



人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十届会议

2014年10月27日至11月7日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件
第 15 段(b)和人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的
资料

马达加斯加

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约²

| | 上一轮审议时的情况 | 审议后的行动 | 尚未批准/接受的人权文书 |
|--------------|--|---|--|
| 批准、加入 或继承 | <p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1969年)</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约》(ICESCR)(1971年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1971年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1989年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(2005年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(签署, 2003年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1991年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2004年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2004年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)(签署, 2007年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)(签署, 2007年)</p> | <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)(签署, 2012年)</p> | <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)(签署, 2012年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(签署, 2003年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《残疾人权利公约》(签署, 2007年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)(签署, 2007年)</p> |
| 保留和/或 声明 | <p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(保留, 第22条, 1969年)</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约》(ICESCR)(保留, 第13条第2款, 1971年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(声明, 第3条第2款, 招募年龄18岁, 2004年)</p> | | |

| | 上一轮审议时的情况 | 审议后的行动 | 尚未批准/接受的人权文书 |
|-----------------------------------|---|--|--|
| 申诉程序、 查询和 紧急行动 ³ | <p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR) (签署, 2009年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1) (1971年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW) (签署, 2000年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) 第20条(2005年)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)(签署, 2007年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)(签署, 2007年)</p> | <p>《儿童权利公约关于提供来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC) (签署, 2012年)</p> | <p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)第14条</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR) (签署, 2009年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) 第41条</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW) (签署, 2000年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)第21和22条(2005年)</p> <p>《儿童权利公约关于提供来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC) (签署, 2012年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)(签署, 2007年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)(签署, 2007年)</p> |

其他相关主要国际文书

| | 上一轮审议时的情况 | 审议后的行动 | 尚未批准的文书 |
|--------------|---|--------|--|
| 批准、加入 或继承 | <p>《巴勒莫议定书》⁴</p> <p>《国际刑事法院罗马规约》</p> <p>难民公约⁵</p> <p>1949年8月12日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书⁶</p> <p>国际劳工组织基本公约⁷</p> <p>《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》</p> | | <p>《防止及惩治灭绝种族罪公约》</p> <p>关于难民的议定书和无国籍人公约⁸</p> <p>国际劳工组织第169号公约和第189号公约⁹</p> <p>1949年日内瓦四公约第三附加议定书¹⁰</p> |

1. 2011 年，禁止酷刑委员会请马达加斯加批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。¹¹ 委员会还鼓励马达加斯加加入 1967 年《关于难民地位的议定书》¹² 并建议其按照《公约》第 21 条和第 22 条作出声明。¹³
2. 2012 年，儿童权利委员会鼓励马达加斯加加入《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约》、《残疾人权利公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。¹⁴
3. 2013 年，当代形式奴役问题包括其原因和后果问题特别报告员(奴役问题特别报告员)建议马达加斯加完全遵守关于奴役问题的国际公约和《惩治贩运人口议定书》，并批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。¹⁵
4. 2013 年，买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员(买卖儿童问题特别报告员)建议马达加斯加促进并监测《儿童权利公约》及其《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》以及其他相关国际和区域文书的实施情况。¹⁶
5. 2014 年，联合国驻马达加斯加国家工作队建议马达加斯加批准《残疾人权利公约》¹⁷以及《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》。¹⁸
6. 2014 年，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)要求马达加斯加撤销对 1951 年《关于难民地位的公约》第 7 条、第 8 条、第 9 条和第 17 条的保留，并加入 1967 年《关于难民地位的议定书》、1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态的公约》。¹⁹

B. 宪法和法律框架

7. 2013 年 10 月 25 日，联合国秘书长注意到马达加斯加在近期的政治僵局后总体上和平举行了第一轮总统选举。秘书长赞赏马达加斯加政府和利益攸关方为恢复宪政秩序所作的努力。他赞扬马达加斯加在地区内和在更广泛国际社会上的合作伙伴提供的支持。联合国为过渡时期全国独立选举委员会筹备大选提供了技术援助，并协调了国际技术和财政援助。²⁰
8. 2014 年 1 月 18 日，秘书长欢迎确认马达加斯加总统选举的最终结果，国际观察员将其评定为和平而有秩序。他呼吁所有候选人遵守特别选举法院的裁决，并通过既定的法律途径和平提出投诉。秘书长还呼吁新政府与反对派接触，为所有公民的利益领导国家。他鼓励政治领导人和国家机构为实现真正的和解、深化民主治理和经济复苏而共同努力。²¹

