



AGIR ENSEMBLE
POUR LES DROITS HUMAINS

**INFORME PARA LA 44° SESIÓN DEL GRUPO DE
TRABAJO SOBRE EL EXAMEN PERIÓDICO UNIVERSAL
DEL CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS DE LAS
NACIONES UNIDAS**

**COLOMBIA
2023**

Informe depositado por:

Agir Ensemble pour les droits humains (AEDH)
<https://agir-ensemble-droits-humains.org/>
16 Av. Berthelot, 69007 Lyon
p.cerdan@aedh.org

Ante la proximidad del Examen Periódico Universal (EPU) de Colombia a finales de 2023, **Agir Ensemble pour les Droits Humains** presenta este informe sobre los avances, el cumplimiento de los compromisos y las recomendaciones aceptadas por el Estado colombiano en el marco del EPU precedente. La organización analiza la situación actual de los derechos humanos en Colombia, particularmente en la ciudad de Buenaventura, y establece una serie de recomendaciones destinadas al gobierno colombiano.

Este informe ha sido redactado a partir de informaciones y testimonios transmitidos por organizaciones locales y comunidades de Buenaventura presentes en el **informe “Las Voces de Buenaventura”**¹. Con el fin de garantizar el anonimato y la seguridad de estos últimos, este documento es depositado en nombre de Agir Ensemble pour les droits humains.

AGIR ENSEMBLE POUR LES DROITS HUMAINS

Agir ensemble pour les droits humains es una organización no gubernamental francesa creada en 1989 que trabaja en todo el mundo para apoyar y promover el desarrollo de las organizaciones de derechos humanos, proteger a los defensores de los derechos humanos y denunciar las violaciones de los derechos humanos en colaboración con las asociaciones locales. La organización tiene estatus consultivo ante la ONU desde 1998. En Colombia, además de ser miembro del Espacio de cooperación por la paz, de la Red Francia Colombia Solidaridad y de la Red Europea para América Latina (Red Eu Lat), Agir ensemble trabaja con varias asociaciones locales en la implementación de acuerdos de paz y en la movilización de niños, jóvenes y mujeres por sus derechos, la no violencia y el desarrollo de alternativas comunitarias y culturales en el distrito de Buenaventura.

INTRODUCCIÓN

A pesar de la firma del Acuerdo de Paz entre el gobierno colombiano y la guerrilla de las FARC-EP en 2016, los indicadores de violencia continúan azotando al país, particularmente en territorios apartados y zonas rurales. Ante la presencia de numerosos actores armados ilegales y la persistencia del conflicto, el nuevo gobierno ha decidido implementar una nueva política nacional de Paz Total para abrir el diálogo con otros actores armados. Debido a la crisis humanitaria que persiste en Buenaventura desde hace décadas como consecuencia del control por parte de grupos armados ilegales y actores privados, Buenaventura fue elegida como plan piloto del programa Paz Total. A pesar de esta reciente iniciativa, la situación en Buenaventura no ha hecho más que empeorar: asesinatos, desapariciones, desmembramientos, amenazas, extorsiones y violencia sexual continúan en el territorio.

Buenaventura es una de las ciudades más afectadas por el conflicto armado. También es una verdadera contradicción en Colombia. Por un lado, es el puerto más importante, con cinco puertos privados de alta inversión extranjera y más del 53% de las importaciones y

¹ Informe « las Voces de Buenaventura » (2023), Agir Ensemble pour les droits humains y paternarías, <https://agir-ensemble-droits-humains.org/fr/rapport-les-voix-de-buenaventura-situation-des-droits-humains-femmes-enfants-et-jeunes/>

exportaciones del país². Por otro lado, es uno de los municipios más pobres y violentos de Colombia. Actualmente el 82% de la población se encuentra en estado de pobreza extrema³, el 71% tiene acceso a agua potable durante menos de ocho horas al día y el 40% carece de servicio de alcantarillado⁴.

