



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать третья сессия
2–13 ноября 2015 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Грузия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Методология и процесс подготовки

1. Представление настоящего доклада является продолжением процесса, начало которому было положено в 2011 году, когда Грузия представила доклад в рамках первого цикла. В ходе первого цикла УПО Грузия приняла 136 рекомендаций. Наряду с этим Грузия взяла на себя добровольное обязательство представить среднесрочный доклад по вопросу о ходе выполнения принятых ею рекомендаций, и такой доклад был представлен в декабре 2013 года.

2. В полной мере следуя духу коллегиальности УПО, Грузия разработала инклюзивный процесс представления национальных докладов и обеспечивает самое тесное сотрудничество при проведении циклов обзора как внутри страны, так и на международном уровне. В этой связи для содействия должному выполнению своих обязательств в соответствии с договорами о правах человека в 2014 году Грузия создала постоянную межведомственную рабочую группу, действующую в качестве национального координационного механизма, в состав которого включены должностные лица высокого и среднего звена органов исполнительной, судебной и законодательной власти. Наряду с этим для членов этой межведомственной рабочей группы организована соответствующая подготовка, которая проводится в сотрудничестве с ПРООН, и такую подготовку планируется расширить в будущем.

3. Процесс подготовки настоящего доклада координировался Министерством иностранных дел Грузии. В подготовке доклада принимали участие все отраслевые министерства, соответствующие ведомства, представители судебных органов и Парламента¹. В целях обеспечения должного выполнения рекомендаций, принятых Грузией в рамках первого цикла, а также для подготовки настоящего доклада в сотрудничестве с ПРООН организована специальная подготовка участников межведомственной рабочей группы по проблематике правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций с особым акцентом на процессе УПО.

4. Наряду с этим Грузия уделяла самое пристальное внимание более широкому привлечению к подготовке доклада неправительственного сектора. Консультации начали проводиться еще в июне 2012 года. В 2015 году Министерство иностранных дел Грузии в сотрудничестве с различными отраслевыми министерствами проводило различные консультативные совещания по проблематике УПО с участием НПО, Управления Народного защитника Грузии и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также участвовало в таких мероприятиях. Кроме того, по просьбе Министерства иностранных дел Грузии УВКПЧ организовало круглый стол с участием представителей правительства и неправительственного сектора, который послужил очень хорошей площадкой для обсуждения процесса УПО и обмена мнениями. В целях рассмотрения и учета откликов и замечаний заинтересованных сторон окончательный проект доклада был размещен на веб-странице Министерства иностранных дел. Доклад до представления его СПЧ был представлен УВКПЧ, ПРООН, Управлению Народного защитника и НПО. При доработке доклада были учтены все замечания и предложения.

II. Справочные сведения о законодательной и институциональной основе

A. Справочная информация

5. Грузия является независимым, единым и неделимым демократическим государством, и это было подтверждено референдумом, проведенным 31 марта 1991 года на всей территории страны, в том числе и на территории Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики и бывшей Юго-Осетинской автономной области, а также Законом о восстановлении государственной независимости Грузии от 9 апреля 1991 года. Территориальная целостность Грузии и нерушимость государственных границ признаны Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями.

6. Государственная власть осуществляется на основе принципа разделения властей. Высшим представительным органом страны является Парламент Грузии, который осуществляет контроль над деятельностью правительства. Президент Грузии является главой Государства Грузии и Главнокомандующим Вооруженными Силами Грузии. Высшим органом исполнительной власти является правительство во главе с Премьер-министром, которое формируется из кандидатур, представленных Президенту и получивших вотум доверия в Парламенте. Судебная власть в Грузии осуществляется судами общей юрисдикции Грузии и Конституционным судом. Независимость судебных органов гарантируется Конституцией.

7. Государственным языком Грузии является грузинский, а в Абхазии также абхазский язык.

B. Законодательная и институциональная основа

8. Высшим законом государства является Конституция Грузии. В Конституции закреплены универсально признанные права человека и свободы и признается принцип преимущественной силы международных договоров над внутренним законодательством.

9. Твердо выступая в поддержку правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и региональных механизмов, Грузия подписала и ратифицировала большинство договоров о правах человека. Грузия регулярно представляет свои периодические доклады органам по наблюдению за осуществлением договоров о правах человека и уделяет самое серьезное внимание выполнению их рекомендаций.

10. Одним из важнейших событий в сфере законодательства Грузии в последнее время стало принятие 2 мая 2014 года Парламентом Грузии всеобъемлющего закона о борьбе с дискриминацией. Национальный правозащитный орган Грузии – Управление Народного защитника – уполномочен следить за выполнением этого закона. Для обеспечения контроля за выполнением этого закона в Управлении Народного защитника создан Департамент по вопросам равенства.

11. В последние годы на директивном и институциональном уровнях Грузией приняты важные меры для обеспечения согласованности предпринимаемых государством действий для эффективной реализации прав человека. Наряду с созданием Совета по вопросам гендерного равенства, Председателем которого является вице-спикер Парламента, произведены назначения на такие специальные должности, как советник Президента по правам человека, помощник Премьер-министра по вопросам прав человека и гендерного равенства, а также Посол по

особым поручениям по вопросам прав человека в Министерстве иностранных дел, которому поручено систематически контролировать выполнение резолюций СПЧ, рекомендаций специальных докладчиков и независимых экспертов, а также принятия последующих мер по итогам УПО. Комитет по правам человека и по вопросам гражданской интеграции, являющийся одним из постоянных комитетов Парламента Грузии, наделен широкими полномочиями в вопросах, касающихся мониторинга и оценки положения в области прав человека в стране, а также рассмотрения обращений граждан.

12. В 2014 году в Грузии были приняты всеобъемлющая долгосрочная Стратегия в области прав человека (на 2014–2020 годы) с Планом действий (на 2014–2015 годы), которые разрабатывались с соблюдением принципа прозрачности при активном участии гражданского общества и международных субъектов. Эффективный контроль и осуществление этого плана обеспечиваются Секретариатом по правам человека и Межведомственным советом по правам человека при Премьер-министре. В состав Совета входят министры, а также представители гражданского общества и международных организаций, которые наделены правом голоса. Совет подотчетен Парламенту и ежегодно представляет ему доклады.

13. В июле 2013 года была создана Инспекция по защите данных. Она уже в полной мере функционирует, и у нее имеются соответствующие финансовые и людские ресурсы. Руководитель Инспекции – Инспектор по защите персональных данных – избирается Парламентом сроком на три года. Мандат Инспекции полностью охватывает государственный и частный секторы, включая обработку данных правоприменительными органами для целей предупреждения преступности и проведения расследований. Инспекция наделена соответствующими контрольными полномочиями, в частности полномочиями проводить расследования, изучать правовые аспекты обработки данных и в случае нарушений налагать штрафы.

III. Положение в области прав человека на оккупированных территориях

14. В отчетный период правительство Грузии последовательно проводило политику обеспечения полной реализации прав всего населения страны. На пути достижения этой цели имеются исключительно серьезные препятствия, возникшие в результате оккупации Российской Федерацией двух районов – Абхазии (Грузия) и Цхинвалского района/Южной Осетии (Грузия). Хотя Грузия в полной мере соблюдает свое обязательство принимать все доступные меры для обеспечения защиты прав человека на оккупированных территориях, в то же время она заявляет, что главную ответственность за нарушение прав человека в этих районах несет Российская Федерация.

15. Линия оккупации, незаконно установленная оккупирующей державой, препятствует возвращению нескольких сотен тысяч ВПЛ и беженцев в места их постоянного проживания в условиях соблюдения достоинства и обеспечения безопасности. Весной 2011 года российские оккупационные силы активизировали установку заборов из колючей проволоки и других искусственных заграждений вдоль оккупационных линий в Абхазии (Грузия) и Цхинвалском районе/Южной Осетии (Грузия), установленных в 2009 году. Этот процесс еще более активизировался в январе 2013 года и продолжается до сих пор. В настоящее время общая длина искусственных заграждений, возведенных вдоль оккупационных линий, составляет 63 километра. На некоторых участках заборы из колючей проволоки и так называемые «пограничные знаки» установлены с заглублением на территорию, кон-

тролируемую правительством Грузии, в результате чего площадь района оккупации увеличилась. Россия продолжает вводить необоснованные ограничения для местных жителей, желающих пересечь оккупационную линию², которая зачастую проходит через их сады, дворы, пастбища, сельскохозяйственные земли и кладбища. Сотрудники российской пограничной службы ФСБ регулярно задерживают людей за так называемое «незаконное пересечение границы», а на контрольно-пропускных пунктах вдоль оккупационной линии пересекать эту линию разрешено только тем, у кого имеется один из «документов», которые признаются оккупирующей державой и оцениваются на основании туманных критериев определения действительности этих документов³. Лицам, которые не могут предъявить такие документы или прибывают на контрольно-пропускные пункты в нерабочее время, не разрешается пересекать эту линию, что зачастую приводит к жертвам среди местных жителей, в том числе детей и женщин, которым требуется безотлагательная медицинская помощь. В 2012 году по указанным выше причинам было арестовано лишь 110 человек, направлявшихся в Цхинвалский район. В 2013 году (с января по 1 октября) на абхазском направлении было арестовано около 2 000 человек. В 2014 году (с января по 1 октября) было арестовано уже почти 3 000 человек. В 2013 году и в 2014 году число таких лиц составляло по 142 человека в год. С начала 2015 года по апрель 2015 года по тем же причинам было задержано в общей сложности 19 человек.

