин, состоящих или состоявших в браке, сообщили, что когда-либо подвергались эмоциональному, физическому или сексуальному насилию со стороны партнера⁵³. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) отметила, что 43 процента женщин считают насилие в отношении женщин оправданным при определенных обстоятельствах⁵⁴. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу: а) обеспечить полное осуществление Закона о защите семьи и борьбе с домашним насилием; б) укреплять потенциал судебной системы, сотрудников правоохранительных органов, законодателей и медицинских работников в области борьбы с гендерным насилием; в) обеспечить участие женщин, переживших насилие, в разработке, реализации и мониторинге соответствующих стратегий и программ; г) инвестировать средства в обеспечение ресурсами надежного анализа потребностей и механизмов реагирования; д) разработать национальный протокол, ориентированный на пострадавших, и механизм перенаправления; е) укрепить потенциал поставщиков услуг первой линии в области реагирования на случаи гендерного насилия; и г) содействовать проведению информационно-просветительской кампании по изменению социальных норм⁵⁵.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в соответствии с действующим законодательством, нормами обычного права и культурными традициями, женщинам не гарантированы равные права на владение землей и ее наследование. Земля либо берется в аренду у государства, либо находится в частной собственности, однако такой случай — скорее исключение и титульным владельцем, как правило, является мужчина⁵⁶. Структура «ООН-женщины» сообщила, что не было проведено законодательного обзора с целью изменения дискриминационных положений Конституции, Закона о родовых землях и Земельного кодекса Тувалу для приведения их в соответствие с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁵⁷.

39. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала Тувалу надлежащим образом интегрировать принципы недискриминации и равенства женщин и мужчин в образовательную политику, национальную основную учебную программу и подготовку учителей, медицинских работников и других поставщиков услуг. Она также рекомендовала Тувалу изменить или отменить все дискриминационные положения Закона о родовых землях и Земельного кодекса Тувалу, чтобы обеспечить женщинам равные права на владение землей и ее наследование, а также устранить дискриминационные обычаи, препятствующие осуществлению женщинами этих прав, в том числе путем обеспечения подготовки местных традиционных лидеров и магистратов в Земельном суде в области защиты земельных прав женщин⁵⁸.

40. Структура «ООН-женщины» отметила, что в системе местного самоуправления не предполагается участие женщин в принятии решений⁵⁹. По данным ПРООН, 1 из 15 членов парламента — женщина⁶⁰. Специальный докладчик в области культурных прав подчеркнула, что в борьбе с дискриминацией в отношении женщин сохраняются проблемы, в том числе касающиеся участия женщин в процессе принятия решений на всех уровнях, их политического представительства и традиционных представлений об их роли в обществе. Она рекомендовала рассмотреть вопрос о принятии временных специальных мер до тех пор, пока не будет достигнуто значимое равенство⁶¹.

41. Структура «ООН-женщины» подчеркнула, что социально-экономические последствия пандемии COVID-19 в Тувалу непропорционально сильно сказались на женщинах, поскольку в наибольшей степени от пандемии пострадали приносящие

доход виды деятельности, связанные с туризмом и ремеслами, в которых сконцентрированы женщины⁶².

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что возраст согласия в Тувалу составляет 15 лет для девочек, а для мальчиков не установлен в принципе. Согласно Уголовному кодексу, изнасилование может быть совершено только в отношении женщины или девочки, а изнасилование в браке не является уголовно наказуемым деянием⁶³.

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу: а) отменить все дискриминационные законы в отношении женщин и девочек, противоречащие международным обязательствам страны в области прав человека; б) ускорить шаги по борьбе со всеми формами дискриминации в отношении женщин и девочек, уделяя особое внимание образованию, возможностям получения достойной работы и доступу к медицинскому обслуживанию; и с) обеспечивать прохождение преподавателями профессиональной подготовки по методам обучения семейной жизни на основе прав человека, а медицинскими работниками — по правам человека⁶⁴.

2. Дети

44. Комитет по правам ребенка подтвердил свою рекомендацию Тувалу разработать всеобъемлющую политику в отношении детей, которая распространялась бы на всех детей в возрасте до 18 лет и охватывала бы все области, предусмотренные Конвенцией о правах ребенка. Он призвал Тувалу разработать стратегию и план действий по ее эффективной реализации, подкрепленные достаточными ресурсами. Комитет рекомендовал Тувалу: а) увеличить бюджетные ассигнования на реализацию всех законодательных актов, политики, планов и программ в интересах детей; б) использовать подход, основанный на соблюдении прав ребенка, в процессах составления бюджета; и с) укрепить процессы составления бюджета, в которых могли бы принимать эффективное участие общественность и дети. Он также рекомендовал Тувалу включить в свое законодательство и политику определение ребенка, соответствующее Конвенции⁶⁵. Комитет и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали обеспечить включение принципа наилучших интересов ребенка во все соответствующие законодательные акты, политику и программы⁶⁶.

