



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十八届会议

2014年1月27日至2月7日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件
第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

柬埔寨

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1983年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(1992年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1992年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1992年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1992年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(2007年)</p> <p>《儿童权利公约》(1992年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2004年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2002年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(仅签署, 2004年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(2012年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2013年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》</p>
保留、声明 和/或谅解	-	-	-
申诉程序、 调查和紧急 行动 ³	<p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(仅签署, 2004年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚公约》, 第20条(1992年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(仅签署, 2004年)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(仅签署, 2007年)</p>	<p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》, 第8条(2010年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》, 第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》, 第四十一条</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》, 第21和22条</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》, 第三十一和三十二条</p>

其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入和继承	《巴勒莫议定书》 ⁴ 《难民公约》 ⁵ 《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》 1949年8月12日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书 ⁶ 劳工组织基本公约 ⁷		关于无国籍人的各项公约 ⁸ 劳工组织第169和189号公约 ⁹ 1949年日内瓦四公约第三附加议定书 ¹⁰ 联合国教科文组织《取缔教育歧视公约》

1. 2011年，儿童权利委员会和禁止酷刑委员会促请柬埔寨批准《残疾人权利公约》。¹¹ 儿童权利委员会、禁止酷刑委员会和消除种族歧视委员会促请柬埔寨批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。¹²

2. 2010年，消除种族歧视委员会促请柬埔寨考虑作出《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条规定的任择声明，允许个人申诉程序。¹³ 消除种族歧视委员会还促请柬埔寨批准《消除一切形式种族歧视国际公约》第八条第六款修正案。¹⁴ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励柬埔寨批准《取缔教育歧视公约》。¹⁵

B. 宪法和法律框架

3. 柬埔寨人权状况特别报告员(柬埔寨问题特别报告员)于2011年注意到，权力分立的程度很低，议会被视为能力有限，无法作为行政机构的有效制衡。¹⁶

4. 秘书长强调，尽管2012年初出现了一些积极的迹象，但有关通过1993年《宪法》设想的几项基本法律——《关于法院的运作和组织法》、《关于法官和检察官的地位法》以及《关于最高司法行政官法》的进程一再拖延。柬埔寨问题特别报告员于2013年指出，通过这些法律对保护法官和检察官的独立性至关重要。¹⁷

5. 秘书长强调，2011年颁布新的监狱法是一项重要进展，该法律是监狱制度改革的核心文书。¹⁸

6. 2011年，儿童权利委员会对《社团和非政府组织法》草案表示关切，该法一旦获得通过，将大大限制人权维护者的工作。¹⁹ 柬埔寨问题特别报告员注意到该法律草案中涉及人权的重要关切问题。2011年12月，总理宣布继续进行磋商，尽管磋商可能意味着推迟数年通过该法律。²⁰

7. 儿童权利委员会促请柬埔寨颁布一项儿童保护法，确保将目前正在起草的少年司法法律完全纳入这项法律。²¹

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

8. 消除种族歧视委员会促请柬埔寨根据《巴黎原则》，设立一个独立的国家人权机构。²² 儿童权利委员会再次呼吁柬埔寨设立这样一个国家人权机构。²³

9. 2012 年，柬埔寨问题特别报告员建议宪法和法律架构给予国家选举委员会独立和自主地位，由议会为该委员会分配其独立预算。

10. 儿童权利委员会重申其向柬埔寨国家青少年理事会提供更多资源的建议。²⁵ 儿童权利委员会建议柬埔寨通过一项儿童问题国家行动计划，并增加对社会部门，包括对教育部门划拨的预算。²⁶

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构²⁷的合作

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	1998 年 3 月	2009 年	2010 年 3 月	第 14 次和 15 次报告自 2012 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会	2009 年 5 月	-	-	第 5 和第 6 次报告自 2012 年逾期未交
人权事务委员会	1999 年 7 月	2012 年	-	第 2 次报告待审议
消除对妇女歧视委员会	2006 年 1 月	2011 年	2013 年 10 月	第 6 次报告应于 2016 年提交
禁止酷刑委员会	2003 年 4 月	2009 年	2010 年 11 月	第 3 次报告应于 2014 年提交
儿童权利委员会	2000 年 5 月	2009 年(《儿童权利公约》); 2011 年(《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》); 2012 年(《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》)	2011 年 6 月	第 4 至第 6 次报告应于 2018 年提交;《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》初次报告和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》初次报告有待审议
残疾人权利委员会	-	-	-	初次报告应于 2014 年提交
强迫失踪问题委员会	-	-	-	初次报告应于 2015 年提交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除种族歧视委员会	2011 年	独立的人权机构；对土著人民所占土地的特许使用权；针对土著人民的暴力和威胁；南高棉人的公民权。 ²⁸	-
禁止酷刑委员会	2011 年	腐败；基本保障；申诉和快速调查；补救，包括赔偿和恢复 ²⁹	正在进行对话 ³⁰