16. Часто совершаемые нарушения прав человека на оккупированных территориях включают в себя, помимо прочего, похищения, грабежи и нападения, нарушения права на жизнь, пытки и неправомерное обращение, произвольные задержания этнических грузин, систематические и грубые нарушения имущественных прав, ограничение свободы передвижения, ограничение возможностей этнических грузинских школьников для получения образования на своем родном языке. Информация о конкретных случаях грубых нарушений прав человека на оккупированных территориях приводится в приложении к настоящему докладу.

17. Правительство Грузии полно решимости должным образом защищать права человека и свободы на всей своей территории, в том числе в оккупированных районах. В настоящее время единственным доступным для Грузии форумом для обеспечения безопасности и стабильности в оккупированных районах и обеспечения безопасного и достойного возвращения ВПЛ и беженцев в места их происхождения и проживания являются Женевские международные дискуссии. Женевские международные дискуссии, организуемые под совместным председательством Организации Объединенных Наций, ЕС и ОБСЕ, начали проводиться 15 октября 2008 года.

18. Грузинские власти на протяжении многих лет выступают за участие международных организаций в решении вопроса о защите прав человека в оккупированных районах Грузии. Правительство Грузии по-прежнему придает особое значение обеспечению доступа международных механизмов по наблюдению за положением в области прав человека в Абхазии (Грузия) и в Цхинвалском районе/Южной Осетии (Грузия). К сожалению, Миссии Европейского союза по наблюдению (МНЕС) в Грузии не разрешается осуществлять мониторинг в оккупированных районах, как это предусмотрено мандатом Миссии. Оккупирующая держава, осуществляя фактический контроль, по-прежнему отказывается многочисленным международным организациям, в том числе гуманитарным, в доступе на эти территории. Нынешняя плачевная ситуация ясно свидетельствует о срочной необходимости активного привлечения УВКПЧ и мандатариев специальных процедур.

19. С 2015 года Министерство иностранных дел Грузии начало издавать ежеквартальные доклады о положении в области прав человека на оккупируемых

территориях, которые готовятся на основе информации из открытых источников, в целях более широкого привлечения международного сообщества к работе по улучшению положения с правами человека в этих районах.

IV. Достижения и вызовы в области поощрения и защиты прав человека

A. Обзор Национальной стратегии в области прав человека и Плана действий

20. Политика правительства в области прав человека нашла четкое отражение в недавно принятой Национальной стратегии в области прав человека и в Плане действий по ее реализации. Национальная стратегия в области прав человека (на 2014–2020 годы) была принята Парламентом Грузии в марте 2014 года. В Стратегии описываются основные вызовы в области обеспечения уважения прав человека; определяется процесс достижения стратегических целей; и закреплены руководящие принципы координации этого процесса, включая механизмы его оценки. План действий правительства Грузии (на 2014–2015 годы) по осуществлению Национальной стратегии в области защиты прав человека был принят в июне 2014 года. В Плане действий зафиксированы конкретные обязательства властей Грузии по реализации Стратегии в 2014–2015 годах. Стратегия и План действий разрабатывались при широком участии неправительственных и международных организаций, экспертов и ученых. Контроль за ходом выполнения Плана действий осуществляется Межведомственным советом при правительстве, который возглавляется Премьер-министром. Совет имеет девять рабочих групп на уровне заместителей министров и руководителей департаментов, которые занимаются различными разделами Плана действий. Деятельность этих девяти рабочих групп Совета охватывает все 23 раздела Плана действий. В качестве дополнительной гарантии эффективного выполнения Плана действий в Администрации аппарата Премьер-министра создан Секретариат по правам человека, который отвечает за эффективную координацию деятельности ведомств и внимательно следит за выполнением Плана действий.

21. Обновленная информация о выполнении этого плана регулярно представляется организациям гражданского общества. 6 июля 2015 года Парламенту был представлен самый первый доклад о ходе работы по осуществлению государственного плана действий.

B. Обзор всеобъемлющей политики в области соблюдения норм международного гуманитарного права

22. Правительство разработало всеобъемлющую политику применения норм международного гуманитарного права в законодательстве страны и в своей практической деятельности. 31 октября 2011 года в качестве постоянного органа по применению и обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права (МГП) и по координации деятельности различных ведомств в этой области была создана Национальная межведомственная комиссия по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права (Комиссия)⁴.

23. Одной из главных задач Комиссии является содействие разработке программ в области МГП и проведению различных мероприятий в области образования в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста (МККК). 15 июля 2014 года Комиссия одобрила План действий на 2014–2015 годы, кото-

рый предусматривает, в частности, пропаганду принципов МГП среди целевых групп (журналисты, преподаватели, школьники, врачи и т.д.) и организацию подготовки сотрудников Министерства обороны и военнослужащих по вопросам МГП, а также предоставление информации о гражданском населении и гражданских объектах. Главной целью Плана действий на 2014–2015 годы является обеспечение соответствия законодательства Грузии ее международным обязательствам. С учетом этой цели План действий предусматривает интеграцию норм МГП и МППЧ в уставы и доктрины вооруженных сил.

С. Обзор всеобъемлющего антидискриминационного законодательства

24. Как уже отмечалось, 2 мая 2014 года Парламент Грузии принял всеобъемлющий Закон о борьбе с дискриминацией. Разработка нового закона о борьбе с дискриминацией была начата в 2012 году. Все компетентные министерства и местные и международные НПО приняли активное участие в подготовке проекта этого закона. В тексте закона нашли отражение мнения и рекомендации международных организаций и экспертов. Целью этого закона является искоренение всех форм дискриминации и обеспечение каждому человеку равных возможностей пользоваться правами, установленными законом, вне зависимости от любых обстоятельств. Запрещается дискриминация в любой форме, будь то прямая, косвенная или множественная дискриминация. Дискриминацией не считаются специальные и временные меры, направленные на содействие обеспечению равенства, в частности гендерного равенства. Новый закон о борьбе с дискриминацией конкретно запрещает дискриминацию по признаку гендерной идентичности. Он запрещает также дискриминацию как в государственном, так и в частном секторе и устанавливает соответствующие обязанности не только для государственных учреждений, но также и для всех юридических и физических лиц. Решение задач по искоренению дискриминации и обеспечению равенства должно отслеживаться и контролироваться независимым органом – Народным защитником Грузии. Для обеспечения эффективного решения новых задач, поставленных законом, бюджет Управления Народного защитника был увеличен по сравнению с 2011 годом на 80%. Общая сумма расходов Управления составила 2,2 млн. лари в 2011 году, 2,9 млн. лари в 2012 году, 3 млн. лари в 2013 году, 3,5 млн. лари в 2014 году, а на 2015 год выделено 4 млн. лари.

25. В связи с принятием этого закона был внесен ряд поправок в другие законодательные акты, с тем чтобы согласовать положения всех соответствующих законов, регулирующих работу по искоренению неравенства, в частности с положениями Гражданского процессуального кодекса, Закона о гендерном равенстве, Закона об омбудсмене и Уголовного кодекса.

Д. Основные достижения и изменения в области прав человека со времени представления доклада 2011 года

1. Доступ к правосудию и право на справедливое судебное разбирательство

26. Первый этап реформирования судебных органов начался в 2012 году и был направлен прежде всего на деполитизацию и укрепление независимости Высшего совета правосудия и ряда других органов самоуправления в судебной системе. Принятые поправки позволяют обеспечить участие судей в формировании состава Высшего совета правосудия и в принятии решений, касающихся судебной системы в целом. Принятие первой серии поправок повысило также прозрачность судебных и дисциплинарных разбирательств. Были пересмотрены положения,

регулирующие организацию записи хода судебных разбирательств, ведение трансляций из зала суда, а также публикацию решений Дисциплинарной палаты и Дисциплинарного совета.

27. На втором этапе реформы в Конституцию была внесена поправка, согласно которой назначение судей является пожизненным. В соответствии с Конституцией Органический закон о судах общей юрисдикции устанавливает трехлетний испытательный срок назначения судей. Разработан и вскоре вступит в действие прозрачный механизм оценки работы судей в этот период.

28. Третий этап реформы начался весной 2014 года. Его главной целью является обеспечение гарантий независимости каждого судьи и его/ее участия в работе суда. Проекты законодательных поправок на этом этапе предусматривают: заполнение вакансий судей на конкурсной основе вместо их прямого назначения, установление принципа автоматического распределения дел, а также строгое регулирование перевода судей из одних судов в другие.

29. Реформирование системы уголовного правосудия осуществляется под руководством Межведомственного координационного совета по реформе уголовного правосудия (МКСРУП). Совет является ключевым органом по разработке политики, и в его состав входят представители различных государственных ведомств, а также международных и неправительственных организаций. МКСРУП принял в 2009 году стратегии и планы действий по следующим направлениям: реформирование уголовного законодательства, ювенальная юстиция, пенитенциарная система, испытательный срок, правовая помощь, правовое образование, судебное преследование, органы полиции, судебные органы и Управление Народного защитника, – и впоследствии ежегодно пересматривал эти стратегии и планы⁵. В 2014 году МКСРУП принял также стратегию и план действий по ресоциализации-реабилитации в системе уголовного правосудия.

30. В целях укрепления защиты прав человека в системе уголовного правосудия в 2014 году были внесены поправки в Уголовно-процессуальный кодекс. Эти поправки были нацелены на расширение прав обвиняемых и полномочий судей в процессе достижения досудебных соглашений⁶ и определения мер наказания, повышение роли жертвы в процессе достижения досудебных соглашений⁷ и на повышение прозрачности разбирательства.