45. Комитет также выразил озабоченность по поводу того, что Конвенция о правах ребенка до сих пор иногда воспринимается в обществе как инструмент, умаляющий авторитет родителей. Он рекомендовал Тувалу активизировать информационно-просветительские программы и обеспечить подготовку специалистов, работающих с детьми и в интересах детей. Что касается процессов принятия решений, то он рекомендовал Тувалу обеспечить, чтобы мнения детей не игнорировались из-за традиционных обычаев, а должным образом учитывались при решении всех затрагивающих их вопросов, в том числе путем повышения осведомленности⁶⁷. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичные рекомендации в отношении процесса принятия решений⁶⁸.

46. С удовлетворением отмечая, что после внесения поправок в Закон об образовании и Закон об островных судах телесные наказания в школах и как форма уголовного наказания более не являются законными, Комитет по правам ребенка выразил серьезную озабоченность в связи с тем, что в соответствии с Уголовным кодексом телесные наказания по-прежнему законны в семье и в общине⁶⁹. Комитет и страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно призвали Тувалу отменить статью 226 (пункт 4) Уголовного кодекса и принять необходимые законодательные и политические меры для прямого запрета телесных наказаний в любых условиях⁷⁰.

47. Приветствуя принятие в 2014 году Закона о защите семьи и борьбе с домашним насилием, который предусматривает меры по защите детей, тот же Комитет рекомендовал Тувалу: а) разработать комплексную политику и стратегию по предотвращению и пресечению жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них, включая домашнее насилие, а также предусмотреть информационно-

просветительские программы; b) вести сбор данных о детях, ставших жертвами жестокого обращения и отсутствия заботы, включая домашнее насилие, и проводить комплексную оценку такого насилия; c) создать эффективные механизмы и четкие процедуры отчетности; d) обеспечить доступ детей к поддержке с учетом интересов ребенка; и e) обеспечить обучение судей, прокуроров, сотрудников полиции и социальных работников методам предотвращения случаев жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них и принятия мер в связи с такими случаями⁷¹.

48. Кроме того, Комитет выразил серьезную озабоченность в связи с тем, что законом не установлено наказание за все формы сексуальной эксплуатации и надругательств, а также наказание за подобные действия, совершенные в отношении мальчиков, не предусмотрено обязательное возбуждение уголовного преследования в таких случаях и не определены минимальные сроки наказания, а также в связи с тем, что эксплуатация детей в интернете до сих пор не запрещена законом, законопроект о киберпреступности еще не принят, пострадавшие дети не имеют полноценного доступа к правосудию и отсутствуют специализированные службы для них. Он рекомендовал Тувалу: a) внести изменения в свое законодательство с тем, чтобы все мальчики и девочки в возрасте до 18 лет были защищены законом от всех форм сексуальной эксплуатации и надругательств; b) обеспечить криминализацию всех форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств над детьми, а также преследование и соразмерное наказание виновных в их совершении лиц; c) ускорить принятие законодательства, запрещающего размещение в интернете материалов о сексуальном насилии над детьми; d) устранить правовые барьеры, мешающие детям-жертвам сообщать о случившемся, и обеспечить удобные для детей каналы передачи информации; и e) разработать программы реабилитации и социальной реинтеграции пострадавших детей⁷².

49. Отмечая отсутствие эффективных механизмов защиты детей, лишенных семейного окружения, которые были переданы на попечение расширенной семьи, и отсутствие официальных вариантов альтернативного ухода, Комитет рекомендовал Тувалу создать эффективные механизмы защиты детей, необходимые таким детям, и официальные варианты альтернативного ухода, включая патронатное воспитание⁷³.

3. Люди с инвалидностью

50. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что инвалидность не признается в Конституции в качестве основания для дискриминации и что люди с инвалидностью продолжают сталкиваться с многочисленными барьерами, препятствующими полной реализации их прав. Обследование по вопросам инвалидности, проведенное в 2017 году, показало, что помощь, предоставляемая людям с психосоциальной инвалидностью, минимальна, а доступ к лекарствам отсутствует. Лица, признанные склонными к насилию, в случае отсутствия возможности медицинского вмешательства заключаются в тюрьму⁷⁴. ЮНИСЕФ отметил принятие в Тувалу политики в области инклюзивного образования для людей с инвалидностью 2021 года и формирующийся механизм реализации политики, который пока не введен в действие⁷⁵. Структура «ООН-женщины» сообщила о проблемах, с которыми сталкиваются дети с инвалидностью из-за нехватки специально подготовленных учителей, некачественной школьной инфраструктуры и недоступности школ⁷⁶.

