



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 February 2019
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать третья сессия
6–17 мая 2019 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Демократическая Республика Конго

* Настоящий документ распространяется в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-03289 (R) 110319 130319



* 1 9 0 3 2 8 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение и процесс подготовки национального доклада

1. Настоящий доклад представлен правительством Демократической Республики Конго в рамках третьего цикла универсального периодического обзора.
2. Он был подготовлен в контексте ограничений, связанных с организацией всеобщих выборов, в том числе президентских, а также выборов в национальные и провинциальные законодательные органы, которые состоялись 30 декабря 2018 года. Доклад является результатом политической воли ДРК соблюдать свои международные обязательства.
3. Он составлен в соответствии с руководящими указаниями, изложенными в резолюции 5/1 Совета по правам человека Организации Объединенных Наций и в решении 17/119, содержащем принятые Советом общие руководящие принципы подготовки информационных материалов, используемых для обзора в ходе второго и последующих циклов.
4. В результате прохождения ДРК второго цикла универсального периодического обзора 29 апреля 2014 года было принято 190 рекомендаций.
5. 15 мая 2014 года Министерство юстиции, в круг ведения которого входят также права человека, в сотрудничестве с Объединенным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека, Центром Картера и Центром гражданских и политических прав (ЦГПП) организовало проведение дня дискуссии о выполнении указанных рекомендаций. В этом мероприятии участвовали эксперты государственных учреждений, в том числе канцелярии Президента Республики, парламента, правительства, судебных органов, служб безопасности, межведомственного комитета по правам человека (МКПЧ), а также неправительственных организаций, занимающихся различной проблематикой, связанной с принятыми рекомендациями.
6. В июле 2014 года Министерство юстиции и прав человека в сотрудничестве с Группой по институциональной реформе и укреплению потенциала Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека провело во всех провинциях страны информационную кампанию с целью разъяснения 190 рекомендаций УПО. Провинциальным органам по взаимодействию в области прав человека была поставлена задача обеспечить осуществление последующей деятельности на уровне провинций.
7. В этих же целях МКПЧ в сотрудничестве с Сетью коренных народов и местного населения по вопросам устойчивого управления лесными экосистемами ДРК (СКНМЛЭ ДРК) организовал проведение дней контактов с министерствами, которых касаются рекомендации в отношении коренных народов.
8. Наконец, в феврале 2015 года Министерство юстиции и прав человека разработало план выполнения этих 190 рекомендаций, который был утвержден на семинаре с участием представителей различных министерств, занимающихся их осуществлением, и организаций гражданского общества.
9. Подготовка настоящего доклада прошла несколько этапов:
 - проведение в Киншасе и в провинциях консультаций с заинтересованными сторонами с целью сбора данных и другой информации для представления в рамках выполнения рекомендаций;
 - организация семинара по среднесрочной оценке хода выполнения рекомендаций при техническом содействии со стороны Международной организация франкофонии (МОФ);
 - проведение встреч с Национальной комиссией по правам человека в целях обмена информацией относительно положения дел с выполнением рекомендаций;
 - подготовка проекта национального доклада Межведомственным комитетом по правам человека;

- организация семинара по утверждению проекта национального доклада с участием представителей государственных учреждений, Национальной комиссии по правам человека и организаций гражданского общества.

10. Доклад содержит следующую информацию: изменения, касающиеся нормативной и институциональной основы (I); изменения в области поощрения и защиты прав человека (II); ход выполнения принятых рекомендаций (III); достижения, передовая практика, трудности и препятствия (IV); приоритеты, инициативы и обязательства (V); ожидания в отношении наращивания потенциала и просьба об оказании технической помощи (VI).