条约机构的国别访问和/或调查

条约机构	日期	事项
防范酷刑小组委员会	2009 年 12 月	保密

B. 与特别程序的合作³¹

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	柬埔寨问题特别报告员 适足住房	柬埔寨问题特别报告员
原则上同意的访问	-	-
已提出请求的访问	法官和律师的独立性 买卖儿童 宗教或信仰自由 水和卫生设施 有毒废料	买卖儿童 水和卫生设施 和平集会和结社自由 人权维护者
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文 22 次。柬埔寨政府已对 8 份作出回复。	

11. 秘书长于 2013 年注意到，特别程序专题任务负责人的访问请求未得到接受，鼓励柬埔寨政府也考虑邀请专题任务负责人。³² 秘书长还对柬埔寨问题特别报告员遭到大量（包括来自政府代表）的人身攻击表示关切，促请柬埔寨政府和所有利益攸关方与特别报告员充分合作。³³

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

12. 人权高专办柬埔寨办事处继续在五个关键领域为柬埔寨政府提供援助：监狱改革；基本自由；土地和住房权；法治；以及推进柬埔寨法院特设法庭的成果。还扩大了关于企业与人权问题以及与司法机构的合作方面的工作³⁴ 2012年，秘书长强调，柬埔寨在就2009年普遍定期审议期间接受的91项建议开展后续工作方面取得了积极进展。2011年7月，人权高专办支持柬埔寨人权委员会召集了一次民间社会和有关部委的会议，旨在就执行建议制订一份行动计划。人权高专办与该委员会密切合作，为每个部委编写了行动计划。³⁵

13. 柬埔寨2012年向人权高专办提供了捐款。³⁶

三. 履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

14. 消除种族歧视委员会促请柬埔寨在法律中明确界定种族歧视的定义以及在享有所有权利方面不受歧视的权利的定义。³⁷

15. 儿童权利委员会对仍然存在性别偏见表示关切。具体而言，委员会表示关切的是，学校中仍然教授将女孩和妇女在社会中地位卑微的观念合法化的 Chbap Srey (妇女行为规范)。³⁸

16. 儿童权利委员会促请柬埔寨制止对边缘化和弱势群体儿童的歧视。³⁹

17. 儿童权利委员会表示关切的是，越南裔儿童仍然不被承认为公民，导致他们在隔绝的条件下生活，十分容易遭到贩卖和剥削。委员会促请柬埔寨确保这类儿童能够有效获得出生登记、身份证件、公共教育和卫生保健服务。⁴⁰

B. 生命权、人身自由和安全权

18. 柬埔寨问题特别报告员注意到，维护自身权利和抗议政府政策的人越来越多地受到真枪实弹的威胁。他补充说，自2012年以来，至少发生了四次枪击人员事件。特别报告员对这些罪行感到震惊，希望对这些事件进行彻底调查，将罪犯绳之以法。⁴¹ 教科文组织总干事谴责2012年杀害柬埔寨记者 Hang Serei Oudom 事件，呼吁该国向教科文组织告知为防止对犯罪者的有罪不罚采取的行动。⁴²

19. 禁止酷刑委员会促请柬埔寨在《宪法》、《刑法》或其他相关法律中纳入对酷刑的定义。⁴³ 禁止酷刑委员会促请柬埔寨通过制订政策、监督和/或记录警察审讯过程等方法，防止酷刑和虐待，包括拘留期间的性暴力行为。⁴⁴

20. 禁止酷刑委员会促请柬埔寨为酷刑受害者提供补救，包括公平和充分的赔偿及尽可能彻底的康复。为此目的，柬埔寨法院特设法庭（特设法庭）应对内部规则进行修订，以便向受害者提供赔偿，包括酌情给予个人经济赔偿。⁴⁵

21. 禁止酷刑委员会促请柬埔寨杜绝任何形式的任意和非法拘留个人的事件，特别是在 Prey Speu 等社会事务中心的这类事件。柬埔寨应对关于 2006 至 2008 年期间在 Prey Speu 发生严重侵犯人权的指控案件进行独立调查。⁴⁶

22. 儿童权利委员会深表关切的是，包括性暴力在内的家庭暴力仍然是一个紧迫问题。委员会促请柬埔寨通过《防止家庭暴力和保护受害者法》(2005 年)的相关条例，并设立一项儿童保护制度，包括报告和处理虐待儿童问题的制度。⁴⁷ 禁止酷刑委员会提出了类似的关切和建议。⁴⁸