Hoy al menos nueve grupos armados combaten y controlan el territorio y a sus habitantes mediante prácticas de extrema violencia y miedo, imponiendo su ley, el silencio y estableciendo "fronteras invisibles" entre barrios para controlar la movilidad de los habitantes. Al menos el 70% de las víctimas no denuncian debido a las amenazas, las represalias, la falta de confidencialidad y la presencia de infiltrados en las instituciones y la policía⁵. Este orden social criminal se mantiene económicamente gracias al tráfico de drogas y a la extorsión. Este régimen de terror conduce al confinamiento masivo y al desplazamiento forzado.

Debido a su ubicación estratégica, Buenaventura es objeto de actividades económicas legales e ilegales. La privatización del puerto no ha hecho más que aumentar la violencia, la exclusión y la discriminación, ignorando las necesidades y los intereses de las comunidades locales. La mayoría de los empleos son otorgados a personas del interior del país y a extranjeros, contribuyendo a romper el vínculo entre la población local y la economía de su territorio, y convirtiendo a Buenaventura en un mero corredor de carga, ganándose el nombre de "el puerto sin comunidad". La tasa de empleo informal es del 78%⁶ y la de desempleo del 28%⁷, muy superior a la media nacional. En los dos últimos años, las denuncias de extorsión han aumentado un 156% y se han perdido más de 35.000 empleos⁸. La falta de oportunidades laborales es un factor importante para los grupos armados, que representan una de las únicas fuentes de ingresos de la población. La responsabilidad social y medioambiental de las empresas, especialmente las extranjeras, y el deber de diligencia de los Estados desempeñan un papel fundamental en la evolución de la violencia. Sin embargo, pocos países cuentan con una verdadera ley y hay poca transparencia e información sobre las empresas en Buenaventura.

La crisis humanitaria que vive Buenaventura desde hace más de 20 años es la prueba de un modelo de desarrollo sin presencia y regulación de bienes y servicios públicos por parte del Estado y sin una base de justicia social ni garantías de derechos básicos como agua potable, salud, educación y oportunidades de empleo digno y legal. Gran parte de los recursos destinados a educación y sanidad en las últimas décadas han sido malversados, lo que ha llevado a la detención de los cuatro últimos alcaldes.

La ausencia del Estado y de oportunidades económicas legales abre la posibilidad a muchos actores de llenar este vacío, de actuar sin consecuencias utilizando el miedo como base simbólica de reconocimiento y control social. Constantemente surgen nuevos grupos

² Estudio realizado por la Cámara de Comercio de Buenaventura en 2021

³ Encuesta de Buenaventura Como Vamos (2021): www.buenaventuracomovamos.org

⁴ Según los datos de la Cámara de Comercio de Buenaventura, del DANE y la encuesta Buenaventura Como vamos.

⁵ Encuesta de Buenaventura Como Vamos (2021): www.buenaventuracomovamos.org

⁶ Encuesta de Buenaventura Como Vamos (2021): www.buenaventuracomovamos.org

⁷ Según los datos de la Cámara de Comercio de Buenaventura y del DANE

⁸ Estudio realizado por la Cámara de Comercio de Buenaventura en 2021

delictivos que compiten por una de las zonas criminales más lucrativas del país. En realidad, éstos no son más que la punta del iceberg de una estructura narco paramilitar.

La situación en esta ciudad del Pacífico colombiano es alarmante y debería ser objeto de intervención por parte de las instituciones nacionales e internacionales de derechos humanos.

SEGUIMIENTO DEL ANTERIOR EXAMEN PERIÓDICO UNIVERSAL

En el marco de la 30ª sesión del Examen Periódico Universal, Colombia reconoció los importantes retos en materia de desplazamiento forzado, reclutamiento de niños por parte de actores ilegales, sanciones a los responsables de violaciones de derechos humanos y, en particular, violencia contra los derechos de los niños y de las mujeres. Por lo tanto, el país ha aceptado las recomendaciones relativas a la aplicación de una política nacional de educación, el acceso a los derechos económicos, sociales y culturales de las comunidades más marginadas y la lucha contra la impunidad de las violaciones de derechos humanos y los ataques contra los defensores de los derechos humanos en el país.