31. В 2011–2014 годах были проведены значительные реформы в области оказания правовой помощи. Наряду с вопросами институциональной независимости большое внимание уделялось расширению полномочий Службы правовой помощи. С марта 2011 года неимущие имеют право на получение правовой помощи в случае совершения административных правонарушений, наказуемых административным арестом. Кроме того, с 15 апреля 2015 года Служба правовой помощи будет оказывать бесплатные адвокатские услуги при рассмотрении некоторых категорий гражданских и административных дел с учетом сложности и важности конкретного дела. Была значительно расширена сеть отделений Службы правовой помощи, и в настоящее время такие отделения действуют в 18 городах. Основное внимание уделялось районам, в которых проживают этнические меньшинства, и высокогорным районам, где в период с 2010 по 2014 год было открыто шесть отделений.

32. В августе 2014 года в соответствии с рекомендациями, вынесенными в адрес Грузии Комитетом по правам человека Организации Объединенных Наций⁸, были внесены поправки в Кодекс об административных правонарушениях Грузии: максимальный срок содержания под стражей в административном порядке в случае любых нарушений, влекущих за собой применение административного задержания, составляет теперь не 90, а 15 суток. Наряду с этим сокращением

срока были предусмотрены также такие процедурные гарантии для арестованных, как право на надлежащее судопроизводство, право знать основания для задержания, выбирать адвоката и уведомить членов своей семьи.

2. Политика борьбы с применением неправомерного обращения

33. С 2007 года в стране действует Межведомственный совет по борьбе против пыток и других форм унижающего и бесчеловечного обращения и наказания, председателем которого является Министр юстиции Грузии (МЮ). На Совет возложена также задача подготовки проекта Национальной стратегии и Плана действий по борьбе против пыток и неправомерного обращения.

34. 18 мая 2015 года был утвержден новый План действий по борьбе против пыток (ПДПП) на 2015–2016 годы. Этот план является более амбициозным и широким по сравнению с предыдущим планом и включает в себя 4 раздела: 1) укрепление процессуальных, законодательных и институциональных механизмов для борьбы против неправомерного обращения; 2) обеспечение эффективного расследования всех случаев неправомерного обращения; 3) обеспечение защиты, реабилитации и компенсации для жертв неправомерного обращения; 4) подготовка кадров, просветительская работа и укрепление потенциала в качестве неотъемлемого элемента борьбы против неправомерного обращения. ПДПП предусматривает также разработку концепции механизма независимого и эффективного расследования заявлений о применении пыток и неправомерного обращения в пенитенциарной системе, в полицейских, военных и других закрытых учреждениях.

3. Значительная модернизация пенитенциарной системы

35. Наряду с либерализацией уголовного законодательства и принятием закона об амнистии благодаря эффективной работе обновленных советов по вопросам условно-досрочного освобождения была успешно решена проблема переполненности тюрем. Законом об амнистии предусматривается проведение амнистии в таких формах, как освобождение, сокращение срока тюремного заключения наполовину, на одну треть или на одну четверть – в зависимости от категории правонарушения и с учетом личности правонарушителя. В результате число лиц, содержащихся под стражей в пенитенциарных учреждениях Грузии, значительно сократилось. Благодаря эффективной работе советов по вопросам условно-досрочного освобождения удалось обеспечить 4 м² площади на одного осужденного и минимум 3 м² для лиц, содержащихся под стражей до суда, как это предусматривается европейскими стандартами. В настоящее время пять советов по вопросам условно-досрочного освобождения (три совета по делам взрослых мужчин, один совет по делам несовершеннолетних и один совет по делам женщин) ежемесячно рассматривают дела об условно-досрочном освобождении. Нынешний план предусматривает увязку критериев условно-досрочного освобождения с результатами индивидуального плана отбывания наказания. Планы отбывания наказания уже успешно применяются для несовершеннолетних заключенных, и эта практика будет применяться в одном женском и в одном мужском исправительном учреждении.

36. В целях решения проблемы условий содержания Министерство по делам пенитенциарной системы запустило ряд инфраструктурных проектов, и некоторые из них уже осуществляются. Учреждения, где отсутствовали удовлетворительные условия, были закрыты и были открыты вновь после их полной реконструкции.

37. Министерство по делам пенитенциарной системы планирует с учетом внесенных в законодательство поправок ввести систему объективной классификации

ции, включая оценку рисков и потребностей конкретного лица. Хотя в соответствующей методологии, несомненно, будет учитываться информация о приговоре, в ней также будут приниматься во внимание поведение заключенного, его уголовное прошлое, наличие судимостей и биография.

38. Рассчитанные на 2013–2014 годы Стратегия и План действий по реформированию системы медицинского обслуживания в тюрьмах, так называемая «реформа 18 месяцев», разрабатывались и принимались с участием более широкого круга сторон. Осуществление реформы успешно завершилось после независимой оценки, проведенной от имени Европейского союза и Совета Европы; увеличены в два раза бюджетные ассигнования на медицинское обслуживание в тюрьмах; во всех тюрьмах начали применять типовую схему первичного медицинского обслуживания, и были отремонтированы и оборудованы все пункты первичного медицинского обслуживания.

4. Свобода выражения мнений, религии и собраний

39. Свобода слова и выражения мнений гарантируется международными договорами, Конституцией Грузии и Законом Грузии о свободе слова и выражения мнений. В Уголовном кодексе Грузии (УКГ) содержится ряд положений, предусматривающих содействие обеспечению безопасных и благоприятных условий для того, чтобы журналисты могли выполнять свою работу на независимой основе и без неправомерного вмешательства. Таким образом, Кодекс предусматривает уголовную ответственность за незаконное вмешательство в осуществление права на свободу слова и за незаконное вмешательство в профессиональную деятельность журналистов. Важно отметить, что источники сведений, составляющих профессиональную тайну, особо охраняются законом. Необходимо указать также на отсутствие в Грузии уголовной ответственности за порочащие заявления или клевету, и лицо, сделавшее клеветническое заявление, может быть привлечено только к гражданской ответственности.

40. Одно из серьезных изменений в законодательстве Грузии касается грузинского Закона о телерадиовещании и связано с обеспечением прозрачности в отношении собственников средств массовой информации, а также финансовой транспарентности; эти поправки были приняты Парламентом Грузии в 2011 году. Поправки преследуют цель обеспечить решение двух проблем: непредоставление доступа к данным, позволяющим идентифицировать собственников, во-первых, вещателей, зарегистрированных в офшорных зонах, и, во-вторых, имеющих скрытые интересы местных собственников⁹. В соответствии с поправками, внесенными в 2011 году в Закон о телерадиовещании Грузии, Национальная комиссия Грузии по коммуникациям (государственный регулирующий орган) утвердила форму Заявления о соблюдении требований, которое лицо, обращающееся с ходатайством о выдаче лицензии/разрешения, должно приложить к ходатайству¹⁰. Обязательство обеспечить прозрачность информации о телерадиовещательной компании включает в себя обязательство представлять регулирующему органу декларацию о соблюдении требований в случае смены собственников вещательной компании; сведения о владельцах акций вещательной компании; о членах руководящего органа; и о руководящих сотрудниках вещательной компании¹¹.

41. 1 сентября 2013 года в Общий административный кодекс Грузии были внесены поправки, налагающие на государственные учреждения обязательство оперативно раскрывать источники открытой информации, а также предоставляющие общественности право требовать предоставления информации в электронном формате (электронный запрос), а 26 августа 2013 года правительство приняло постановление об инициативной публикации открытой информации и электронных запросов.

42. Новым для Грузии обязательством в области обеспечения свободы информации является обязательство принять отдельный закон о свободе информации, положения которого соответствуют международным стандартам и передовой практике. Работа над новым законом о свободе информации идет полным ходом, и проект будет представлен Парламенту Грузии для принятия к концу 2015 года.

43. Конституция Грузии гарантирует каждому человеку право на свободу слова, мысли, совести, религии и убеждений. В соответствии с передовой европейской практикой в 2014 году было создано Государственное агентство по делам религий. Агентство проводит исследования, аналитическую работу и оказывает консультативные услуги для правительства, Премьер-министра и других уполномоченных органов грузинского государства.

44. В настоящее время Агентство работает над поправками для внесения их в законодательство, которые позволят уравнять налоговые льготы для всех религиозных организаций. Кроме того, Агентство систематически проводит диалоги и мероприятия по проблемам религиозного и культурного многообразия в качестве средства содействия интеграции религиозных меньшинств.

45. Несмотря на то, что грузинское государство не обязано с юридической точки зрения возмещать ущерб, причиненный советским тоталитарным режимом, оно, действуя в соответствии с принципами справедливости и доброй воли, на основе принятого в 2014 году постановления правительства¹², согласилось частично возместить моральный и материальный ущерб, причиненный мусульманам, иудеям, Римской Католической и Армянской Апостольской общинам. В 2014 году указанным общинам было перечислено 1 750 000 лари¹³. В 2015 году средства, выделяемые на частичное возмещение ущерба, были увеличены в два раза; планируется также расширить перечень общин, которым был причинен моральный и материальный ущерб.