9. 2014年，联合国国家工作队称，2011年9月17日，在南部非洲发展共同体和非洲联盟的调解下，马达加斯加的主要政治党派签署了一份结束该国自2009年非宪法改革以来深陷其中的危机的路线图。该路线图已纳入马达加斯加的法律体系，为举行自由和可信的选举设置了一个过渡进程。在国际社会的支持下，2013年10月和12月举行了总统和议会选举，为国家回归体制合法性铺平了道路，从而能够逐步恢复与主要外部伙伴的合作。然而，该国仍在寻找新的政治平衡，在达成民族和解前，仍需做许多工作才能确保持久稳定。²²

10. 联合国国家工作队在2010年12月指出，马达加斯加通过了新《宪法》，其序言规定《国际人权宪章》为宪法原则，并宣布国际条约超越国内法。²³

11. 2014年，虽然注意到马达加斯加与联合国难民署和开发署密切合作，采取了保护和援助难民的做法，但难民署称，马达加斯加既没有通过关于庇护和难民保护的立法，也没有通过这方面的行政法规，因此缺乏国家庇护制度和程序。迄今，难民身份的确定一直由难民署进行。难民署请马达加斯加，除其他外，考虑制定全国性的法律或法规，建立确定难民身份的国家程序，²⁴并修订法律，纳入防止无国籍状态的保障措施。²⁵

C. 体制和人权基础设施及政策措施

国家人权机构的地位²⁶

| 国家人权机构 | 上一轮审议时的情况 | 本轮审议的情况 ²⁷ |
|--------------|----------------|-----------------------|
| 马达加斯加国家人权委员会 | C级(2006年10月撤销) | C级(2006年10月撤销) |

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作²⁸

1. 报告提交情况

| 条约机构 | 上次审议的结论性意见 | 上次审议后提交的最新报告 | 最近的结论性意见 | 报告提交情况 |
|-----------------------|------------|--------------|----------|-----------------------|
| 消除种族歧视委员会(CERD) | 2004年8月 | — | — | 第十九次和第二十次报告自2008年逾期未交 |
| 经济、社会和文化权利委员会(CESCR) | 2009年11月 | — | — | 第三次报告自2014年6月逾期未交 |
| 人权事务委员会(HR Committee) | 2007年3月 | — | — | 第四次报告自2011年逾期未交 |

| 条约机构 | 上次审议的结论性意见 | 上次审议后提交的最新报告 | 最近的结论性意见 | 报告提交情况 |
|-------------------|------------|--|----------|--|
| 消除对妇女歧视委员会(CEDAW) | 2008年10月 | 2014年 | — | 第六次和第七次报告待审议 |
| 禁止酷刑委员会(CAT) | — | 2010年 | 2011年11月 | 第二次报告应于2015年提交 |
| 儿童权利委员会(CRC) | 2003年9月 | 2009年(《儿童权利公约》)/2012年(《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》) | 2012年2月 | 第五次和第六次报告应于2018年提交(《儿童权利公约》/初次报告待2015年审议(《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》)) |

2. 对条约机构提出的具体后续请求的答复

结论性意见

| 条约机构 | 应提交年份 | 主题事项 | 提交情况 |
|-----------------------|-------|--|--|
| 人权事务委员会(HR Committee) | 2008年 | 国家人权机构；司法系统；以及囚犯长时间等待上诉。 ²⁹ | 2009年。 ³⁰ 正在开展后续活动。 ³¹ |
| 消除对妇女歧视委员会(CEDAW) | 2010年 | 暴力侵害妇女；以及贩运人口和剥削卖淫。 ³² | 2011年。 ³³ 正在开展后续活动。 ³⁴ |
| 禁止酷刑委员会(CAT) | 2012年 | 酷刑无正当理由和调查；拘留场所的生活条件；国家人权机构；以及扣押亲属为人质。 ³⁵ | 已发送提醒函。 ³⁶ |

B. 与特别程序的合作³⁷

| | 上一轮审议时的情况 | 目前情况 |
|--------------|----------------------|---|
| 长期有效邀请 | 无 | 有 |
| 已经进行的访问 | — | 食物问题(2011年) 奴役问题(2012年) 买卖儿童问题(2013年) |
| 原则上同意的访问 | 食物问题 | — |
| 请求的访问 | — | 即决处决问题 |
| 对指控信和紧急呼吁的回复 | 在所审议的时期内发文五次。政府回复一次。 | |