Agir ensemble expresa su deseo de que la ciudad de Buenaventura, en particular la situación de las mujeres, los jóvenes y los niños, reciba una atención especial durante el EPU y el seguimiento de las recomendaciones.

LA SITUACIÓN DE LOS NIÑOS, NIÑAS, ADOLESCENTES, JÓVENES Y MUJERES EN BUENAVENTURA

Los niños, niñas, jóvenes y mujeres siguen siendo la población en mayor riesgo y Buenaventura es uno de los municipios más afectados por el reclutamiento forzado y la violencia sexual, particularmente contra menores de edad.

1. VIOLENCIA CONTRA MUJERES Y NIÑAS EN BUENAVENTURA

En el marco del EPU 2018, Colombia aceptó una serie de recomendaciones relacionadas con los derechos de las mujeres, entre ellas las relativas a la violencia sexual y de género cometida contra ellas en el marco del conflicto armado. Centrándose en la violencia y la discriminación contra las mujeres afrocolombianas, indígenas y rurales.

A lo largo de los años, Colombia ha incorporado a su corpus jurídico normas internacionales encaminadas a mejorar la situación de los derechos humanos en el país. Así, como la adopción de legislación nacional como la Ley 1719 de 2014 que busca garantizar el acceso a la justicia, la verdad y la reparación de las mujeres víctimas de violencia sexual en el marco del conflicto armado. Y la Ley 1761 de 2015 que tipifica el feminicidio como delito autónomo y establece mecanismos de garantía para asegurar la judicialización de los responsables.

A pesar del interés del gobierno por avanzar en estos temas, la implementación efectiva de estas leyes no siempre está garantizada en todo el país. Este es el caso de Buenaventura,

donde la violencia de género es una estrategia clave de control territorial y social por parte de los grupos armados. Las mujeres de Buenaventura siguen expuestas a riesgos particulares como la violencia doméstica, la violencia sexual, la esclavitud para el trabajo doméstico y la imposición de normas de comportamiento y castigos. La violencia sexual es una estrategia utilizada a menudo para torturar y dañar a las mujeres. Las mujeres representan el 53% de las víctimas del conflicto⁹, el 63% son víctimas de violencia doméstica¹⁰ y el 33% de las mujeres son víctimas de alguna forma de violencia sexual, lo que equivale a 54.410 víctimas al año¹¹.

En este contexto, las mujeres se ven obligadas a asumir una mayor carga familiar, educativa, económica, social y psicológica que los hombres. Asimismo, se encuentran en una situación de gran riesgo debido a su labor social, percibida por los grupos armados como un obstáculo para su progreso. Estos factores hacen que Buenaventura sea uno de los municipios con mayor índice de desplazamiento forzado de mujeres, quienes se ven más afectadas que los hombres. La extorsión, la pobreza y la falta de oportunidades laborales han afectado especialmente los derechos económicos y el proyecto de vida de las mujeres. Ellas cuentan con pocas posibilidades de estudiar, sufren mayor discriminación y tienen acceso a trabajos menos remunerados. Gran parte de ellas no tienen el permiso de sus maridos y deben ocuparse solas de sus hijos. En los dos últimos años, el 54,5% de las mujeres han perdido su empleo¹². Esta situación contribuye a un fuerte aumento de la violencia doméstica, ya que las mujeres pierden su autonomía y pasan a depender de sus maridos. Esta situación también agrava el problema de la explotación sexual y la prostitución, considerada como la única alternativa para salir de la pobreza, con un aumento de los embarazos precoces. Varias mujeres líderes de Buenaventura advierten que cada vez hay más niñas menores de edad involucradas en la prostitución.

Agir ensemble pour les droits humains manifiesta su preocupación por la alarmante situación que viven las mujeres en Buenaventura. La violencia sexual y de género sigue siendo una práctica sistemática y generalizada en este conflicto.