46. Конституцией Грузии, международными конвенциями¹⁴ и Законом Грузии о собраниях и манифестациях гарантируется право на свободу и проведение мирных собраний. В 2011 году в этот закон был внесен ряд существенных поправок, предусматривающих, в частности: установление принципа соразмерности при ограничении права на проведение собраний и демонстраций в соответствии с положениями Европейской конвенции о правах человека; отмену безоговорочных ограничений в отношении мест проведения собраний и демонстраций, особенно для политических институтов; были сняты также безоговорочные ограничения в отношении перекрытия улиц; включено дополнительное положение об укреплении гарантий и защиты средств массовой информации, освещающих собрания и демонстрации. По итогам рассмотрения этого вопроса в порядке судебного надзора, проведенного Конституционным судом Грузии, в 2011 и 2012 годах были внесены новые поправки в законодательство, в результате чего были сняты другие ограничения на право на свободу собраний¹⁵.

5. Защита частной жизни и персональных данных

47. Правительство придает огромное значение защите частной жизни и персональных данных. С 2012 года были проведены всеобъемлющие реформы для создания в стране системы защиты данных. Закон о защите персональных данных (далее Закон о ЗПД), положения которого соответствуют важнейшим международным и европейским стандартам, был принят в мае 2012 года. Закон о ЗПД обеспечивает законодательную основу для законной обработки персональных данных государственными учреждениями и частными компаниями, в том числе правоприменительными органами. Нарушение правил защиты персональных данных влечет за собой административную и уголовную ответственность в зависимости от характера конкретного нарушения.

48. В 2013 году было создано Управление Инспектора по защите персональных данных. Для обеспечения независимого внешнего надзора за операциями по скрытому наблюдению, которые проводятся правоприменительными органами, с 2015 года на Управление были возложены новые функции, связанные с надзором и упреждающим контролем за скрытым наблюдением (перехват). В марте 2015 года была создана двухуровневая система электронного мониторинга скрытого наблюдения. С помощью этой системы Управление по защите данных может осуществлять упреждающий контроль на предмет проверки законности сбора данных и в случае несоблюдения каких-либо юридических требований блокировать перехват. Бюджетные ассигнования на 2015 год составляют 1,5 млн. лари. Фактические расходы в 2014 году составили 588 000 лари.

6. Внутренне перемещенные лица (ВПЛ) и беженцы

49. Правительство не щадит усилий для обеспечения достойных условий всем ВПЛ, однако единственным долговременным для них решением является добровольное, безопасное возвращение при соблюдении их достоинства, как это неоднократно указывалось в резолюциях ГА ООН о «Положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузии, и Цхинвалского региона/Южной Осетии, Грузии». Отделение УВКПЧ в Грузии недавно опубликовало результаты опроса ВПЛ об их намерениях, проводившегося с целью узнать их мнения и соображения относительно добровольного возвращения и альтернативных долгосрочных решений. В итоге выяснилось, что 88% ВПЛ желают возвратиться в свои родные места в условиях безопасности при соблюдении их достоинства. Несмотря на предпринимаемые Грузией усилия, никакого прогресса в решении этого вопроса в рамках второй рабочей группы Женевских международных дискуссий, перед которой поставлена задача решить проблему возвращения ВПЛ и беженцев, достигнуто не было.

50. Правительство твердо намерено обеспечить защиту прав ВПЛ в процессе их перемещения и содействовать интеграции ВПЛ посредством изыскания долгосрочных решений. В этом направлении достигнуты значительные успехи. Государственная стратегия в отношении ВПЛ и План действий по осуществлению Государственной стратегии (Постановление правительства № 127 04/02/2015), Стратегия обеспечения средств к существованию (Постановление правительства № 257 13/02/2014) и План действий по ее осуществлению (Постановление правительства № 128 04/02/2015), а также закон Грузии «О вынужденно перемещенных с оккупированных территорий Грузии» (вступил в силу 01/03/2014) – все эти документы способствуют значительному укреплению прав ВПЛ путем создания необходимых гарантий защиты от принудительного перемещения, оказания первой помощи в процессе перемещения и достаточного жилища, защиты их социальных прав, в частности выплаты ежемесячных пособий, государственного страхования, а также содействия социальной интеграции и улучшению условий жизни. Закон предусматривает создание защитных механизмов, обеспечивающих защиту ВПЛ от произвольного выселения из мест проживания (коллективные центры). Закон устанавливает также право на реституцию недвижимой собственности, оставшейся на оккупированных территориях, и передачу ее по наследству.

51. Приняты первые меры для перехода от оказания помощи в соответствии со статусом к предоставлению помощи с учетом потребностей, однако выплата пособий ВПЛ приостанавливается, если облагаемый налогом доход внутренне перемещенного лица составляет 1 250 лари или более и если это подтверждено уполномоченным органом, созданным в соответствии с грузинским законодательством.

52. Распоряжение № 320 о размещении беженцев в Грузии (принято 9.8.2013) Министра по делам вынужденно перемещенных с оккупированных территорий устанавливает порядок предоставления жилья и передачи собственности, а также порядок их временного размещения. Порядок очередности при предоставлении жилья определяется в соответствии с этим распоряжением с учетом потребностей ВПЛ. Приняты специальные меры для удовлетворения потребностей инвалидов и лиц с особыми потребностями. Работа ведется на основе принципов прозрачности и открытости.

53. Министерство разработало и опубликовало нормативный акт о размещении лиц, пострадавших и оказавшихся перемещенными в результате стихийных бедствий, и о создании Комиссии по регулированию размещения (Распоряжение Министра № 779 13/11/2013). Этот акт, в основу которого положены принцип равенства экомигрантов и соответствующие критерии, определяет порядок размещения, жилищные условия и передачу собственности. Внесенная в этот акт поправка (январь 2015 года) определяет условия, при которых семья считается семьей экомигрантов.

54. 2 апреля 2014 года Парламент Грузии ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций о сокращении безгражданства 1961 года. В целях обеспечения соответствия законодательства Грузии положениям этой Конвенции были внесены поправки в Органический закон Грузии о гражданстве, которые строятся на заложенных в Конвенции принципах и предусматривают создание ряда механизмов для предупреждения и сокращения числа лиц без гражданства¹⁶.

55. В марте 2012 года вступил в силу закон «О беженцах и гуманитарном статусе», в котором новый термин «гуманитарный статус» толкуется как основание для дополнительной защиты. В законе дается более четкое определение понятия защиты членов семьи беженца и обладателя гуманитарного статуса. Одним из основных принципов, охраняемых этим законом, является принцип недопустимости возвращения, экстрадиции и/или высылки.

56. 1 сентября 2014 года вступил в силу новый закон «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства». В соответствии с этим законом с 28 ноября 2014 года началась выдача просителям убежища временных удостоверений личности. В правовом отношении такое удостоверение равнозначно документу, удостоверяющему личность, а также является видом на жительство.

57. Во исполнение национальной стратегии Грузии в области миграции на 2013–2015 годы и Плана действий проводятся различные мероприятия, направленные на укрепление процесса интеграции беженцев и лиц, имеющих гуманитарный статус. В соответствии с грузинским законодательством просители убежища как беженцы или как лица, обладающие гуманитарным статусом, пользуются теми же правами, как и граждане Грузии, в области образования и медицинского обслуживания. Относящиеся к уязвимой категории просители убежища и лица, имеющие статус беженцев и гуманитарный статус, получают финансовую помощь для аренды жилья. В соответствии с законом Грузии «О государственном бюджете 2015 года» лицам, имеющим статус беженцев или гуманитарный статус, выплачивается ежемесячное пособие в размере 45 лари.

7. Торговля людьми

58. В 2006 году был создан Межведомственный совет по борьбе с торговлей людьми, который является основным разработчиком политики в области борьбы с торговлей людьми. В состав Совета входят представители всех профильных министерств и ведомств, и в его работе принимают активное участие также НПО

и международные организации. В Межведомственном совете имеется Постоянная рабочая группа, в состав которой входят соответствующие советники и эксперты по правовым вопросам из международных и неправительственных организаций. Постоянная рабочая группа уполномочена рассматривать и удовлетворять ходатайства о предоставлении статуса жертвы в течение 48 часов с момента подачи ходатайства. Уголовное законодательство Грузии предусматривает также процедуру предоставления правоприменительными органами статуса признанной по закону жертвы торговли людьми.

59. С 2006 года Совет разрабатывает национальные планы действий. 14 ноября 2014 года Совет принял План действий на 2015–2016 годы, в основу которого положен так называемый принцип «4П», и его основными элементами являются предупреждение преступности, преследование предполагаемых правонарушителей, защита жертв торговли людьми и тесное сотрудничество с партнерами из числа государств и неправительственных организаций на национальном и международном уровнях. Для инициативного выявления случаев торговли людьми и проведения эффективных расследований в 2013 году были приняты Специальные руководящие принципы и Стандартные оперативные процедуры, а также были созданы четыре мобильных группы, целевая группа и специальное подразделение в Батуми по борьбе с торговлей людьми.

60. В соответствии с рекомендациями Группы экспертов Совета Европы по противодействию торговле людьми (ГЭПТЛ) в апреле 2012 года в закон Грузии «О борьбе с торговлей людьми» были внесены поправки. В частности, в закон был включен новый раздел, касающийся социальной и правовой защиты, оказания помощи детям-жертвам и их реабилитации. В мае 2014 года в Уголовный кодекс Грузии и в закон «О борьбе с торговлей людьми» были внесены поправки, дающие более четкое определение понятия «эксплуатация».

61. Что касается защиты жертв торговли людьми, то следует отметить усилия, предпринимаемые с 2006 года Государственным фондом защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи, поскольку он продолжает обеспечивать: а) приют; б) правовую помощь; в) физиологическую и медицинскую помощь; г) реабилитацию и реинтеграцию жертв.