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

12. 2011 年，人权高专办派遣一名人权顾问到塔那那利佛驻地协调员办事处工作。³⁸ 人权高专办为一个与开发署、人口基金和儿童基金会的联合项目提供了实质性支持和投入，该项目分析了诉诸司法的举措并提出了司法改革的措施，包括过渡司法。³⁹

13. 2012 年 9 月，在人权高专办和南部非洲发展共同体的一个联合考察组访问该国、向过渡当局提供有关起草工作的技术支持后，马达加斯加通过了一部符合国际规范的大赦法。⁴⁰

14. 2013 年，人权高专办向民间社会组织，包括记者提供了支持，以加强其能力，确保通过，除其他外，宣传、培训和提高认识，在选举进程中尊重人权。⁴¹

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

15. 2012 年，儿童权利委员会建议马达加斯加采取更多措施打击歧视，特别是对女童、双胞胎、残疾儿童和感染艾滋病毒/艾滋病儿童的歧视。⁴²

16. 2013 年，奴役问题特别报告员建议马达加斯加采取有效和创新措施，加强对男女平等的理解，并与媒体合作，以促进一种更加积极的、非成规的女性形象。⁴³

17. 2014 年，联合国国家工作队指出，2010 年《宪法》的重点是妇女的权利，并宣布了不歧视原则。然而，对歧视没有明确的界定。联合国国家工作队建议在《宪法》中澄清基于性别的歧视的定义。⁴⁴此外，虽然获得土地对妇女不再带有歧视性，但联合国国家工作队注意到，在实践中广泛使用的习惯法排除许多妇女继承土地。⁴⁵

18. 2013 年，劳工组织实施公约与建议书专家委员会(劳工组织专家委员会)请马达加斯加采取必要措施，将肤色和社会出身的理由添加到《劳动法》中被禁止的歧视理由清单，并根据《劳工组织关于就业及职业歧视的第 111 号公约》第 1 条第 1 款(a)项，将种族、肤色或社会出身添加到这些被《公务员条例》禁止的歧视理由之中。此外，为了补充和提高保护工人免受歧视的立法措施的有效性，委员会要求马达加斯加考虑将界定和明确禁止一切歧视(包括间接歧视)的规定纳入《劳动法》和《公务员条例》的可能性。⁴⁶ 2014 年，联合国国家工作队提出了类似的建议。⁴⁷

19. 奴役问题特别报告员强调，种姓歧视问题应予公开讨论，不应是一个禁区，而与弱势、贫困和类似奴役做法有关的问题则应以全面的方式加以处理，以打击种姓歧视。⁴⁸

B. 生命权、人身自由和安全权

20. 禁止酷刑委员会虽然注意到马达加斯加通过有步骤地将死刑减为徒刑从而在事实上暂停执行死刑，但感到遗憾的是，暂停在法律中尚无正式的表述。⁴⁹

21. 禁止酷刑委员会建议马达加斯加修改其禁止酷刑的法律，以纳入对虐待行为的处罚尺度，并修改其《刑法》和《刑事诉讼法》，以包含禁止酷刑法中的有关规定。⁵⁰

22. 关于监狱中的生活条件，禁止酷刑委员会建议马达加斯加，除其他外，确保监狱条件符合《囚犯待遇最低限度标准规则》；向监狱监督委员会提供资助；并允许非政府组织自由进入拘留场所。⁵¹

23. 奴役问题特别报告员建议马达加斯加在社区层面进行讨论，特别是与 fokontany(地方行政单位)进行讨论，并采取其他措施，减少并最终消除强迫婚姻和“moletry”习俗(未成年女童为期一年的试婚行为)；履行为所有婚姻进行登记的义务，以监测这些婚姻是否符合国内法及其所批准的各项公约。⁵² 禁止酷刑委员会和儿童权利委员会提出了类似的建议。⁵³

24. 禁止酷刑委员会和儿童权利委员会鼓励马达加斯加通过一项法律，防止和惩罚婚内强奸，并禁止所有场合的体罚，⁵⁴ 包括家庭和替代照料场所的体罚。⁵⁵

25. 2014 年，联合国国家工作队注意到，近年来基于性别暴力的女性受害者的比例明显增加。它还指出，尽管存在，除其他外，手册和照料机构，以鼓励受害者打破沉默，并方便她们得到相应的服务，但大多身体或性暴力的女性受害者从未尝试过寻求援助。此外，未规定婚内强奸是犯罪行为。联合国国家工作队建议，除其他外，通过关于基于性别暴力(包括婚内强奸)的具体法律文本，以及促进两性平等和打击暴力的方案。⁵⁶