23. 儿童权利委员会促请柬埔寨废除《民法》第 1045 条以及《预防家庭暴力和保护受害者法》中允许对儿童进行体罚的条款，并制订法律，禁止所有场合对儿童的体罚。⁴⁹

24. 儿童权利委员会深表关切的是，有指控称，一些儿童受到酷刑和虐待，其中包括在青少年戒毒所中普遍使用的毒打、鞭打和电刑，而一些儿童是被强制关入这类场所。⁵⁰

25. 儿童权利委员会促请柬埔寨通过宣传活动保护儿童免受地雷之害。⁵¹

26. 国际劳工组织(劳工组织)实施公约与建议书专家委员会促请柬埔寨政府加大努力，包括在 2011-2013 年国家行动计划的框架下打击贩运人口问题。⁵² 儿童权利委员会促请柬埔寨加大努力制止买卖和贩运人口，特别是买卖和贩运妇女儿童的问题。⁵³

27. 儿童权利委员会深表关切的是，数以千计的儿童被迫卖淫，强奸儿童的情况有所增加。儿童权利委员会促请柬埔寨实施将性剥削和虐待定为刑事犯罪的法律；谴责并采取积极措施制止性旅游业；为受害儿童建立庇护所，并为他们提供康复服务。⁵⁴

28. 儿童权利委员会对约有 25 万儿童从事最恶劣形式的童工工作表示关切。儿童权利委员会还表示关切的是，有数千名儿童在形同奴役的条件下充当家庭工人。委员会促请柬埔寨执行有关童工的法律，并落实《消除最恶劣形式童工国家行动计划》。⁵⁵

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

29. 秘书长强调，司法部和法院仍然苦于资源严重不足。目前关于行政部门干预司法系统以及普遍存在腐败的可信指控也影响到人们对于法治的尊重。因此，有罪不罚现象继续存在，公众对于刑事司法制度的信心没有得到增强。⁵⁶

30. 消除种族歧视委员会和禁止酷刑委员会促请柬埔寨加强和保障司法机构的独立性。确保尽早通过所有有关改革的法律，使司法机构摆脱政治控制和干预。⁵⁷

31. 秘书长表示，人权高专办仍然关注诉诸司法的问题，特别是穷人和其他弱势群体诉诸司法的问题。法律援助服务仍然严重缺乏经费。虽然《刑事诉讼法》规定所有被控重罪之人以及所有少年犯必须有律师代理，但是有时无法安排法律代表。⁵⁸ 柬埔寨问题特别报告员指出，柬埔寨政府需要立即考虑设立国家法律援助制度。⁵⁹

32. 禁止酷刑委员会注意到，2009 年成立的政府间委员会是在设立国家预防机制之前的一个临时机构，但委员会表示关切的是，该委员会不符合《禁止酷刑公约任择议定书》的要求。秘书长于 2013 年注意到，尽管柬埔寨政府宣布将拟订一份有关设立国家预防机构的法律，⁶⁰ 但在这方面尚无任何进展。禁止酷刑委员会促请柬埔寨确保通过宪法修正案或有机法设立国家预防机制，并保证其独立性和专业性。⁶¹ 禁止酷刑委员会促请柬埔寨设立一个对所有拘留场所进行监测和视察的国家制度，⁶² 以及针对执法机构的独立申诉机制。⁶³

33. 禁止酷刑委员会促请柬埔寨禁止在任何诉讼程序中采用通过酷刑取得的证据，并为执法人员、法官和律师提供有关辨别和调查强迫招供情况的培训。⁶⁴

34. 人权高专办注意到，大多数被指控的人仍被审前拘留(80%)。⁶⁵ 禁止酷刑委员会促请柬埔寨确保其审前拘留政策符合国际标准，并确保仅将审前拘留作为有时限的例外措施。柬埔寨应考虑适用审前拘留的替代措施，并适用和进一步制订允许非羁押措施的法律条款。⁶⁶

35. 秘书长强调，由于法院长期拖延最终判决，数百名囚犯被剥夺了申请减刑和赦免的权利。监狱主管当局缺乏对法律框架的认识也导致拘留时间过长，这是因为，根据法律，等待检方上诉的囚犯在上诉法院就其案件作出裁决之前仍被拘留，但上诉法院可能会在其一审刑期结束很久之后才进行裁决。⁶⁷

36. 秘书长注意到，女囚的人数快速增加使监狱系统在根据要求的标准为女囚提供食宿方面面临额外压力。此外，缺乏供与母亲(有时是父亲)一同关押的儿童使用的设施。⁶⁸ 儿童权利委员会促请柬埔寨确保尊重在狱中生活的儿童及其母亲的权利。⁶⁹ 禁止酷刑委员会促请柬埔寨减轻个人被剥夺自由场所的过度拥挤问题，以及改善这些场所的条件。⁷⁰