62. Кроме того, правительство заключило ряд двусторонних соглашений с другими государствами об укреплении сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью, в том числе с торговлей людьми.

8. Права ребенка

63. Министерство юстиции в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и ЕС завершило работу по подготовке первого в истории страны отдельного закона о ювенальной юстиции (Кодекс ювенальной юстиции), работа над которым велась на основе Типового закона о ювенальной юстиции и соответствующих комментариев УНП ООН, Конвенции о правах ребенка и других соответствующих международных стандартов. Разработка Кодекса ювенальной юстиции имеет целью обеспечение полного учета в законодательстве наилучших интересов ребенка и других принципов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, которые закреплены в КПП и соответствующих международных стандартах, расширение применения мер, альтернативных уголовному преследованию, таких как замена уголовной ответственности другими видами наказаний и посредничество, а также расширение диапазона санкций, которые могут применяться судьями для использования задержания и тюремного заключения лишь в качестве крайней меры. Проект Кодекса ювенальной юстиции был принят Парламентом Грузии 12 июня 2015 года.

64. Агентство развития государственных сервисов Министерства юстиции сотрудничает с Агентством социальных услуг в целях внесения соответствующих поправок в законодательство для разработки временных удостоверяющих личность документов для детей, живущих и работающих на улице. В настоящее время у большинства безнадзорных детей нет удостоверяющих личность документов и нет гражданства, а поэтому Агентство социальных услуг не может предоставлять этим детям услуги в области охраны здоровья и образования. В результате внесения таких поправок государство сможет выдавать безнадзорным детям временные документы, удостоверяющие личность, до тех пор, пока не будут установлены их гражданство и правовой статус.

65. Правительство продолжает проводить курс на деинституционализацию в области заботы о детях путем замены крупных учреждений альтернативными вариантами семейного типа и способствует предоставлению услуг для развития бездомных детей и детей-инвалидов. С 2013 года правительство увеличило объем финансовой помощи детям-инвалидам и одиноким детям. Значительно расширен доступ к программам социальной помощи.

66. Для обеспечения качества услуг разработаны соответствующие стандарты, на основе которых проводятся постоянный/систематический мониторинг и контроль качества.

67. В 2014 году в рамках государственной программы социального обеспечения Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии организовало Подпрограмму чрезвычайной помощи для семей с детьми, оказавшихся в критической ситуации, в целях удовлетворения их неотложных потребностей. Бюджет программы составляет 1 млн. лари, что позволяет государству оказывать существенную поддержку в форме предоставления продуктов питания, средств гигиены и бытовых приборов на сумму до 1 000 лари для каждой нуждающейся семьи.

68. С целью гарантировать доступ к соответствующим медицинским услугам детям страна обеспечивает с сентября 2012 года медицинское страхование всех детей в возрасте до 6 лет и детей-инвалидов в возрасте до 18 лет. Кроме того, все финансируемые государством медицинские услуги включают в себя предоставление специальных льгот в форме уменьшения стоимости услуг, оказываемых детям – бенефициарам этих программ, или установления франшизы при таких оплатах.

69. Министерство образования и науки Грузии отвечает за проведение соответствующей интересам детей политики в области образования, с тем чтобы обеспечить соблюдение принципов учета наилучших интересов детей и воспитания их в качестве полноценных граждан. Министерство образования и науки Грузии ставит своей задачей обеспечение доступности и качества системы образования. С этой целью министерство сотрудничает с местными и международными организациями: ЮНИСЕФ, ПРООН, Всемирным банком, ЮСАИД, КМЧ и многими другими.

70. Закон Грузии «Об общем образовании» (одобрен Парламентом 8 апреля 2005 года) гарантирует бесплатное общее образование учащимся всех государственных школ в Грузии. Учебные заведения открыты для всех детей независимо от их расы, цвета кожи, религии, языка, национального, этнического и социального происхождения. Чтобы обеспечить для всех детей возможность доступа к учебным заведениям и получения качественного образования, в последнее время были приняты, в частности, следующие решения:

- С учетом основных принципов современного образования пересмотрена национальная учебная программа. Наряду с традиционными предметами Национальная программа охватывает также вопросы гражданского воспитания, прав человека, недискриминации, терпимости, культурного многообразия, экологии, безопасности и защиты, уменьшения опасности бедствий, а также другие вопросы, имеющие важное значение для дальнейшего личного, социального и профессионального развития.
- Во всех школах Грузии обеспечивается инклюзивное образование; оказывается поддержка детям с особыми потребностями в области образования при поступлении в обычные школы. В ряде школ созданы смешанные классы, с тем чтобы помочь детям с особыми потребностями в области образования общаться со своими сверстниками и получить образование. Для детей с острыми и тяжелыми психическими расстройствами подготовлена альтернативная учебная программа. Обязательные в стране экзамены также адаптированы с учетом интересов лиц, имеющих особые потребности в области образования.
- Разработана программа социальной интеграции, имеющая целью оказание поддержки уязвимым детям посредством охвата их формальным образованием. Бенефициарами этой программы являются дети с особыми потребностями в области образования, такие как рома, месхетинцы и дети без гражданства, у которых имеются проблемы с интеграцией в формальную систему образования.
- Министерство образования и науки разработало политику «второго шанса» для получения образования детьми, живущими и работающими на улице, и другими уязвимыми детьми. В 2014 году было проведено исследование в целях выявления основных проблем, препятствующих охвату живущих на улице детей формальным образованием. В 2015 году планируется начать в экспериментальном порядке интеграцию учебного компонента в программу работы центров дневного ухода, а также разработку конкретной основы учебной программы.
- Министерство образования и науки ведет большую работу по обеспечению охвата детей этнических меньшинств образованием и того, чтобы такие дети могли в полной мере использовать возможности учебных заведений. С этой целью Министерство реализует ряд мероприятий и целевых программ, чтобы, с одной стороны, сохранить их идентичность и, с другой стороны, поддержать процесс преподавания официального языка для этнических меньшинств в целях содействия их полноценному участию в социальной, культурной и экономической жизни государства.

9. Права женщин

71. В 2009 году был учрежден Совет по вопросам гендерного равенства, который работает под председательством заместителя Председателя Парламента. Совет разработал Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2011–2013 годы, который был принят 5 мая 2011 года. Позднее, 24 января 2014 года, Парламент принял Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2016 годы в соответствии со стратегией Совета Европы по достижению гендерного равенства на 2014–2016 годы, целями которого являются борьба с гендерными стереотипами и с насилием в отношении женщин, учет гендерных аспектов во всех программах и стратегиях, искоренение негативных традиционных гендерных стереотипов, обеспечение гарантий равного доступа к правосудию и сбалансированной доли женщин на руководящих должностях.

72. Кроме того, 27 декабря 2011 года Парламент Грузии одобрил Национальный план действий на 2012–2015 годы по осуществлению резолюций 1325, 1820, 1888, 1889 и 1960 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по вопросу «Женщины, мир и безопасность».

73. В целях содействия участию женщин в политической жизни/политических партиях 29 июля 2013 года были внесены новые поправки в Органический закон Грузии «О политических объединениях граждан». В соответствии с недавней поправкой упомянутый субъект выборов получит дополнительные финансовые средства в размере до 30%, если в представленном партийном списке из каждых десяти кандидатов не менее 30% составят лица противоположного пола. Недавно принятая поправка вступила в силу в 2014 году после проведения местных выборов¹⁷.

74. В настоящее время женщины занимают ряд ключевых постов высокого уровня: должности министров обороны, юстиции, образования, иностранных дел, Секретаря Национального совета безопасности и Председателя Центральной избирательной комиссии Грузии. В 2015 году впервые в истории Грузии женщина была избрана Председателем Верховного суда Грузии. Однако, как отмечается в рекомендациях КЛДЖ¹⁸, женщины по-прежнему недопредставлены на старших и руководящих должностях в законодательной и исполнительной ветвях власти. В целях решения этой проблемы Президент и Спикер Парламента недавно публично выступили в поддержку введения обязательных политических квот для расширения участия женщин в политической деятельности, и соответствующие предложения о внесении изменений в законодательство будут рассмотрены Парламентом до конца 2015 года.

75. В декабре 2012 года Правительство Грузии приступило к систематическому концептуальному пересмотру Трудового кодекса Грузии в целях приведения своего трудового законодательства в полное соответствие с положениями международных конвенций по вопросам труда и учета передовой международной практики, с тем чтобы таким образом значительно укрепить защиту прав женщин. Созданы более благоприятные условия предоставления отпуска по беременности и родам как в части размера пособия (увеличение с 600 до 1 000 лари), так и в части продолжительности (увеличение с 4 до 6 месяцев). Кроме того, Трудовой кодекс запрещает сверхурочную работу беременных женщин и женщин, у которых недавно родились дети. Помимо этого, Трудовой кодекс обеспечивает матерям право на отпуск по уходу за ребенком, отпуск для усыновления новорожденного и дополнительный отпуск по беременности или уходу за ребенком. Кроме того, не допускается прекращение трудовых отношений после того, как женщина уведомила своего работодателя о беременности.

76. Гендерные аспекты учитываются во всех проектах в области сельского хозяйства и развития сельских районов. Например, в целях поддержки сельскохозяйственных кооперативов особое внимание уделяется участию женщин в таких кооперативах, особенно продвижению женщин на управленческие и руководящие должности.