26. 2012 年，劳工组织专家委员会注意到马达加斯加为最恶劣形式童工的受害者重新融入社会所采取的措施，但对街头儿童人数增多表示关切。它要求马达加斯加加紧努力，确保街头儿童得到保护，不沦为最恶劣形式的童工，并为他们康复和融入社会提供支持。⁵⁷

27. 在同一问题上，奴役问题特别报告员建议马达加斯加为打击最恶劣形式的童工现象加强法律框架，并为消除这些现象采取一切必要的法律和政策措施。⁵⁸ 买卖儿童问题特别报告员则建议马达加斯加巩固并提供保护所有儿童不受歧视的机制，包括为街头儿童和童工建立重新融入社会的可持续替代方案，并确保对儿童进行定期监测。⁵⁹

28. 儿童权利委员会积极关注为家奴和性剥削目的大量从马达加斯加向邻国以及中东贩运人口，包括贩运儿童的活动。⁶⁰ 儿童权利委员会建议马达加斯加，除其他外，加强关于性剥削的现有法规和政策，特别是修订和补充《刑法》关于打击人口贩运和性旅游的某些规定的第 2007-038 号法律(2008 年)。⁶¹ 2013 年，买卖儿童问题特别报告员提出了类似的建议。⁶²

29. 虽然注意到为打击人口贩运和性旅游通过了第 2007-038 号法律(2008 年)，但劳工组织专家委员会强调了儿童权利委员会表达的关注，即法律没有得到充分落实，特别是有没有导致任何判决。委员会要求马达加斯加采取必要措施，确保对因贩卖未满 18 岁儿童或利用、购买或提供他们进行性剥削而被定有罪的人的惩罚在实践中得到执行；⁶³ 指出了为使公众认识贩卖人口现象并通过协助受害者重新融入社会而保护他们所采取或设想的措施。⁶⁴ 2014 年，联合国国家工作队提出了类似的建议。⁶⁵

C. 司法(包括有罪不罚)和法治

30. 禁止酷刑委员会特别关注人们大量使用传统司法制度(Dina)，这显然是由于对正规司法制度缺乏信心。它建议马达加斯加，除其他外：确保 Dina 制度与其人权义务相一致；采取紧急措施，根据 2001 年 10 月 25 日第 2001-004 号法令密切监测 Dina 法院的判决，该法令尤其要求 Dina 法院的判决得到普通法院批准；确保 Dina 法院的所有判决在普通法院进行上诉；并进行司法改革，解决司法中损害司法系统公信力的主要问题。⁶⁶

31. 买卖儿童问题特别报告员建议马达加斯加确保有效执行法律，尤其是积极打击腐败和对儿童性剥削有罪不罚的现象。⁶⁷

32. 儿童权利委员会建议马达加斯加使其少年司法制度与《公约》完全一致。特别是，委员会敦促马达加斯加，除其他外，建立儿童特别司法制度，包括儿童友好法院和其他程序；确保在监狱中将儿童与成人分离；确保司法执行儿童友好程序，以保护和尊重儿童的最大利益；以及制定儿童从监狱或机构释放后重返社会的计划。⁶⁸

D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

33. 儿童权利委员会建议马达加斯加完成关于国籍的立法改革，并确保不存在对马达加斯加母亲与外国籍父亲所生子女或非婚生子女的歧视。它还敦促马达加斯加确保在该国出生的儿童没有无国籍的风险。⁶⁹

34. 儿童权利委员会建议马达加斯加加紧努力，确保所有儿童的免费和强制性出生登记，包括通过利用移动登记中心。⁷⁰ 难民署提出了类似的建议。⁷¹

35. 联合国国家工作队称，在马达加斯加生活的数以千计的外国人的无国籍状态长期被忽视，目前已得到承认，并在外部合作伙伴的支持下，政府已经启动解决该问题的进程。开展了宣传活动并在有关社区进行了调查。联合国国家工作队尤其建议改革法律，包括《国籍法》和行政做法，并为解决该问题设定期限。⁷² 联合国难民署提出了类似的建议。⁷³

E. 言论自由以及公共和政治生活参与权

36. 联合国国家工作队指出，往往出于政治原因，一些广播电台和电视台被关闭，尽管政府做出了承诺但仍未重新开放。此外，记者在开展工作中不断受到打压、恐吓和监禁。再者，在地理覆盖范围方面存在歧视，仅国家广播电台有权向全国广播。联合国国家工作队建议采用一部新的通信法，并授予私营电台和电视台向全国广播的机会。⁷⁴