I. Изменения, касающиеся нормативной и институциональной основы в области поощрения и защиты прав человека

A. Нормативная основа

11. Помимо законодательных актов в области поощрения и защиты прав человека, уже включенных в доклад второго цикла УПО, Демократическая Республика Конго приняла ряд других законодательных мер, в том числе:

- Закон № 15/001 от 12 февраля 2015 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 06/006 от 9 марта 2006 года об организации президентских, парламентских, провинциальных, городских, муниципальных и местных выборов;
- Закон № 15/013 от 1 августа 2015 года о порядке осуществления прав женщин и обеспечения гендерного равенства;
- Закон № 16/008/2016 от 15 июля 2016 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 87-010 от 1 августа 1987 года о Семейном кодексе;
- Закон № 16/013 от 15 июля 2016 года о статусе сотрудников государственных служб;
- Закон № 15/022 от 31 декабря 2015 года о внесении изменений и дополнений в Декрет от 30 января 1940 года об Уголовном кодексе;
- Закон № 15/023 от 31 декабря 2015 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 024-2002 от 18 ноября 2002 года о Военном уголовном кодексе;
- Закон № 15/024 от 31 декабря 2015 года о внесении изменений и дополнений в Декрет от 6 августа 1959 года об Уголовно-процессуальном кодексе;
- Органический закон № 17/003 от 10 марта 2017 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 023-2002 от 18 ноября 2002 года о Кодексе военной юстиции;
- Закон № 16/010 от 15 июля 2016 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 15-2002 от 16 октября 2002 года о Трудовом кодексе;
- Закон № 16/009 от 15 июля 2016 года, устанавливающий правила в отношении общей системы социального обеспечения;
- Закон № 15/026 о воде от 31 декабря 2015 года;
- Органический закон № 17/002 от 8 февраля 2017 года, определяющий основные принципы дополнительного медицинского страхования;
- Закон № 18/001 от 9 марта 2018 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 007/2002 от 11 июля 2002 года о Горном кодексе;
- Закон № 018/025 от 31 декабря 2015 года о договорах аренды, не связанных с профессиональной деятельностью.

12. Парламентом обсуждаются и другие законодательные меры в области поощрения и защиты прав человека, в частности:

- законопроект о защите и ответственности правозащитников;
- законопроект о защите прав инвалидов;
- законопроект, определяющий порядок применения права на свободу манифестаций;
- законопроект о защите прав коренных народов;
- законопроект о доступе к информации;
- законопроект о декриминализации правонарушений средств массовой информации.

В. Институциональная основа

13. Институциональная основа защиты прав человека постоянно развивается. В связи с этим следует отметить:

- назначение 9 июля 2014 года президентским указом личного представителя главы государства по вопросам борьбы с сексуальным насилием и вербовкой детей;
- начало функционирования 23 июля 2015 года Национальной комиссии по правам человека;
- назначение 14 июля 2016 года президентским указом Специального советника главы государства по вопросам добросовестного управления и борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма;
- учреждение в июне 2018 года Кассационного суда и Государственного совета.

II. Изменения в области поощрения и защиты прав человека

14. Следует напомнить, что после избрания ДРК в октябре 2017 года в состав Совета ООН по правам человека, с января 2018 года страна участвует в его заседаниях в качестве члена.

15. Аспекты деятельности на местах, которым уделяется особое внимание, касаются следующих областей:

- а) Гражданские и политические права:
 - политические партии, информирующие административные органы об организации публичных мероприятий (собраний, мирных демонстраций), свободно осуществляли свою деятельность. К сожалению, некоторые мероприятия, такие как демонстрации 19 сентября и 19 декабря 2016 года, организованные оппозицией, и шествия 31 декабря 2017 года и 21 января 2018 года, организованные Координационным светским комитетом (КСК) с целью выдвижения требования о проведении выборов, привели к гибели людей, причинению телесных повреждений и уничтожению государственной и частной собственности;
 - в результате этих событий появились две смешанные комиссии по расследованию: «СКР-3121» и «СКР-1919», созданные на основании министерских постановлений № 001/САВ/МИН/ДН/2018 от 1 февраля 2018 года и № 003/САВ/МИН/ДН/2018 от 28 июня 2018 года, в состав которых вошли представители министерств по правам человека, юстиции и внутренних дел, НКПЧ, организаций гражданского общества