10. Искоренение насилия в семье

77. 17 июля 2013 года указом Президента был принят Национальный план действий по искоренению насилия в семье на 2013–2015 годы. В Плане действий поставлены три основные задачи: 1) совершенствование механизмов и законодательной базы для предупреждения насилия в семье и для защиты и оказания помощи жертвам насилия в семье; 2) защита, поддержка и реабилитация жертв насилия в семье; 3) предупреждение насилия в семье и просветительская работа по вопросам насилия в семье.

78. В соответствии с поправкой, внесенной 27 марта 2012 года в Уголовный кодекс Грузии, наличие гендерной подоплеку при совершении любого преступления является отягчающим обстоятельством. Кроме того, в июне 2012 года Грузия установила уголовную ответственность за насилие в семье; в Уголовный кодекс Грузии были включены два новых положения – статья 1261, конкретно определяющая понятие насилия в семье, и статья 111, в которой определяются категории насилия в семье.

79. Несмотря на принятие правительством ряда мер, насилие по гендерному признаку, включая насилие в семье, вызывает серьезную озабоченность и остается для правительства в числе наиболее приоритетных вопросов повестки дня в области прав человека. 19 июня 2014 года Грузия подписала Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, так называемую Стамбульскую конвенцию. Для целей ратификации Стамбульской конвенции начат процесс согласования положений законодательства Грузии с ее положениями. На первой стадии процесса внесения поправок в законодательство правительство разработало поправки к 12 законодательным актам, направленные на искоренение насилия в семье. В октябре 2014 года эти поправки были одобрены Парламентом. В частности, особое внимание было уделено проблеме обеспечения приюта для жертв. Уголовный кодекс запрещает принудительные браки. В настоящее время организованы обязательные для посещения курсы, с тем чтобы изменить в лучшую сторону поведение лиц, виновных в применении домашнего насилия, и содействовать их социальной реабилитации. Кроме того, Министерство юстиции Грузии подготовило для ратификации пакет законодательных поправок, направленных на искоренение насилия в отношении женщин и реализацию положений Стамбульской конвенции. Проект поправок был широко распространен среди местных и международных НПО в целях получения их замечаний и рекомендаций.

11. Права этнических меньшинств

80. Процесс реализации государственной политики в отношении этнических меньшинств координируется аппаратом Государственного министра по делам примирения и гражданского равноправия. Срок действия Национальной концепции терпимости и гражданской интеграции и соответствующего Плана действий на 2009–2014 годы истек в 2014 году; поэтому аппарат Государственного министра разработал новую стратегию гражданского равенства и интеграции и План действий на 2015–2020 годы. Этот новый стратегический документ подготовлен с учетом результатов осуществления предыдущей стратегии. В основе новой стратегии гражданской интеграции лежит более диверсифицированный и более комплексный подход, и ее целями являются: содействие обеспечению равенства; обеспечение полноценного участия этнических меньшинств во всех сферах общественной жизни; сохранение их культуры и идентичности. По каждому из этих направлений работы предусматривается изучение государственного языка и применение гендерного подхода. Особое внимание в этой новой стратегии будет уделено защите культуры малочисленных меньшинств, а также социально-экономической интеграции рома и их доступу к образованию¹⁹. До вынесения этого документа на рассмотрение правительства Грузии он был предметом рассмотрения и активного обсуждения различными сторонами, в том числе целевыми группами.

81. По состоянию на 2013 год в Грузии насчитывалось 213 школ с преподаванием на других языках и 77 отделений с преподаванием не на грузинском языке. Учебники, одобренные Министерством образования и науки Грузии, по всем предметам для I–VI классов переводятся на армянский, русский и азербайджанский языки. Учащиеся из числа меньшинств получают от государства все учеб-

ные материалы бесплатно. «Программа 4 + 1» предусматривает введение системы «смягчения» – так называемой системы квот для учащихся из числа национальных меньшинств. Наряду с этим в школах, где преподавание ведется не на грузинском языке, действуют программы изучения грузинского языка, целями которых являются повышение качества преподавания на государственном языке и гражданская интеграция этнических меньшинств. В Школе государственного управления им. З. Жвании организованы бесплатные занятия по грузинскому языку для государственных служащих и административного персонала школ. По грузинскому публичному телевидению и «Публичному радио» ежедневно транслируются программы новостей на пяти языках национальных меньшинств (армянском, азербайджанском, русском, абхазском, осетинском). Грузинская телерадиовещательная корпорация регулярно готовит и транслирует еженедельные ток-шоу «Наш двор», которые посвящены проблемам национальных меньшинств и терпимости. Печатные средства массовой информации на азербайджанском, армянском и русском языках также получают поддержку со стороны государства. При проведении парламентских выборов 2012 года, президентских выборов 2013 года и выборов в местные органы власти 2014 года представителям национальных меньшинств были предоставлены равные избирательные права. Центральная избирательная комиссия предоставляла им всю необходимую информацию и документы на армянском, азербайджанском и русском языках. В настоящее время в Парламенте Грузии есть восемь представителей этнических меньшинств. Представленность этнических армян и этнических азербайджанцев в районных советах соответственно Самцхе-Джавахети и Квемо-Картли пропорциональна доле их населения в этих районах. В 2011–2014 годах в рамках программы «Информирование национальных/этнических меньшинств об обеспечении социальных гарантий» Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты проводило встречи в районах компактного проживания национальных меньшинств. Осуществлялись также инфраструктурные проекты. Министерство культуры и охраны памятников Грузии осуществляет программу «Поддержка культуры национальных меньшинств». Правительство Грузии оказывает поддержку музеям, театрам и культурным центрам национальных меньшинств, а также поощряет межкультурный диалог и терпимость.

12. Права инвалидов

82. 26 декабря 2013 года Парламент Грузии ратифицировал Конвенцию ООН о правах инвалидов (КПИ). Национальным органом по вопросам выполнения КПИ является Координационный совет по делам инвалидов, действующий под председательством Премьер-министра. В состав Совета входят министры. В Совете представлены в общей сложности 10 НПО, которые занимаются вопросами инвалидов. Контроль за ходом работы возложен на Управление Народного защитника.

83. Для обеспечения защиты прав инвалидов и выполнения положений КПИ правительство совместно с неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами разработало и приняло План действий правительства на 2014–2016 годы по обеспечению равных возможностей для инвалидов; Планом предусматривается принятие государством в соответствующий период должных мер. 6 января 2014 года правительство одобрило технические правила организации пространства, а также архитектурные и планировочные элементы для лиц с ограниченными возможностями в целях адаптации сооружений, индивидуального развития и интеграции инвалидов.

84. В рамках экстренной телефонной службы помощи «112» Министерства внутренних дел с марта 2015 года предоставляется новая услуга отправки SMS и видеосообщений для лиц с дефектами слуха и речи. Кроме того, Министерство

внутренних дел разработало специальную звуковую версию этой услуги для инвалидов, которая доступна на веб-сайта (voice.police.ge).

85. Центральная избирательная комиссия Грузии (ЦИК) приняла ряд мер по улучшению условий для участия в выборах инвалидов. В 2013 году были установлены клавиатуры с азбукой Брайля, а в 2014 году на каждом избирательном участке поставили экраны с увеличенным изображением. Принятие этих мер позволило избирателям с нарушениями зрения более активно и самостоятельно участвовать в выборах. Избирательная комиссия оборудовала на 800 избирательных участках страны будки для голосования лиц, пользующихся инвалидными колясками. ЦИК организовала ко времени проведения выборов 2014 года переоборудование 464 избирательных участков для инвалидов. Кроме того, ЦИК направила в избирательные участки, которые заранее подали соответствующие заявки, 13 переносных пандусов, а также создала 11 мобильных групп для оказания помощи инвалидам, с тем чтобы они могли иметь доступ к избирательным участкам в день выборов. Программы подготовки членов ЦИК включают в себя также проведение инструктажей по общению с избирателями-инвалидами.

86. Министерство по делам спорта и молодежи Грузии осуществляет специально разработанные целевые программы для поддержки социально незащищенных молодых людей и для содействия их интеграции в общество²⁰.

13. Здравоохранение

87. В 2014 году правительство приняло Стратегию социально-экономического развития Грузии до 2020 года. Одним из основных направлений этой стратегии является обеспечение защиты права человека на здоровье, что требует обеспечения доступности высококачественной медицинской помощи. В целях искоренения крайней нищеты и предупреждения опасности социальных рисков в стране ведется работа по сокращению масштабов бедности. Главным принципом политики в области социального обеспечения в Грузии является принцип ориентации на потребности социально уязвимых лиц. Государство выделяет средства для помощи лицам, которые, по данным системы оценки, зарегистрированной в общей базе данных социально уязвимых домашних хозяйств, относятся к категории наиболее бедных. Государственные ассигнования на социальные программы в 2015 году были увеличены по сравнению с 2011 годом на 9 920 000 лари.

88. Одна из важнейших программ реформирования системы здравоохранения – Всеобщая программа здравоохранения (ВПЗ), запущенная в феврале 2013 года, – была признана в качестве «дорожной карты» развития системы здравоохранения в стране. Грузия относится к числу стран, соблюдающих основные рекомендации ВОЗ и цели, установленные в повестке дня ВПЗ в области развития на период после 2015 года. В настоящее время каждому гражданину Грузии гарантирован основной пакет мер регулярной и экстренной клинической и амбулаторной помощи, включая услуги для онкологических больных и рожениц. В докладе ЮСАЙД об оценке Всеобщей программы здравоохранения (апрель 2014 года) показано, что организация Программы ВПЗ позволила расширить доступность медицинских услуг. Обзор свидетельствует о том, что абсолютное большинство бенефициаров (96,4%) эта программа удовлетворяет или весьма удовлетворяет.