37. 2014 年，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励马达加斯加引入一部符合国际标准的信息自由法；将诽谤和侮辱除罪化，并将它们纳入符合国际标准的民法之中；改革有关侮辱的规定及其惩罚措施，以更好地使它们符合国际标准。教科文组织还要求马达加斯加建立媒体自律机制，并提高新闻工作的职业标准。⁷⁵

38. 联合国国家工作队注意到在 2013 年的选举中女性议员的人数有所增加，30 名妇女当选为议员，相当于 20%的比例，而此前的比例从未超过 10%。⁷⁶

F. 社会保障和适足生活水准权

39. 2012 年，儿童权利委员会敦促马达加斯加立即采取有效措施，确保儿童的适足生活水准权，并向父母和家庭、特别是农村地区的父母和家庭提供物质援助和支助方案，尤其是在营养、衣着、住房和获得清洁饮用水方面。在这方面，委员会鼓励马达加斯加考虑食物权问题特别报告员的建议。⁷⁷

40. 2011 年，食物权问题特别报告员尤其建议马达加斯加当局履行承诺，根据《巴黎原则》建立一个促进和保护人权的国家机构，以加强实施粮食安全政策和战略。在建立一个可以发挥这种作用的机构前，应建立一个监测国家营养行动计划实施情况的机制，应改进该行动计划，使之符合指导通过一项逐步落实食物权的国家战略的原则。⁷⁸

41. 食物权问题特别报告员还鼓励马达加斯加当局，除其他外，改进稻米部门的运作，使其为绝大多数生产者的利益而工作，并加强国家渔业法规，尤其确保可持续性，并避免工业捕鱼不对依靠手工捕鱼维生的沿海社区造成负面影响。⁷⁹

42. 2013 年，世界银行报告，2009 年至 2013 年间，它在马达加斯加实施了一个紧急粮食安全和重建项目。该项目的目的是使贫困家庭和社区能够应对冲击，创造临时就业机会和改善社会服务，包括重建遭到自然灾害破坏的基本服务。该项目在创造临时就业机会、增加获得基本服务和在旋风后恢复基础设施方面已经实现了其总体发展目标。鉴于该国在该项目实施过程中面临困难的经济和政治环境，政治危机已经造成捐助方资源撤离，再加上经济危机，导致财政显著下滑，这些成就值得关注。⁸⁰

43. 在 2013 年 10 月 9 日的一份特别报告中，联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署(粮食计划署)的一个评估马达加斯加粮食安全的联合考察组

称，因食品价格上涨、农业产量低、2013年2月Haruna旋风的影响和2013年马达加斯加移栖蝗虫的入侵，家庭粮食安全已经恶化。南部和东部沿海地区许多家庭限制了他们的食品消费，这些地区最容易出现粮食无保障情况。家庭的食物摄入不足和膳食不足，主要是由于农业歉收和粮食价格上涨，迫使他们选择更便宜的食物，并减少其口粮。联合考察组还指出，食物是大约三分之一家庭的主要开销，他们将其预算的75%用于食物。调查结果显示，在大多数地区，约28%的农村家庭粮食无保障，61%左右的人面临粮食无保障的风险。

44. 联合考察组尤其建议：采取和/或强化必要措施，减轻粮食无保障状况，如人道主义粮食援助活动，伴随对基本社区生产性资产恢复和/或重建的支持行动（“以工换粮”和/或“以工代赈”行动）；使粮农组织和政府制定的蝗虫防治方案的资金达到必要的水平，并尽快予以实施；对增加主粮作物产量和促进适应气候条件的短周期品种、创收活动的强化或多样化以及对水的更高效管理给予更有力的支持；建立（至少在脆弱地区建立）粮食和营养状况定期监测制度。⁸¹

45. 2014年，联合国国家工作队指出，由于国内政治危机和自然灾害，包括飓风、洪水、干旱和蝗灾使全球经济危机的影响加剧，经济和社会形势已经恶化。马达加斯加经历的极端贫困特别影响到农村地区，由于一些问题，包括安全饮水、卫生、环境治理和自然资源，使形势更加雪上加霜。根据2013年进行的千年发展目标国家监测调查，71.5%的人口生活在国家贫困线以下，到2015年该国的大多数千年发展目标将无法实现，尽管在教育 and 防治艾滋病毒/艾滋病方面取得了进展。⁸² 联合国国家工作队建议将实施社会保障战略纳入国家发展战略，改革土地法，将土地分配给小农，修订财政政策，加大用于粮食的支出，并修订渔业法规，使渔业可持续发展。⁸³