37. 禁止酷刑委员会促请柬埔寨设立一个适应年少罪犯特定需要的少年司法制度。除其他外，柬埔寨应颁布有关少年司法的有关法律草案；制订和实施替代措施制度；确保不将十八岁以下的人与成人关押在一起。⁷¹ 儿童权利委员会提出类似建议。⁷²

38. 消除种族歧视委员会建议柬埔寨对腐败案件进行调查，并采取纪律措施。⁷³ 禁止酷刑委员会提出类似建议，并强调有必要制定一个证人和举报人保护方案。⁷⁴ 2012 年，法官和律师独立性问题特别报告员发出一封信函，着重指出对涉及一名法官的一起腐败案件的调查可能缺乏公正性。据收到的资料称，据称一名法官

被发现从一个土地争议案件所涉省级土地管理官员处收受了 5,000 美元贿赂，被反腐败股逮捕。⁷⁵

39. 关于柬埔寨法院特设法庭的问题，秘书长注意到，最终上诉庭于 2012 年 3 月就康克由(又名“杜赫”)一案(001 号案)作出裁决，判处杜赫无期徒刑。⁷⁶ 秘书长注意到，尽管人们普遍赞扬对该案的最终判决，但人权高专办还是关切地注意到，多数法官推翻了审判庭裁决中一个与人权相关的重要方面，为杜赫减刑五年，作为其长期审前拘留的补偿。⁷⁷

40. 秘书长注意到，特设法庭在完成 002 号案件方面面临挑战，在该案中，柬埔寨共产党的三名前领导人受到审判。法院因严重资金困难而受阻，工作人员有几个月没有领取薪水，采取了罢工行动。2012 年 9 月，被告之一英蒂利因被诊断为老年痴呆不适合出庭受审而获释；她的丈夫暨共同被告英萨利已于 2013 年 3 月去世。同时，002 号案件以强迫居民搬迁问题为重点的第一次“小型审判”正在进行，审讯预计于 2013 年底结束。截至 2013 年 9 月，003 和 004 号案件的状况尚不确定。⁷⁸

41. 2011 年，法官和律师独立性特别报告员提出关切，据称柬埔寨当局干预特设法庭的工作，调查活动，并侵害在特设法庭管辖权范围内的罪行受害者诉诸司法的权利。⁷⁹

D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

42. 消除种族歧视委员会促请柬埔寨确保每一名寻求确认公民权的南高棉人能够及时获得公民身份证件。⁸⁰ 儿童权利委员会促请柬埔寨保障为所有人提供免费出生登记，而不论其父母的地位与出身。⁸¹

43. 儿童权利委员会表示关切的是，缺乏为街头儿童提供援助的具体机制。委员会促请柬埔寨确保为这类儿童提供服务，以旨在使他们与家人团聚的活动作为优先事项。⁸² 儿童权利委员会促请柬埔寨通过与“儿童替代照料政策”相关的执行条例，并划拨必要资源。⁸³

44. 儿童权利委员会欢迎 2009 年的《跨国收养法》，但促请柬埔寨通过执行该法律的条例；确保在国际收养方面制定严格的后续控制措施，并对参与非法收养者进行起诉。⁸⁴

E. 宗教或信仰自由、言论自由、结社和和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

45. 人权高专办注意到，对言论自由越来越多的限制使从事人权宣传工作的民间社会组织、人权维护者、联合国及普通柬埔寨人面临巨大挑战。⁸⁵ 2012 年，柬埔寨问题特别报告员强调他所关注的问题，除其他外，这些问题涉及根据《刑法》起诉(或威胁起诉)导致对言论自由的不允许的的限制。正因存在这些限制，似

乎许多柬埔寨人都进行自我审查。⁸⁶ 尽管柬埔寨接受了一些普遍定期审议的相关建议，但秘书长强调，在实施《刑法》方面出现了令人担忧的趋势，柬埔寨人仍然可能因为行使言论自由权而遭到煽动闹事的指控。根据以前的刑法，散布假消息罪被广泛用作指控罪名；这一做法目前已被根据新的《刑法》指控个人犯有各种煽动闹事罪所取代。⁸⁷

46. 教科文组织注意到，媒体的内容受柬埔寨政府监控，《新闻法》第 13 条被用作对新闻内容进行审查的借口。⁸⁸ 教科文组织鼓励柬埔寨根据国际标准制订一份信息自由法，⁸⁹ 并指出，柬埔寨必须确保记者和媒体工作人员能够在一个人自由和安全的环境中开展工作。⁹⁰

47. 尽管柬埔寨在技能培训方面作出了协调努力，但秘书长尤为表示关切的是，国家机构和私人保安普遍倾向于越来越多地过分使用武力，包括使用实弹，用以控制示威者。这些暴力事件主要涉及土地争端，而且基本上是无缘无故使用暴力。⁹¹