89. Правительство выступило инициатором организации Программы лечения гепатита С в целях ликвидации вируса и/или профилактики гепатита С в пенитенциарных учреждениях. По состоянию на июнь 2014 года эта программа обеспечивала бесплатное обследование на вирус гепатита С, вакцинацию против гепатита В, а также лечение хронического гепатита С с применением пегилированного интерферона и рибавирина. Для бесплатного обеспечения больных гепатитом С софосбувиром, а также для диагностирования заболевания и наблюдения

за процессом лечения в 2015 году в Грузии при поддержке Главного управления исполнения наказаний США была организована расширенная программа искоренения гепатита С. Для повышения качества амбулаторного обслуживания населения и для расширения сферы географического охвата в 2014 году были построены и полностью оборудованы 82 клиники в деревнях.

90. Важнейшей приоритетной задачей правительства является улучшение здоровья матерей и младенцев. Исходя из этой задачи правительство продолжает повышать качество дородового обслуживания, что предполагает проведение оценки обслуживания, содействие применению эффективной практики и разработку плана регионализации обслуживания.

91. В 2014 году Грузия присоединилась к новой инициативе «Глобальная повестка дня в области медицинской безопасности» и играет ведущую роль в осуществлении программы удаления биологических отходов и оказании поддержки мерам по обеспечению контроля за работой лабораторий и предупреждения зоонозных инфекций.

14. Вопросы труда и занятости

92. Трудовое законодательство Грузии приведено в соответствие с положениями международных конвенций по вопросам труда, и в нем учитывается передовая международная практика. Вносимые в Трудовой кодекс поправки обеспечивают сбалансированность прав работников и работодателей. Основные поправки направлены на устранение прежних недостатков, касающихся таких прав и гарантий трудящихся, как право на свободу ассоциации, недискриминацию профсоюзов, коллективные соглашения и переговоры, гарантии неиспользования детского труда и сверхурочной работы и соблюдения процедуры увольнения. Наряду с этим государство понимает важность дальнейшей работы в целях совершенствования законодательства. Любые поправки обсуждаются в трехстороннем формате и с участием неправительственных организаций. Обеспечивается контроль за осуществлением международных конвенций и готовятся соответствующие доклады. В настоящее время проводится обзор европейских директив и их отражение в трудовом законодательстве.

93. В 2013 году правительство разработало долгосрочный подход к решению вопросов охраны труда и занятости. Правительство приступило к проведению широкомасштабных институциональных и законодательных реформ: в Агентстве социальных служб создана служба поддержки занятости, задачей которой является эффективное осуществление проводимой государством политики в области улучшения условий труда и обеспечение необходимой инфраструктуры для рынка труда. В 2015 году правительство создало в Министерстве здравоохранения, труда и социальной защиты Департамент трудовой инспекции. Министерство обеспечивает подготовку сотрудников Департамента ведущими экспертами МОТ. Государство признает, что ввиду часто имеющих место нарушений трудовых прав, а также многочисленности случаев травматизма и смертности людей на рабочих местах важно институционализировать трудовую инспекцию в целях обеспечения полного соблюдения международных стандартов безопасных условий труда. Были подготовлены и в настоящее время рассматриваются Парламентом законодательные поправки, направленные на укрепление авторитета Департамента трудовой инспекции. Кроме того, ведется обсуждение с партнерами пакета законодательных мер, касающихся техники безопасности и гигиены труда.

94. Принят закон о трудовой миграции, который регулирует решение вопросов, касающихся оплачиваемой работы и подготовки к трудовой деятельности за рубежом для следующих категорий лиц: граждан Грузии, лиц, имеющих постоянный вид на жительство, и неграждан, имеющих правовой статус; были усовершенствованы

шенствованы механизм социального партнерства и правовые основы его деятельности, председательство в Трехсторонней комиссии социального партнерства перешло к Премьер-министру, а число представителей от каждой стороны было увеличено с пяти до шести человек. В целях содействия развитию занятости правительство, действуя в рамках своей инициативной политики в сфере труда, организовало программу анализа рынка труда. Эта программа будет обеспечивать всем сторонам удобный доступ к основным данным о состоянии и динамике рынка труда.

95. Грузия принимает важные меры законодательного и институционального характера, направленные на совершенствование социальной защиты военнослужащих и членов их семей. Согласно соответствующим поправкам, внесенным в законодательство, в случае смерти военнослужащего при исполнении им своих обязанностей члены его семьи получают в соответствии с решением правительства единовременную финансовую помощь в размере 100 000 лари. Кроме того, в два раза увеличен размер ежемесячной компенсации, выплачиваемой таким семьям, и в 2015 году он составил 1 000 лари.

15. Право на безопасную и здоровую окружающую среду

96. Конституция Грузии гарантирует каждому право на жизнь в здоровой окружающей среде. Положения вступившего в силу в январе 2015 года Закона о Кодексе управления отходами соответствуют положениям директив ЕС по этому вопросу, и он обеспечивает охрану окружающей среды и здоровья человека путем предупреждения и смягчения неблагоприятного воздействия отходов в результате внедрения эффективных механизмов управления отходами. Новый закон «О радиоактивных отходах» позволит повысить уровень защиты здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия ионизирующей радиации. В целях уменьшения выбросов SO₂ автотранспортными средствами и, следовательно, сокращения негативного воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека и состояние экосистем содержание серы в бензине было постепенно снижено (в 2012 году с 500 мг/кг до 250 мг/кг; в 2014 году с 250 мг/кг до 150 мг/кг; в 2015 году со 150 мг/кг до 50 мг/кг). В проектах законов «Об управлении водными ресурсами» и «Об оценке воздействия на окружающую среду и о стратегической экологической оценке» закреплён принцип доступности информации и участия общественности в принятии решений по вопросам окружающей среды. Центр экологической информации и просвещения способствует распространению экологических знаний и расширению образования в этой области, а также обеспечивает доступ к информации и участие общественности в принятии решений по экологическим вопросам и доступ к правосудию в соответствии с Орхусской конвенцией.

V. Последующие меры

A. Выполнение рекомендаций

97. В процессе первого цикла УПО Грузия обязалась выполнить 136 рекомендаций. Наряду с этим Грузия взяла на себя добровольное обязательство представить среднесрочный доклад о ходе осуществления принятых страной рекомендаций, и такой доклад был представлен в декабре 2013 года.

98. Грузия успешно выполнила 98 рекомендаций, а остальные 38 рекомендаций находятся в процессе выполнения ввиду длительного характера их осуществления. Подробная информация о конкретных мерах, принятых в порядке выполнения рекомендаций, приводится в приложении к настоящему докладу.

В. Выполнение взятых на себя обязательств

99. В соответствии с принятыми на себя обязательствами и своими обещаниями правительство продолжает плодотворно сотрудничать с Советом по правам человека, в том числе принимая активное участие в работе его сессий и выступая соавтором резолюций по вопросам прав человека и по гуманитарным вопросам, а также сотрудничая с Верховным комиссаром по правам человека и его Управлением, с договорными органами по правам человека ООН. Грузия регулярно представляет доклады договорным органам ООН по правам человека и уделяет особое внимание выполнению их рекомендаций. В мае 2014 года бывший Верховный комиссар Пиллай по приглашению правительства посетила Грузию. На основании постоянного приглашения, направленного в 2010 году всем мандатариям специальных процедур, в последние годы Грузия приняла Рабочую группу по произвольным задержаниям (2011 год), Специального докладчика по вопросу о свободе мирных собраний и ассоциации (2012 год), Специального докладчика по вопросу о правах человека ВПЛ (2010, 2013 годы) и Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видах наказания (2015 год).

100. В подтверждение своего обязательства оказывать поддержку СПЧ и его механизмам, а также содействовать обеспечению прав человека и основных свобод Грузия выдвинула свою кандидатуру в члены СПЧ на 2016–2018 годы.

101. В целях выполнения обещаний и взятых на себя обязательств Грузия принимает многочисленные меры на законодательном и институциональном уровнях, результатом которых является значительное повышение уровня защиты и поощрения прав человека. Подробная информация о выполнении взятых на себя Грузией добровольных обязательств приводится в приложении к настоящему документу.

VI. Ожидания и поддержка

102. Грузия признает важность мер международного сотрудничества, которые вносят значительный вклад в дело развития потенциала в области прав человека и совершенствования правозащитных стандартов в стране. Грузия заявляет о своей полной готовности и далее сотрудничать на международном уровне в целях укрепления системы поощрения и защиты прав человека в их стране.

103. Грузия обязуется активизировать свою работу по обмену опытом проведения получивших международное признание реформ в сфере благотворного управления и оказания государственных услуг, что служит цели эффективного осуществления прав человека, а также поддерживать международные усилия в области обмена опытом и передовой практикой в области поощрения и защиты прав человека.

104. Грузия рассчитывает на расширение международного сотрудничества в интересах защиты прав человека на грузинских территориях, оккупированных Российской Федерацией. Что касается ожиданий Грузии в сфере технической помощи, то Грузия рассчитывает на обмен передовой практикой и опытом для укрепления потенциала страны в области защиты прав человека, а также на обмен информацией о новейших достижениях других государств в применении современных информационных технологий при подготовке докладов государств в соответствии с международными договорами.