46. 联合国国家工作队还注意到，在2012年，只有约28%的人口能够获得安全饮用水，52%的人口没有卫生设施。⁸⁴

G. 健康权

47. 联合国国家工作队指出，经济和政治危机削弱了国家在健康领域履行其义务的能力。2009年危机后国家分配给卫生部门的预算减少了30%，2012年减少了50%。孕产妇和婴儿死亡率仍然很高。医务人员分布不合理，不利于边远或偏僻地区，这些地区的人民很难到达保健中心。此外，对艾滋病毒感染者的污名化十分严重，因此很难监测他们的治疗情况。⁸⁵

H. 受教育权

48. 儿童权利委员会指出，2006年通过了广泛的教育改革方案，但该方案因危机而中断。⁸⁶ 儿童权利委员会建议马达加斯加为教育系统（包括儿童早期教育）配置足够的财政资源，使所有儿童、尤其是最弱势儿童获得受教育的机会。⁸⁷

49. 2012 年，劳工组织专家委员会表示，希望马达加斯加采取措施，提高完成义务教育的年龄，使其与就业或工作的最低年龄相吻合。⁸⁸委员会还认为，教育有助于防止儿童参与最恶劣形式的童工，并要求马达加斯加加紧努力，改善教育体系的运作。⁸⁹2014 年，联合国国家工作队提出了类似的建议。⁹⁰

50. 奴役问题特别报告员建议马达加斯加采取措施，确保女童和年轻妇女平等接受各级教育，将女生留在学校，并实施再入学政策，使女童和年轻妇女妊娠后复学。此外，政府应采取措施提高女童在各级的入学率，并激励父母送女童上学。⁹¹

51. 联合国国家工作队注意到，小学达到了女生/男生性别平等，但中学略有下降，中学的女生因早孕、远离学校和家长贫困以及早婚和强迫婚姻做法呈上升趋势，处境不太有利。它进一步指出，公立学校的规定始终主张开除怀孕少女，并禁止她们在分娩后复学。⁹²

52. 2014 年，联合国教科文组织指出，马达加斯加在提供免费小学教育方面面临挑战，似乎未采取足够措施确保免费小学教育。它鼓励马达加斯加加强关于教师培训的政策，特别是小学教师的培训，他们供不应求。它还鼓励马达加斯加加强与公立学校的膳食政策有关的措施，这是使儿童留在学校的一个根本方面。⁹³

I. 残疾人

53. 联合国国家工作队注意到，在马达加斯加社会的各阶层均存在残疾人被边缘化的问题，由于缺乏教育和就业机会，他们获得工作的机会非常有限，而无法获得几乎所有公共基础设施、缺乏治疗地点和缺乏照料政策阻碍他们行使权利。联合国国家工作队指出，残疾妇女因性别和残疾受到双重歧视，许多残疾妇女和女童还遭到性侵犯。它指出，普通环境下的教育方法并不适合残疾儿童的需要，这影响他们的个人发育和未来。联合国国家工作队尤其建议实施促进残疾人的战略，并为实施该战略划拨预算。⁹⁴2012 年，儿童权利委员会提出了类似的意见和建议。⁹⁵

J. 移民、难民和寻求庇护者

54. 2011 年，禁止酷刑委员会建议马达加斯加修订禁止酷刑法(2008 年)，使其也涵盖驱逐和驱回案件。⁹⁶

K. 发展权和环境问题

55. 2013 年，奴役问题特别报告员建议马达加斯加依照《工商企业与人权指导原则》制定并实施法规，确保工商部门符合企业社会责任的国际和国内标准。⁹⁷

56. 2013 年 12 月，粮农组织指出，马达加斯加政府与粮农组织制定的一项为期三年的应对蝗灾联合项目正在实施。该项目由三个连续的蝗虫防治运动构成，最

后一个运动在 2016 年结束。该项目的目的是保护该国的粮食安全，2012 年开始的蝗虫侵袭对作物造成了损害并使受灾地区的农民打消了播种的念头。⁹⁸

57. 2014 年，联合国国家工作队注意到，自 2009 年危机以来，环境部门的治理恶化，珍贵木材的非法贩运增多。它指出，采矿业的开采活动加速和国家及地方社区的作用减少对环境造成了负面影响。虽然民间社会参与珍贵木材清理督导委员会是一个积极的进展，但一个基础社区(Fokonolona)反对破坏环境行为的可能性未被纳入 2012 年的新《宪法》，而序言载有关于环境的规定，包括需要为后代保护自然资源。联合国国家工作队建议政府在发放经营许可证、建立可持续经济发展机制以及将反腐败斗争全面纳入自然资源管理方面增加透明度。⁹⁹

注

¹ 除非另有说明，表中所列文书的批准情况可查看联合国秘书处法律事务厅的联合国条约集数据库官方网站 <http://treaties.un.org/>。也可参阅上一轮审议时关于马达加斯加的联合国资料汇编(A/HRC/WG.6/7/MDG/2 号文件)。

² 本文件使用的缩写如下：

| | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities; |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD |
| CPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.

- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees.
- ⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); and Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ 1967 Protocol relating to the Status of Refugees, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁹ International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ¹⁰ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ¹¹ Concluding observations of the Committee against Torture (CAT/C/MDG/CO/1), para. 23.
- ¹² *Ibid.*, para. 19.
- ¹³ *Ibid.*, para. 22.
- ¹⁴ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/MDG/CO/3-4), para. 69.
- ¹⁵ A/HRC/24/43/Add.2, para. 171.
- ¹⁶ A/HRC/25/48/Add.2, para. 118.
- ¹⁷ UNCT submission to the UPR on Madagascar, 2014, p. 4.
- ¹⁸ *Ibid.*, p. 9.
- ¹⁹ UNHCR submission to the UPR on Madagascar, pp. 2 and 6.
- ²⁰ Statement available from www.un.org/News/Press/docs/2013/sgsm15422.doc.htm.
- ²¹ Statement available from www.un.org/News/Press/docs/2014/sgsm15589.doc.htm.
- ²² UNCT submission to the UPR on Madagascar, 2014, p. 1.
- ²³ *Ibid.*, p. 2.
- ²⁴ UNHCR submission to the UPR on Madagascar, p. 2.
- ²⁵ *Ibid.*, p. 6.
- ²⁶ According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).

- ²⁷ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/27/40, annex.
- ²⁸ The following abbreviations have been used in the present document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
- ²⁹ Concluding observations of the Human Rights Committee (CCPR/C/MDG/CO/3), para. 28.
- ³⁰ CCPR/C/MDG/CO/3/Add.1.
- ³¹ Letters from HR Committee to the Permanent Mission of Madagascar to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 3 September 2009, 11 December 2009, 28 September 2010 and 25 November 2011, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MDG/INT_CCPR_FUL_MDG_11913_F.pdf; http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MDG/INT_CCPR_FUL_MDG_11912_F.pdf; http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MDG/INT_CCPR_FUL_MDG_11911_F.pdf; and http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MDG/INT_CCPR_FUL_MDG_11910_F.pdf.
- ³² Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/MDG/CO/5), para. 43.
- ³³ CEDAW/C/MDG/CO/5/Add.1 and CEDAW/C/MDG/CO/5/Add.2.
- ³⁴ Letter from CEDAW to the Permanent Mission of Madagascar to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 19 September 2012, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/MDG/INT_CEDAW_FUL_MDG_13598_E.pdf.
- ³⁵ CAT/C/MDG/CO/1, para. 26.
- ³⁶ Letter from CAT to the Permanent Mission of Madagascar to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 1 December 2012, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/MDG/INT_CAT_FUL_MDG_12929_E.pdf.
- ³⁷ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ³⁸ OHCHR, *Annual Report 2011*, "OHCHR in the Field: Africa", p. 261, available from http://www2.ohchr.org/english/ohchrreport2011/web_version/ohchr_report2011_web/allegati/21_Africa.pdf. See also OHCHR, *Annual Report 2011*, p. 141.
- ³⁹ OHCHR, *Annual Report 2011*, pp. 60 and 104.
- ⁴⁰ OHCHR, *Annual Report 2012*, p. 40.
- ⁴¹ OHCHR, *Annual Report 2013*, pp. 40 and 81.
- ⁴² CRC/C/MDG/CO/3-4, para. 24.
- ⁴³ A/HRC/24/43/Add.2, para. 175 (e).
- ⁴⁴ UNCT submission to the UPR on Madagascar, 2014, pp. 4-6.
- ⁴⁵ *Ibid.*, p. 5.
- ⁴⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning the ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) – Madagascar, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3147274.
- ⁴⁷ UNCT submission to the UPR on Madagascar, 2014, p. 9.
- ⁴⁸ A/HRC/24/43/Add.2, para. 164.
- ⁴⁹ CAT/C/MDG/CO/1, para. 16.
- ⁵⁰ *Ibid.*, para. 6.
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 10.
- ⁵² A/HRC/24/43/Add.2, para. 175 (d).