2. LA INSTRUMENTALIZACIÓN DE NIÑOS Y JÓVENES

Durante el Examen Periódico Universal precedente, Colombia aceptó recomendaciones para mejorar la situación de los derechos de los niños, en particular en materia de acceso a la educación, a la salud, a los servicios públicos, a la justicia y a la reparación de las víctimas del conflicto. Agir ensemble pour les droits humains aplaude las iniciativas tomadas por el gobierno colombiano en los últimos años (2019 y 2021)¹³ para prevenir el reclutamiento y la utilización de menores por parte de grupos armados, así como las disposiciones para la protección de la infancia establecidas en el Código de la Infancia y la Adolescencia. Aunque las cifras oficiales muestran un incremento del presupuesto público

⁹ Encuesta de Buenaventura Como Vamos (2021): www.buenaventuracomovamos.org

¹⁰ Tesis sobre la violencia de género contra la mujer bonaverense, 2016, Paola Andrea Azcarate Ocoro, Biviana Minotta Manyoma

¹¹ Informe Buenaventura, Colombia: realidades brutales, 2014, Consejo Noruego para Refugiados <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2014/9760.pdf>

¹² Encuesta de Buenaventura Como Vamos (2021): www.buenaventuracomovamos.org

¹³ Decreto 1784 de 2019 et 2081 de 2019, Línea política, 2019 y Manual de Instalación territorial de rutas de prevención 2021

en sanidad y educación, los fondos se desvían constantemente. Actualmente, Buenaventura vive en un contexto preocupante en cuanto al respeto de los derechos de los niños, especialmente en las zonas rurales.

La utilización e instrumentalización de niños y jóvenes en el conflicto continúa siendo una estrategia clave de los grupos armados para mantener el control y la violencia en el territorio. Buenaventura es uno de los municipios con mayor riesgo de reclutamiento forzado y violencia sexual contra menores. Los niños y jóvenes representan el 40% de las víctimas del conflicto armado¹⁴, el 57% de los homicidios¹⁵, y al menos el 50% de los jóvenes hace parte de un grupo armado¹⁶. En las zonas urbanas, este fenómeno es difícil de detectar debido a que su "trabajo" apenas dura unas horas y por lo general consiste en permanecer a la entrada de los barrios para dar información a los grupos armados sobre quién entra y quién sale. En las zonas rurales, el reclutamiento es mucho más violento y el niño se ve obligado a abandonar a su familia para vivir con el grupo armado.

La deserción escolar alcanza el 40% entre los jóvenes de 15 a 19 años¹⁷ a causa del confinamiento forzoso y las fronteras invisibles. Los niños, los jóvenes y los profesores no pueden salir de sus barrios para ir a la escuela o a la universidad. Además, la situación de extrema pobreza obliga a muchos jóvenes a abandonar la escuela para trabajar desde los 14 años. Sólo el 20% de los jóvenes tiene la oportunidad de ir a la universidad¹⁸. El desempleo entre los jóvenes alcanza el 47%¹⁹ debido a la falta de oportunidades laborales, lo que les impulsa a unirse a los grupos armados. Por otro lado, Buenaventura cuenta con pocas instalaciones recreativas, lo que favorece el reclutamiento de menores.

Esta situación ha provocado un deterioro de la salud mental, un aumento de los suicidios, los infartos y el abuso de sustancias, principalmente entre los jóvenes de 14 a 25 años. El abuso de sustancias es también una estrategia utilizada por los grupos armados para reclutar. Estos problemas se reflejan en el aumento de la agresividad de los jóvenes y en la forma en que se comportan con sus compañeros y familias.

RECOMENDACIONES:

Agir Ensemble permanece atenta a los resultados de la nueva política de Paz Total y a la transparencia de las cifras sobre violaciones de derechos humanos en el territorio.