VII. Выводы

105. Являясь решительным сторонником проведения УПО и кандидатом в члены СПЧ, Грузия твердо намерена в период своего членства в Совете и после его истечения поддерживать процесс УПО и продолжать полноценное сотрудничество с СПЧ, а также со всеми звеньями правозащитного механизма ООН, участвовать в поиске путей совершенствования методов работы СПЧ, в том числе укреплять его потенциал для устранения «черных дыр» в области прав человека во всем мире, а также выступать с инициативами по укреплению потенциала СПЧ в деле поощрения прав наиболее уязвимых групп с уделением особого внимания детям, женщинам и ВПЛ. Грузия будет и впредь поддерживать усилия, направленные на обеспечение принятия международным сообществом оперативных и эффективных мер реагирования на новые возникающие вызовы в области прав человека, поощрять право на здоровую окружающую среду и тесно взаимодействовать со всеми заинтересованными НПО для расширения их представленности и участия в работе международных правозащитных форумов.

Примечания

- ¹ This report has been prepared by the Ministry of Foreign Affairs of Georgia in cooperation with the Ministry of Justice of Georgia, the Ministry of Internal Affairs of Georgia, the Ministry of Labour, Health and Social Affairs of Georgia, the Ministry of Corrections of Georgia, the Ministry of Internally Displaced Persons from Occupied Territories, Accommodation and Refugees of Georgia, the Ministry of Education and Science of Georgia, the Ministry of Culture and Monument Protection of Georgia, the Ministry of Sport and Youth Affairs of Georgia, the Ministry of Defense of Georgia, the Ministry of the Environment and Natural Resources Protection of Georgia, the Ministry of Agriculture of Georgia, the Ministry of Regional Development and Infrastructure of Georgia, the Ministry of Finance of Georgia, the Ministry of Economy and Sustainable Development of Georgia, the Administration of the President, the Human Rights Secretariat of the Administration of the Prime-Minister, the Office of the State Minister of Georgia for Reconciliation and Civic Equality, the Constitutional Court of Georgia, the Supreme Court of Georgia, the High School of Justice of Georgia, the High Council of Justice of Georgia, the Gender Equality Council of the Parliament of Georgia, the Prosecutor's Office of Georgia, the Georgian Data Protection Supervisory Authority, the LEPL State Agency for Religious Issues of Georgia, LEPL Legal Aid Service of Georgia, the Central Election Commission of Georgia, and the Georgian National Communications Commission.
- ² Resolution 1683 (2009) "The War between Georgia and Russia: One Year After", Parliamentary Assembly of the Council of Europe (PACE), paragraphs 5 and 7.
- ³ Consolidated Report on the Conflict in Georgia, Council of Europe (November 2014 - March 2015), 22 April 2015, SG/Inf (2015) 18, paragraph 44.
- ⁴ Government Decree No. 408 of October 28, 2011.
- ⁵ The progress reports of the CJRC are publicly available at www.justice.gov.ge.
- ⁶ While deciding whether or not to approve the plea agreement, a judge should be satisfied that there is enough evidence to prove the defendant's guilt, that there was no coercion or ill-treatment of the defendant and that the sentence requested by the prosecutor is both lawful and fair. If the judge is not satisfied with these modalities he may return the case to the prosecutor or even decide to subject the case for hearing on merit.
- ⁷ The victim was granted a right to be heard by the court regarding the damage he/she might have suffered.
- ⁸ Human Rights Committee, Concluding observations on the fourth periodic report of Georgia CCPR/C/GEO/CO/4, 19 August 2014, paragraph 13.
- ⁹ The new regulations determine who shall not hold a license/authorization in the broadcasting sector and this prohibition applied to: the state administrative authority; officials or other employees of the public administrative authority; legal entity interdependent with the public (administrative) authority; a political party or its officials; a legal entity registered in an offshore zone; a legal entity with a share or stocks in it directly or indirectly owned by a legal entity registered in an offshore zone.

- ¹⁰ The declaration of compliance consists of the following information: identification data of a seeker of a license/authorization; data on superior officers and bodies of a seeker of a license/authorization; a confirmation that a seeker of a license/authorization or its beneficial owner is not a person to whom it is prohibited to own a license/authorization in the broadcasting sector, the identification data of beneficial owners of a seeker of a license/authorization and information regarding the shares owned by them. Georgian Law on broadcasting also defines who the beneficial owner of the broadcaster is. A beneficial owner is defined as a person who on the basis of law or a deal, receives or may receive monetary or other benefit from a broadcaster's activity and has no obligation to transfer it to another person. And finally if a beneficial owner is a legal entity created to further ideal goals, or if a legal entity owner does not have a person who owns a substantial share, the beneficial owner is a member of its governing body.
- ¹¹ Annually, no later than February 1, the broadcaster is obliged to provide the regulator as well as society with the following information: declaration of compliance (despite changes within a year); on holding other licenses in the broadcasting sphere or authorization of broadcasting; on holding a share or stocks in any other broadcasting company; on possessing a periodical printed publication; on holding a share or stocks in a periodical printed publication; on possessing a news agency; on holding a share or stocks in a news agency; on holding a share or at least 5% of stocks in any other company. If the holder of a share or stocks in its capital, a founder, other member, director, donor or his family member concurrently holds shares or stocks in other licensed holders or a person having broadcasting authorization, a share or stocks in a periodical printed publication, a share or stocks in a news agency, a broadcaster shall also disclose and furnish the regulator with the above mentioned information.
- ¹² Decree of the Government of Georgia N117 on the "Approval of the implementation of certain measures for partially recovering damages incurred by religious organizations existing in Georgia during the Soviet totalitarian regime" of January 27, 2014.
- ¹³ 1 100 000 Gel for the Muslim Community of Georgia; 300 000 Gel for the Armenian Apostolic Christian Community; c) 200 000 Gel for the Roman-Catholic Community of Georgia; and 150 000 Gel for the Jewish Community.
- ¹⁴ Georgia is a contracting party to the International Covenant on Civil and Political Rights, (1966) and the European Convention on Human Rights, (1950).
- ¹⁵ The most significant changes have been introduced to the Law as a result of the judicial review by the Constitutional Court of Georgia. Thus, on 18 April 2011 by decision № 2/482,483,487,502 the Constitutional Court declared unconstitutional the provision of the Law that had provided that only a political party, union, enterprise, organization or citizens' action group could be a principal of an assembly or demonstration and ruled that any individual who initiates an assembly or demonstration may also act as its principal in relations with the local government. Furthermore, prior to the amendments the Law envisaged restriction on conducting an assembly or manifestation within a 20 meter perimeter of the following governmental or other buildings: the Parliament, the residency of the President, courts, the prosecutor's office, police stations, detention centers, military objects, railways, airports, hospitals, institutions of diplomatic representatives, self-governmental agencies and enterprises, organization or agencies with special armed guards. This restriction has been annulled. Pursuant to the amendments restriction around courts and a number of other institutions (the residency of President, the Parliament, hospitals, institutions of diplomatic representatives, self-governmental agencies, enterprises, organization or agencies with special armed guards) has also been removed; restrictions have only been maintained 20 meters around the entrance to the Prosecutor's office, the police (all police stations), penitentiary institutions, temporary detention facilities and law-enforcement bodies; railways, airports and ports. Also, it is prohibited to hold an assembly or manifestation inside and within 100 meters of the entrance of military units and sites. The amendments were introduced pursuant to the decision of April 18, 2011 the Grand Chamber of the Constitutional Court of Georgia. The Constitutional Court recognized as unconstitutional provisions of the Law on Manifestation that restricted assemblies within 20 meters of certain governmental offices, including the courts. The Court stated that such limitations are not in line with the Constitution, as in certain cases they make it impossible to conduct assemblies in front of government offices. Another significant amendment to the Law was caused by the decision of the Constitutional Court № 1/5/25 dated 14 December 2012. According to Article 5(3) that had been in force before this ruling, foreign citizens could not be persons responsible for the organization and holding of an assembly or demonstration. According to the Court's decision the provision that debars a foreign citizen from being a responsible person is in conflict with the Constitution and must be removed from the Law.

- ¹⁶ In particular, when granting citizenship of Georgia to a citizen of another country under regular procedure or by way of restoration, as well as in the case of a withdrawal from citizenship, the presidential decree enters into force only after the person submits documents proving the granting/withdrawal from the citizenship of another country. A simplified mechanism to neutralize minors is set up, as well as the possibility of losing Georgian citizenship due to the lack of consular registration while living in another country is rescinded.
- ¹⁷ Pursuant to the first amendments dated 28 December 2011, election subject, who receives the funding according to the Georgian legislation, will receive the supplementary funding with the amount of 10% if in the submitted party list (in all party list – for the local government elections) among every 10 candidate gender differences is represented by at least 20%. The present Law was re-amended on 29 July 2013 as described in the report.
- ¹⁸ Committee on the Elimination of Discrimination against Women, Concluding observations on the combined fourth and fifth periodic reports of Georgia, 18 July 2014, CEDAW/C/GEO/CO/4-5.
- ¹⁹ The Public Development Service Agency of the Ministry of Justice of Georgia in cooperation with the NGO - Innovations and Reforms Centre (IRC) started the process of registration Roma population residing in Georgia. In 2012–2014, 265 Roma people were included in the official database and 113 were granted different legal status; however, the process of the registration is not completed and is still in progress.
- ²⁰ The Integration Program for Young People with special needs/disabilities has been implemented since 2013 to support and promote equal opportunities of youngsters with disabilities; The program for the protection of rights of children with special needs/disabilities has been implemented since 2014 for strengthening the social network of family members of children with special needs; the program “Changes for Equality“ has been implemented since 2014, in order to raise awareness and develop basic skills among students on communication, behavior and attitude toward people with special needs or disadvantages.
-