51. Комитет по правам ребенка приветствовал присоединение Тувалу к Конвенции о правах инвалидов и меры, принятые для разработки национальной политики в области инвалидности. Однако он выразил обеспокоенность в связи с тем, что законы и политика в отношении детей недостаточно полно учитывают права детей с инвалидностью, отсутствует соответствующая информация и достигнут недостаточный прогресс в деле обеспечения доступа детей с инвалидностью к специализированной медицинской помощи и услугам, а также к инклюзивному образованию⁷⁷.

52. Комитет призвал Тувалу: a) привести национальные законодательные и политические рамки в соответствие с правозащитной моделью инвалидности; b) провести исследование положения детей с инвалидностью и использовать его

результаты для информационного обеспечения осуществления Конвенции и национальных правовых и политических механизмов; с) обеспечить доступ всех детей с инвалидностью к инклюзивному образованию в общеобразовательных школах; d) предоставлять услуги по месту жительства, чтобы помогать семьям заботиться о таких детях; e) принимать меры по обеспечению доступности общественных зданий, сооружений, услуг и транспорта; и f) проводить информационно-просветительские кампании по борьбе со стигматизацией⁷⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций сделала аналогичные рекомендации, а также рекомендовала Тувалу: а) пересмотреть и отменить любое законодательство, включая Закон о психиатрическом лечении, и отказаться от политики и практики, допускающих лишение свободы людей с инвалидностью, в частности лиц с психосоциальной и/или интеллектуальной инвалидностью, на основании имеющихся у них нарушений; b) укреплять потенциал и технические знания для создания служб поддержки психического здоровья по месту жительства; и с) обеспечить, чтобы жизнь в сельских районах, инфраструктура и различные виды деятельности на всех островах были доступны и отвечали потребностям людей с инвалидностью⁷⁹.

4. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций и структура «ООН-женщины» отметили, что Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за «непристойные действия между мужчинами», а сексуальные отношения по обоюдному согласию между взрослыми мужчинами наказываются лишением свободы на срок от 5 до 14 лет⁸⁰. Специальный докладчик в области культурных прав указала на сохранение предрассудков в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, выразила обеспокоенность в связи с отсутствием специальной правовой базы для обеспечения их защиты и подчеркнула важность повышения осведомленности о необходимости их полной интеграции в общество⁸¹. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в соответствии с Законом о труде и трудовых отношениях 2017 года дискриминация на рабочем месте по признаку сексуальной ориентации запрещена⁸².

54. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала включить в Конституцию запрещение дискриминации по признаку гендера, сексуальной ориентации, инвалидности, возраста и рождения⁸³. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу пересмотреть законодательство, изменить или отменить законы, дискриминирующие по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также принять политические и правовые меры по борьбе с соответствующей дискриминацией с целью обеспечения прав лиц с отличающимися сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью⁸⁴.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

55. Структура «ООН-женщины» отметила, что эмиграцию граждан Тувалу в соседние страны связывают с экстремальным изменением погоды и увеличением количества стихийных бедствий⁸⁵. Специальный докладчик в области культурных прав отметила достигнутое с одной из соседних стран соглашение о ежегодной квоте на эмиграцию в период 2002–2032 годов жителей Тувалу, желающих покинуть свою страну из-за повышения уровня моря⁸⁶.

6. Лица без гражданства

56. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность низкими показателями регистрации рождения, особенно на отдаленных островах, сборами, взимаемыми за несвоевременную регистрацию, отсутствием эффективных мер по обеспечению регистрации рождения детей, рожденных у не состоящих в браке родителей, а также низким уровнем информированности населения о важности регистрации рождения. Он рекомендовал Тувалу активизировать усилия по обеспечению того, чтобы все дети на его территории, включая детей родителей, не состоящих в браке, и детей на отдаленных островах, имели доступ к регистрации рождения, в том числе путем

создания мобильных регистрационных пунктов, отмены всех сборов за регистрацию рождения и повышения осведомленности о важности регистрации рождения⁸⁷.

57. Структура «ООН-женщины» отметила, что рост эмиграции потенциально может привести к возникновению проблем с безгражданством⁸⁸.