¹⁴ Documento de análisis de la situación en salud ASIS distrito de Buenaventura, 14/3/2022, <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/Bibliotec aDigital/RIDE/VS/ED/PSP/asis-distritobuenaventura-2021.pdf>

¹⁵ Según el Informe de Buenaventura Como Vamos (2021)

¹⁶ Documento de análisis de la situación en salud ASIS distrito de Buenaventura, 14/3/2022, <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/Bibliotec aDigital/RIDE/VS/ED/PSP/asis-distritobuenaventura-2021.pdf>

¹⁷ Secretario de Educación, artículo Temor ante las dificultades de orden público, Buenaventura en línea, 20/1/2022, <https://buenaventuraenlinea.com/desercionescolar-por-temores-ante-las-dificultades-de-ordenpublico/>

¹⁸ Ibid

¹⁹ Encuesta de Buenaventura Como Vamos (2021): www.buenaventuracomovamos.org

Agir Ensemble hace un llamado al gobierno colombiano a:

1. Redoblar sus esfuerzos para combatir todas las formas de violencia sexual y de género contra las mujeres, los jóvenes y los niños en Buenaventura.
2. Reconozca que las mujeres desempeñan un papel esencial en el proceso de construcción de la paz, permitiendo una participación política más activa y sólida.
3. Luchar contra todo tipo de discriminación en las políticas y programas nacionales contra las mujeres indígenas y afrodescendientes.
4. Garantizar la seguridad de las mujeres que deciden buscar justicia por violencia sexual y de género en el contexto del conflicto armado.
5. Adoptar medidas más enérgicas para garantizar el acceso a la justicia y el derecho a la verdad y a la reparación integral de las mujeres víctimas del conflicto armado, incluidas las mujeres afrodescendientes e indígenas y las mujeres que viven en zonas rurales de Buenaventura.
6. Respaldar la labor de las defensoras de derechos humanos y lideresas sociales mediante el fortalecimiento de las medidas de seguridad, la lucha contra la impunidad de la violencia cometida contra ellas y el establecimiento de programas de protección que tengan en cuenta sus necesidades y cuenten con una perspectiva de género.
7. Intensificar las medidas para sancionar a los responsables de crímenes cometidos contra las mujeres en el marco del conflicto armado.
8. Garantizar el acceso a una educación y servicios públicos de calidad para las niñas y mujeres de la ciudad de Buenaventura.
9. Garantizar la igualdad de oportunidades para hombres y mujeres en el acceso al mercado laboral.
10. Establecer programas de salud sexual y reproductiva para reducir la tasa de embarazos en menores.
11. Proporcionar cifras transparentes y veraces de los casos de mujeres y niñas afectadas por el conflicto armado.
12. Implementar una estrategia distrital para prevenir, mitigar y responder a la violencia de género a través de estrategias efectivas que fomenten la denuncia anónima y garanticen la seguridad de las víctimas, defensores y líderes sociales.
13. Desarrollar programas de salud mental centrados en niños, jóvenes y mujeres.
14. Generar oportunidades de empleo en empresas privadas del distrito para mujeres y jóvenes de Buenaventura.
15. Asegurar la integración de políticas públicas con enfoque de género, niñez y diferencial en el programa Paz Total y en la implementación de lo establecido en los Acuerdos de Paz y el Paro Cívico en Buenaventura.

16. Fortalecer la integración de mecanismos de reparación integral con enfoque integral para las víctimas del conflicto armado en Buenaventura.
17. Priorizar a Buenaventura en el Plan Nacional de Desarrollo mejorando la calidad de vida de estas comunidades a través de la prestación de servicios públicos óptimos y promoviendo la distribución equitativa de los beneficios de las actividades portuarias que contribuyan al desarrollo y bienestar económico de toda la comunidad de Buenaventura.
18. Prestar especial atención a la situación de las niñas y adolescentes para combatir el reclutamiento por parte de grupos armados ilegales, el trabajo infantil y garantizar el acceso a una educación pública gratuita y de calidad y la reinserción social, particularmente en las zonas rurales.
19. Realizar un seguimiento efectivo al sistema educativo de Buenaventura para garantizar el cumplimiento de la Convención Internacional de los Derechos del Niño y la adecuada implementación de las prioridades de la "Escuela del Siglo XXI".