с участием в качестве наблюдателей представителей объединенного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека (ООНПЧ) и Отделения Африканского союза по взаимодействию в области прав человека. Эти комиссии позволили определить сферы ответственности и сформулировать рекомендации в отношении всех государственных учреждений. Именно в рамках этих мер правительство оказывало поддержку нуждающимся семьям для захоронения родственников и обеспечивало предоставление медицинской помощи 32 лицам, получившим пулевые ранения и пострадавшим от осколков гранат со слезоточивым газом;

- 30 декабря 2018 года в стране проводились президентские выборы, а также выборы в национальные и провинциальные законодательные органы, которые, по мнению всех наблюдателей, в целом проходили удовлетворительно. Впервые после получения ДРК независимости 24 января 2019 года произошел мирный переход власти от избранного президента, завершившего срок своих полномочий, к новому избранному президенту;
- в ходе того же периода многие заключенные получили президентское помилование;
- создание Государственного совета способствует укреплению системы административных апелляций.

b) Экономические, социальные и культурные права:

- в области доступа к питьевой воде правительство продолжило выполнение своей программы водоснабжения в городских и пригородных районах. В 2018 году благодаря бурению скважин для получения питьевой воды улучшились условия проживания 25 000 человек в Киншасе и Центральном Конго;
- в целях борьбы с безработицей правительство приняло ряд проектов и программ, оказавших определенное воздействие, в частности в провинции Катанга, где благодаря осуществлению Программы мероприятий по обеспечению занятости молодежи в Катанге (ПМЗМК) было создано 259 969 из предусмотренных 290 000 рабочих мест, в том числе 325 мест для самозанятых, и 220 микропредприятий. Наряду с этим 6 000 молодых людей прошли обучение в центрах профессиональной подготовки в целях получения возможностей для трудоустройства;
- Декретом № 18/017 от 22 мая 2018 года была повышена минимальная заработная плата, установленная на уровне 7,075 конголезских франков в день, что эквивалентно 4,5 долл. США;
- с 2016 года правительство осуществляет Национальный стратегический план развития (НСПР), отражающий видение и стратегические рамки преодоления проблем развития в период до 2050 года.

c) Права отдельных категорий населения:

- с целью предоставления детям возможности высказывать своё мнение по любым касающимся их вопросам было издано межведомственное постановление № MINEPSP/CABMIN/0817EPSP/2018 №°009CAB/MINGEFA от 7 марта 2018 года об организации и функционировании детского парламента и детских комитетов;
- в 2018 году был обновлен Национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (Мир и безопасность) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;
- в целях выполнения обязательств по статье 33 Конвенции о правах инвалидов в соответствии с министерским постановлением № 350/CAB.MIN/AFF-SAH.SN/2016 от 11 ноября 2016 года в ДРК был

создан Межведомственный комитет по наблюдению за осуществлением этой Конвенции и Факультативного протокола к ней.

16. Установлены хорошие отношения с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, о чем свидетельствует визит в 2016 году в ДРК Верховного комиссара по правам человека, тесное сотрудничество между правительством и ОООНПЧ, а также взаимодействие в рамках расследования убийства в Касаи двух экспертов Организации Объединенных Наций.

III. Ход выполнения принятых ДРК рекомендаций

17. После прохождения ДРК второго цикла УПО в апреле 2014 года страна приступила к выполнению 190 рекомендаций, с которыми она согласилась. Ниже представлена информация о ходе выполнении вышеупомянутых рекомендаций.