Примечания

- 1 [A/HRC/39/8](#), [A/HRC/39/8/Add.1](#) and [A/HRC/39/2](#).
- 2 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 51.
- 3 [A/HRC/46/34/Add.1](#), paras. 73 (a) and (b) and 75 (d).
- 4 United Nations country team submission for the universal periodic review of Tuvalu, pp. 3, 6 and 7.
- 5 *Ibid.*, p. 4.
- 6 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), paras. 6 and 7.
- 7 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 17.
- 8 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 12.
- 9 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 73 (e).
- 10 United Nations country team submission, p. 4.
- 11 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 37.
- 12 United Nations country team submission, p. 3.
- 13 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 17.
- 14 United Nations country team submission, p. 4.
- 15 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 16.
- 16 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 73 (c) and (d); and United Nations country team submission, p. 4.
- 17 United Nations country team submission, p. 4.
- 18 *Ibid.*, pp. 6 and 7.
- 19 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), paras. 48 and 49.
- 20 United Nations country team submission, p. 11.
- 21 *Ibid.*, p. 7.
- 22 [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 36.
- 23 *Ibid.*, para. 73 (f) and (g).
- 24 UNESCO submission for the universal periodic review of Tuvalu, paras. 15 and 16.
- 25 United Nations country team submission, p. 8.
- 26 UNDP, IOM and Peacebuilding Fund, “Climate security in the Pacific: Pilot project briefs in Kiribati, Republic of the Marshall Islands and Tuvalu”, p. 7.
- 27 ILO, “Tuvalu: Employment and environmental sustainability fact sheets 2019”, p. 5.
- 28 United Nations country team submission, p. 9.
- 29 United Nations country team submission, p. 9.
- 30 United Nations country team submission, p. 9.
- 31 UN-Habitat, *National Urban Policy: Pacific Region Report* (Nairobi, 2020), p. 61.
- 32 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 44.
- 33 UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 7.
- 34 WHO, Western Pacific Region, “Coronavirus disease 2019 (COVID-19): External situation report #146” (1 March 2023), p. 4.
- 35 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 39.
- 36 United Nations country team submission, p. 8.
- 37 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 40.
- 38 *Ibid.*, para. 41.
- 39 United Nations country team submission, p. 8.
- 40 WHO and secretariat of the United Nations Framework Convention on Climate Change, “Health and climate change country profile 2020: Tuvalu”, pp. 1 and 2.
- 41 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 45.
- 42 UNESCO submission, paras. 1 and 2.
- 43 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 46; and United Nations country team submission, p. 10.
- 44 UNESCO submission, para. 14 (i)–(iv).
- 45 [A/HRC/46/34/Add.1](#), paras. 19, 29 and 75 (a)–(c). See also UNESCO submission, para. 17.
- 46 [A/HRC/46/34/Add.1](#), paras. 50, 51, 54 and 75 (e) and (f).
- 47 *Ibid.*, paras. 33, 42–48 and 76 (a)–(e).
- 48 *Ibid.*, paras. 60, 63, 64 and 77.
- 49 UNDP, *Aspiring to a Resilient Pacific: 2020 Annual Report* (Suva, 2020), p. 15.
- 50 United Nations country team submission, p. 12.
- 51 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 42. See also UNESCO submission, para. 5.
- 52 [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 43.
- 53 United Nations country team submission, p. 5.

- ⁵⁴ ESCAP, “Inequality of opportunity: Who are those left behind? Tuvalu” (2022), p. 20.
- ⁵⁵ United Nations country team submission, pp. 5 and 6.
- ⁵⁶ *Ibid.*, p. 4.
- ⁵⁷ UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 2.
- ⁵⁸ [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 74 (b) and (c).
- ⁵⁹ UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 3.
- ⁶⁰ UNDP, “Fast facts: Pacific Regional Women in Politics Project”, p. 1.
- ⁶¹ [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 39.
- ⁶² UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 7.
- ⁶³ United Nations country team submission, p. 5.
- ⁶⁴ *Ibid.*, p. 5.
- ⁶⁵ [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), paras. 8, 10 and 15.
- ⁶⁶ *Ibid.*, para. 19; and United Nations country team submission, p. 11.
- ⁶⁷ [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), paras. 13, 14 and 21.
- ⁶⁸ United Nations country team submission, p. 7.
- ⁶⁹ [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 27.
- ⁷⁰ *Ibid.*, para. 28 (a); and United Nations country team submission, p. 11. See also UNESCO submission, para. 14 (v).
- ⁷¹ [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), paras. 29 and 30.
- ⁷² *Ibid.*, paras. 31 and 32.
- ⁷³ *Ibid.*, paras. 34 and 35.
- ⁷⁴ United Nations country team submission, p. 11.
- ⁷⁵ UNICEF, *Pacific Regional Inclusive Education Review* (Suva, 2022), p. 14.
- ⁷⁶ UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 5.
- ⁷⁷ [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), para. 37.
- ⁷⁸ *Ibid.*, para. 38.
- ⁷⁹ United Nations country team submission, p. 11.
- ⁸⁰ UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 2; and United Nations country team submission, p. 6.
- ⁸¹ [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 40.
- ⁸² United Nations country team submission, p. 6.
- ⁸³ [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 74.
- ⁸⁴ United Nations country team submission, p. 6.
- ⁸⁵ UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 12.
- ⁸⁶ [A/HRC/46/34/Add.1](#), para. 8.
- ⁸⁷ [CRC/C/TUV/CO/2-5](#), paras. 22 and 23.
- ⁸⁸ UN-Women, “Gender equality brief for Tuvalu”, p. 12.
-