48. 2012 年，四名特别程序任务负责人提出关注的问题，涉及有指控称执法人员扰乱由两个非政府组织举办的人权培训课程及对这些组织的成员施加威胁。当局声称，培训的组织者没有向当局告知其活动，但关于和平示威的法律第 3 条规定他们有告知义务。⁹² 秘书长于 2013 年报告说，人权高专办曾提出指控称，在举办东南亚国家联盟高峰会议期间，当局对言论自由施加了不允许的限制。⁹³

49. 柬埔寨问题特别报告员于 2012 年报告，柬埔寨的许多人权维护者，民间社会代表和记者仍然受到骚扰、恫吓以及以诽谤或煽动为由起诉他们的威胁。⁹⁴

50. 柬埔寨问题特别报告员注意到，有指控称，在 2013 年 7 月 28 日大选之后，发生了大量选举违规行为，政府和国家选举委员会没有对所称违规行为进行快速、公正、透明、可信和彻底的调查。⁹⁵ 特别报告员早些时候曾对国家选举委员会的独立性、言论自由、所有政党在选举前接触媒体(特别是电视)等问题表示关切。⁹⁶

51. 柬埔寨问题特别报告员表示关切的是，在 2013 年 9 月的一次事件中对抗议者不加选择地过度使用武力，导致一名旁观者死亡和十几人受伤。他尤其表示关切的是，有报告称，安全部队成员发射了实弹，有时向人群扫射，有一些人受到毒打。他还表示关切的是，2013 年 9 月 20 日，宪兵强迫驱散了围绕一名绝食者的和平集会，9 月 22 日，一些活动分子举行了另一次和平集会，抗议强迫搬迁，集会被强制驱散，据说其中十多人遭到殴打。他促请当局停止继续使用暴力，呼吁当局确保有计划的示威活动可不受限制地进行。⁹⁷

F. 工作权和公正良好工作条件权

52. 劳工组织专家委员会提及一些工人组织的评论，指控对工会领导人和成员实施的严重暴力和骚扰行为。委员会促请柬埔寨政府确保充分尊重工人的工会权，使工会人员能够在一种不受恫吓及人身安全不受威胁的气氛中开展工作。⁹⁸

G. 社会保障权和适足生活水准权

53. 2011 年，儿童权利委员会对柬埔寨仍有三分之一的人口处于贫困线之下以及只有五分之一的农村人口能够使用卫生设施表示关切。⁹⁹

54. 柬埔寨问题特别报告员和适足住房问题特别报告员曾联合向柬埔寨政府致函，涉及所称 2011 年在金边发生的强迫搬迁和拆毁房屋事件。据称，包括 9 名成人(其中一名残疾人)和 11 名未成年人在内的共 20 人在黄昏时被数百名宪兵和警察从家中强迫驱逐出去，他们的房屋被拆毁。¹⁰⁰

55. 柬埔寨问题特别报告员指出，在许多情况下，在颁发经济用地特许权时没有与受影响的人民进行适当磋商和谈判是令人关切的主要问题。特别报告员表示欣慰的是，总理已发布了一项政令，停止颁发新的经济用地特许权，并承诺对现有特许权进行审查。¹⁰¹ 特别报告员于 2013 年建议将审查作为优先事项，以受影响人民的权益作为审查工作的核心。¹⁰²

56. 柬埔寨问题特别报告员于 2012 年注意到，土地争议和强行拆迁仍然势头不减，并且以当局和企业使用武力为特点。在倍受瞩目的万谷案件中，600 多个家庭被授予土地所有权证，显示出重大事态发展。然而，那些被排除在外的人却在 2011 年 9 月 16 日被暴力驱逐，金边市政当局和 Shukaku 公司在宪兵的支持下拆毁了第 22 村的五座房屋。据报告，有关家庭事先未接到搬迁通知，许多人在房屋被拆毁时丢失了财产。¹⁰³

57. 柬埔寨问题特别报告员强调，在落实关于土地和住房的国内法律框架方面始终存在挑战。¹⁰⁴ 2010 年初，土地政策委员会发布了住房政策草案，其中承认适足住房权。¹⁰⁵ 柬埔寨问题特别报告员于 2013 年遗憾地表示，该政策尚未定稿和提交部长理事会批准。¹⁰⁶

58. 2012 年，四名特别程序任务负责人以对所称一些家庭从金边的 Borei Keila 社区被强迫驱逐出去表示关切。据收到的资料称，国家和私人保安部队以暴力方式强迫居住在 Borei Keila 的约 300 个家庭搬迁，并拆毁了他们的房屋。据称，执法人员任意逮捕了一些和平抗议的妇女、儿童和其他居民。¹⁰⁷ 儿童权利委员会促请柬埔寨在土地所有权合法性确定之前由国家宣布暂停拆迁。¹⁰⁸