- ⁵³ CAT/C/MDG/CO/1, para. 13; CRC/C/MDG/CO/3-4, para. 54.
- ⁵⁴ CAT/C/MDG/CO/1, para. 13.
- ⁵⁵ CRC/C/MDG/CO/3-4, paras. 37 and 46.
- ⁵⁶ UNCT submission to the UPR on Madagascar, 2014, pp. 5–6.
- ⁵⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning the Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), adopted 2012, published 102nd ILC session (2013), available from: www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3081342.
- ⁵⁸ A/HRC/24/43/Add.2, para. 169.
- ⁵⁹ A/HRC/25/48/Add.2, para. 114.
- ⁶⁰ CRC/C/MDG/CO/3-4, para. 63.
- ⁶¹ *Ibid.*, para. 62 (a).
- ⁶² A/HRC/25/48/Add.2, para 112.
- ⁶³ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning the Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), adopted 2012, published 102nd ILC session (2013), available from: www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3081342.
- ⁶⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning the Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), adopted 2012, published 102nd ILC session (2013), available from: www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3081273.
- ⁶⁵ UNCT submission to the UPR on Madagascar, 2014, p. 10.
- ⁶⁶ CAT/C/MDG/CO/1, para. 11.
- ⁶⁷ A/HRC/25/48/Add.2, para. 112.
- ⁶⁸ CRC/C/MDG/CO/3-4, para. 66.
- ⁶⁹ *Ibid.*, para. 32.
- ⁷⁰ *Ibid.*, para. 34.
- ⁷¹ UNHCR submission to the UPR on Madagascar, p. 4.
- ⁷² UNCT submission to the UPR on Madagascar, 2014, pp. 8–9.
- ⁷³ UNHCR submission to the UPR on Madagascar, p. 6.
- ⁷⁴ UNCT submission to the UPR on Madagascar, 2014, pp. 3–4.
- ⁷⁵ UNESCO submission to the UPR on Madagascar, paras. 30–33.
- ⁷⁶ UNCT submission to the UPR on Madagascar, 2014, p. 6.
- ⁷⁷ CRC/C/MDG/CO/3-4, para. 56.
- ⁷⁸ A/HRC/19/59/Add.4, para 55.
- ⁷⁹ *Ibid.*
- ⁸⁰ World Bank, Report No: ICR2816, available from http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2014/01/09/000333037_20140109124751/Rendered/PDF/ICR28160P113130IC0disclosed01070140.pdf, pp. 18, 20, 21 and 26. See also pp. 13–27.
- ⁸¹ FAO and WFP, «Rapport spécial – Mission FAO/PAM d'évaluation de la sécurité alimentaire à Madagascar», October 2013, available from: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp260197.pdf>, pp. 8, 42 and 43.
- ⁸² UNCT submission to the UPR on Madagascar, 2014, pp. 1 and 11.
- ⁸³ *Ibid.*, p. 11.
- ⁸⁴ *Ibid.*, p. 12.
- ⁸⁵ *Ibid.*, pp. 11 and 12.
- ⁸⁶ CRC/C/MDG/CO/3-4, para. 57.
- ⁸⁷ *Ibid.*, para. 60.
- ⁸⁸ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning the Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), adopted 2012, published 102nd ILC session (2013), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3081335.

- ⁸⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning the Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), adopted 2012, published 102nd ILC session (2013), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3081339.
- ⁹⁰ UNCT submission to the UPR on Madagascar, 2014, p. 10.
- ⁹¹ A/HRC/24/43/Add.2, para. 175 (b).
- ⁹² UNCT submission to the UPR on Madagascar, 2014, pp. 5–6.
- ⁹³ UNESCO submission to UPR on Madagascar, paras. 26, 28 and 29.
- ⁹⁴ UNCT submission to the UPR on Madagascar, 2014, pp. 4 and 12.
- ⁹⁵ CRC/C/MDG/CO/3-4, paras. 47 and 48.
- ⁹⁶ CAT/C/MDG/CO/1, para. 19.
- ⁹⁷ A/HRC/24/43/Add.2, para. 172.
- ⁹⁸ Food and Agriculture Organization of the United Nations, “Locust plague campaign gets results in Madagascar”, available from www.fao.org/news/story/en/item/210810/icode/.
- ⁹⁹ UNCT submission to the UPR on Madagascar, 2014, p. 3.
-