59. 柬埔寨问题特别报告员注意到，据生活在重新安置地点的社区报告，这些地方的住房不足，获得卫生和教育设施存在困难，最为令人关注的是，在生计选择方面存在大量困难。还有关于缺乏饮用水和卫生设施服务的报告。¹⁰⁹

H. 健康权

60. 儿童权利委员会对以下问题表示关切：提供的和可用的医疗服务有限，医疗服务的质量不高，特别是在偏远地区；普遍缺乏熟练的医务人员；农村和城市地区在获得及使用医疗保健服务方面始终存在不平等状况。¹¹⁰

61. 儿童权利委员会表示关切的是，滥用药物的青少年的比例很高，此外，存在与工作场所事故和伤害、艾滋病毒、性传播疾病和生殖卫生相关的问题。¹¹¹

62. 儿童权利委员会表示关切的是：五岁以下儿童和孕产妇的死亡率仍然很高；五岁以下儿童当中有一半儿童体重不足；每天约有 100 名儿童死于可预防和可治疗的疾病；包括街头儿童在内的贫困儿童得不到免费的医疗服务。¹¹² 儿童权利委员会建议柬埔寨将免费的基础医疗服务推广至所有省份。¹¹³

I. 受教育权

63. 儿童权利委员会表示关切的是，仍然没有义务教育；国内生产总值当中只有 1.9%用于教育；教育支出自 2007 年以来有所降低。¹¹⁴ 教科文组织注意到，柬埔寨在扩大基础教育服务方面取得了显著成就；然而，教育质量和覆盖面仍然是令人极为关切的问题。¹¹⁵ 儿童权利委员会促请柬埔寨制止教育系统的所有腐败形式；处理辍学率和留级率的问题；促进女童受教育的权利；提高教育质量及雇用训练有素的教师。¹¹⁶ 教科文组织鼓励柬埔寨加大努力提供基础义务教育。¹¹⁷

64. 消除种族歧视委员会促请柬埔寨考虑双语教育方案，作为改善少数民族和土著人民学习环境的手段。¹¹⁸ 教科文组织指出，柬埔寨应继续努力提高教育质量，进一步为非高棉语学生扩大双语教育。¹¹⁹

J. 文化权

65. 教科文组织注意到，柬埔寨《宪法》保护参加文化生活的权利。政策工作大多侧重有形文化遗产的保护。¹²⁰ 教科文组织鼓励柬埔寨在学校课程中纳入艺术教育。¹²¹

K. 残疾人

66. 儿童权利委员会促请柬埔寨有效实施《增进和保护残疾人权利法》和《2008 年残疾儿童教育政策》。委员会还促请柬埔寨通过一项有关早期甄别、确认、干预以及预防残疾的制度；为残疾儿童提供基本服务；培训更多卫生专业人员；提供流动诊所，为残疾儿童提供卫生服务；并提高主流教育和特殊教育的教学质量。¹²²

L. 少数群体和土著人民

67. 消除种族歧视委员会促请柬埔寨制订适当的保护措施，例如对已申请依法登记以获得所有权的土著群体所居住的土地推迟颁发特许权证，并与土著居民进行协商，征得他们的知情同意。¹²³

68. 消除种族歧视委员会促请柬埔寨为弱势群体提供充分保护，使其在寻求行使与公有土地有关的权利时，免遭人身伤害和威胁；将此类违法行为的行为人绳之以法；确保包括少数群体和土著人民在内的所有人享有平等诉诸司法的权利。¹²⁴

M. 移徙者、难民和寻求庇护者

69. 难民署强调，柬埔寨已采取了一项重要步骤，以声明信(Prakas)的形式向所有获得承认的难民颁发证件。移民局难民办公室还同意向难民署负责的获得承认的难民颁发声明信。¹²⁵

70. 据难民署报告，虽然第 224 号二级法令启动了制订保护难民和寻求庇护者法律框架的工作，但其中存在一些限制。难民署建议柬埔寨对国家难民法律进行修订，纳入补充保护形式及独立的上诉机制。¹²⁶

71. 难民署遗憾地表示，难民迄今为止尚未获得身份证或居留证。难民署建议柬埔寨制订程序，用于颁发身份证件，包括居留证，以认可在柬埔寨生活的难民，并通过一项法律文书，将获得柬埔寨国籍的程序正规化。¹²⁷

72. 难民署表示严重关切的是，非法移徙者的子女没有资格获得出生登记。难民署建议柬埔寨政府采取额外步骤，确保不歧视地对所有出生婴儿进行登记。¹²⁸ 儿童权利委员会也促请柬埔寨保障为所有人提供免费的出生登记，而不论其父母的地位和出身。¹²⁹

73. 禁止酷刑委员会表示关切的是，许多人得不到不驱回原则的充分保护，包括不再居住在柬埔寨的 674 名蒙塔格纳德寻求庇护者以及被强行遣返到一个邻国的 20 名维吾尔寻求庇护者。委员会促请柬埔寨通过保障难民和寻求庇护者，包括保障无人陪伴儿童的权利的法律。¹³⁰ 儿童权利委员会、消除种族歧视委员会和难民署提出了类似关切，并提出了建议。¹³¹

N. 发展权和环境问题

74. 儿童权利委员会表示关切的是，柬埔寨尚未制定关于企业的社会责任和环境责任的监管框架，以预防企业活动可能对儿童产生的不利影响。¹³²

75. 教科文组织注意到，洞里萨湖已显现出过度开采资源的影响。¹³³ 教科文组织指出，柬埔寨制定有效的治理制度，对减缓目前洞里萨湖生物多样性受到的严重威胁至关重要。教科文组织鼓励柬埔寨为实现这一目标进一步加强合作。¹³⁴

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Cambodia from the previous cycle (A/HRC/WG.6/6/KHM/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁹ International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ¹⁰ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ¹¹ CRC/C/KHM/CO/2, para. 81; CAT/C/KHM/CO/2, para. 34.
- ¹² CRC/C/KHM/CO/2, para. 81; CAT/C/KHM/CO/2, para. 34; and CERD/C/KHM/CO/8-13, para. 21.
- ¹³ CERD/C/KHM/CO/8-13, para. 24.
- ¹⁴ *Ibid.*, para. 25.
- ¹⁵ UNESCO submission to the UPR on Cambodia, para. 43.
- ¹⁶ A/HRC/18/46, p. 2.
- ¹⁷ A/HRC/24/36, para. 18.
- ¹⁸ A/HRC/21/35, para. 7.
- ¹⁹ CRC/C/KHM/CO/2, para. 24.
- ²⁰ A/HRC/21/63, paras. 31–33.
- ²¹ CRC/C/KHM/CO/2, para. 9.
- ²² CERD/C/KHM/CO/8-13, para. 15.
- ²³ CRC/C/KHM/CO/2, para. 15; see also A/HRC/24/32, para. 30.
- ²⁴ A/HRC/21/63, para. 65.
- ²⁵ CRC/C/KHM/CO/2, para. 11.
- ²⁶ *Ibid.*, paras. 13 and 17.
- ²⁷ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | Committee on Enforced Disappearances |
| SPT | Subcommittee on Prevention of Torture |
- ²⁸ CERD/C/KHM/CO/8-13, para. 28.
- ²⁹ CAT/C/KHM/CO/2, para. 36.
- ³⁰ Follow-up letter dated 20 December 2011 sent by CAT to the Permanent Mission of Cambodia, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/KHM/INT_CAT_FUR_KHM_12342_E.pdf.
- ³¹ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ³² A/HRC/24/32, para. 61.

- 33 Ibid., para 5; see also A/HRC/24/36.
- 34 A/HRC/24/32, para 2; see also A/HRC/24/36.
- 35 A/HRC/21/35, para. 64.
- 36 OHCHR Report 2012, p. 117.
- 37 CERD/C/KHM/CO/8-13, para. 11.
- 38 CRC/C/KHM/CO/2, para. 29.
- 39 Ibid., para. 29.
- 40 Ibid., paras. 79 and 80.
- 41 A/HRC/21/63, paras. 37 and 38.
- 42 UNESCO submission to the UPR on Cambodia, para. 33.
- 43 CAT/C/KHM/CO/2, para. 11.
- 44 Ibid., para. 15.
- 45 Ibid., para. 27.
- 46 Ibid., para. 20.
- 47 CRC/C/KHM/CO/2, paras. 39 and 40.
- 48 CAT/C/KHM/CO/2, para. 21.
- 49 CRC/C/KHM/CO/2, para. 41.
- 50 Ibid., para. 38.
- 51 Ibid., para. 33.
- 52 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) – Cambodia, adopted 2012, published 102nd ILC session (2013), 3rd para., available from http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3080569:NO.
- 53 CRC/C/KHM/CO/2, para. 74.
- 54 Ibid., paras. 71 and 72.
- 55 Ibid., paras. 67 and 68.
- 56 A/HRC/21/35, para. 42.
- 57 CERD/C/KHM/CO/8-13, para. 13; CAT/C/KHM/CO/2, para. 13.
- 58 A/HRC/21/35, para. 48.
- 59 A/HRC/24/36, para. 26.
- 60 A/HRC/24/32, para 30; see also OHCHR Report 2012, p. 39.
- 61 CAT/C/KHM/CO/2, para. 30.
- 62 Ibid., para. 18.
- 63 Ibid., para. 16.
- 64 Ibid., para. 28.
- 65 OHCHR Report 2011, OHCHR in the field, p. 303.
- 66 CAT/C/KHM/CO/2, para. 17.
- 67 A/HRC/24/32, para. 38.
- 68 Ibid., para. 42.
- 69 CRC/C/KHM/CO/2, para. 64.
- 70 CAT/C/KHM/CO/2, para. 19.
- 71 Ibid., para. 23.
- 72 CRC/C/KHM/CO/2, para. 77.
- 73 CERD/C/KHM/CO/8-13, para. 13.
- 74 CAT/C/KHM/CO/2, paras. 12 and 16.
- 75 A/HRC/21/49, p. 66.
- 76 A/HRC/21/35, para. 54.
- 77 Ibid., para. 55.
- 78 A/HRC/24/32, para. 33 ; see also A/HRC/21/35, para. 55.
- 79 A/HRC/19/44, p. 143.
- 80 CERD/C/KHM/CO/8-13, para. 18.
- 81 CRC/C/KHM/CO/2, paras. 36 and 37.
- 82 Ibid., paras. 69 and 70.

- 83 Ibid., paras. 45 and 46.
- 84 Ibid., para. 48.
- 85 OHCHR Report 2011, OHCHR in the field, p. 305.
- 86 A/HRC/21/63, paras. 31–33.
- 87 A/HRC/21/35, paras. 24–26.
- 88 UNESCO submission to the UPR on Cambodia, paras. 31 and 32.
- 89 Ibid., paras. 49–52.
- 90 Ibid., para. 53.
- 91 A/HRC/21/35, para. 23.
- 92 A/HRC/22/67, p. 71.
- 93 A/HRC/24/32, para. 8.
- 94 A/HRC/21/63, paras. 37 and 38.
- 95 Statement by the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia delivered under agenda item 10 of the 24th session of the Human Rights Council on 24 September 2013.
- 96 A/HRC/24/36, para. 36.
- 97 Statement by the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia delivered under agenda item 10 of the 24th session of the Human Rights Council on 24 September 2013.
- 98 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87) – Cambodia, adopted 2012, published 102nd ILC session (2013), 4th para., available from http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/F?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3084119:NO.
- 99 CRC/C/KHM/CO/2, para. 59.
- 100 A/HRC/19/44, p. 18.
- 101 A/HRC/21/63, p. 2.
- 102 A/HRC/24/36, para. 70; see also A/HRC/24/32, para. 10.
- 103 A/HRC/21/63, para 25; see also A/HRC/24/32, paras. 10 and 17.
- 104 A/HRC/21/63, para. 26; see also A/HRC/24/32, paras. 9–20.
- 105 A/HRC/21/63, para. 26.
- 106 A/HRC/24/36, para. 59.
- 107 A/HRC/21/49, p. 28; see also CRC/C/KHM/CO/2, paras. 61 and 62; A/HRC/21/63, para. 27.
- 108 CRC/C/KHM/CO/2, paras. 61 and 62.
- 109 A/HRC/21/63, para. 28; see also A/HRC/24/32, para. 14.
- 110 CRC/C/KHM/CO/2, para. 53.
- 111 Ibid., para. 55.
- 112 Ibid., para. 53.
- 113 Ibid., para. 54.
- 114 Ibid., para. 65.
- 115 UNESCO submission to the UPR on Cambodia, para. 12.
- 116 CRC/C/KHM/CO/2, para. 66.
- 117 UNESCO submission to the UPR on Cambodia, para. 47.
- 118 CERD/C/KHM/CO/8-13, para. 20.
- 119 UNESCO submission to the UPR on Cambodia, para. 17.
- 120 Ibid., para. 39.
- 121 Ibid., para. 57.
- 122 CRC/C/KHM/CO/2, para. 52.
- 123 CERD/C/KHM/CO/8-13, para. 16.
- 124 Ibid., para. 17.
- 125 UNHCR submission to the UPR on Cambodia, pp. 1 and 2.
- 126 Ibid., p. 4.
- 127 Ibid., pp. 4 and 5.
- 128 Ibid., pp. 5 and 6.
- 129 CRC/C/KHM/CO/2, para. 37.

¹³⁰ CAT/C/KHM/CO/2, para. 24.

¹³¹ CRC/C/KHM/CO/2, para. 75; CERD/C/KHM/CO/8-13, para. 14; see also UNHCR submission to the UPR on Cambodia, pp. 3 and 4.

¹³² CRC/C/KHM/CO/2, para. 26.

¹³³ UNESCO submission to the UPR on Cambodia, para. 35.

¹³⁴ Ibid., para. 55.