A. Рекомендации в отношении национального правозащитного учреждения (133.12–13, 134.20–26)

18. Национальная ассамблея в своей резолюции № 001/CAB/P/AN/AM/2015 от 1 апреля 2015 года одобрила назначение девяти членов Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ), выдвинутых их соответствующими учреждениями. Они вступили в должность в соответствии с президентским указом № 18/023 от 4 апреля 2015 года и 23 июля 2015 года приняли присягу в Конституционном суде. На сегодняшний день НКПЧ имеет статус А.

19. С начала функционирования Национальной комиссии по правам человека она провела ряд мероприятий в целях поощрения и защиты прав человека в соответствии с ее мандатом. Так, в период 2015–2018 годов она проводила мероприятия в области образования, профессиональной подготовки, повышения информированности в вопросах прав человека для лиц различной социально-профессиональной принадлежности, в том числе для работников Службы гражданского и социального образования (СЕКАС) Конголезской национальной полиции и Вооруженных сил Демократической Республики Конго, например, организовала 20–22 января 2016 года профессиональную подготовку для 120 офицеров, унтер-офицеров и капелланов.

20. Кроме того, она обеспечивала подготовку членов политических партий как оппозиции, так и парламентского большинства, и их молодежных лиг, а также представителей неправительственных организаций.

21. Наряду с этим, с февраля 2016 года по июнь 2017 года она организовала несколько посещений тюрем и других мест заключения по всей территории страны, что привело к освобождению нескольких заключенных, содержание которых под стражей стало незаконным, а также лиц, у которых был превышен срок заключения.

22. НКПЧ также получила и рассмотрела несколько жалоб, поступивших от жертв нарушений прав человека, 229 из которых в большей мере касались города Киншаса, провинций Катанга, Восточное Касаи, Экваториальная, Северное Киву, Южное Киву и Нижнее Конго. Как правило, часто подавались жалобы в отношении следующего: произвольные аресты, незаконное содержание под стражей, злоупотребления со стороны полиции, нарушение права на жизнь, нанесение телесных повреждений, похищения, пытки, ограничение свободы передвижения, ненадлежащее правоприменение, в частности закона об амнистии, отказ в предоставлении ассоциациям статуса юридического лица, отказ в установлении справедливости, создание препятствий правосудию, лишение собственника его имущества, умышленное уничтожение собственности, незаконный захват имущества, принадлежащего другому лицу, плохие условия содержания под стражей и тюремного заключения, лишение предусмотренных регламентами премий, неправомерные увольнения и отстранения от должности, отказ в выплате заработной платы, отказ в выполнении судебных решений, незаконное закрытие радиопередач и каналов телевидения, сексуальное насилие, запрет общественных мероприятий, отказ в

покрытии похоронных расходов в пользу представителей коренного населения, загрязнение окружающей среды токсичными отходами, осквернение могил.

23. По жалобам принимались следующие решения:

- отклонение жалобы в силу отсутствия доказательств предполагаемого нарушения прав;
- передача информации о нарушении прав в судебные инстанции;
- обращение в судебные органы от имени жертв;
- консультирование жертв относительно компетентных судебных органов;
- оказание юридической помощи;
- предложение об урегулировании жалобы путем достижения мирового соглашения.

24. Комиссия самостоятельно рассмотрела три случая, касавшихся нарушения права на недвижимое имущество (дело семьи МУИЛА), права на личную свободу (дело трех учащихся УНИКИН: дело «НГВАНГВА Ги и другие», постановление RA 133 Апелляционного суда Киншасы-Гомбе) и права на жизнь (дело о человеческих телах, найденных в реке Нджили).

25. Бюджет НКПЧ финансируется из национального бюджета.

В. Рекомендации в отношении повышения информированности, образования и подготовки в области прав человека (134.55, 68, 116, 155)

26. Были приняты следующие меры:

- в 2015 году Министерство юстиции и прав человека в сотрудничестве с ПРООН опубликовало Справочник прав и обязанностей граждан;
- в школьную программу системы начального и среднего образования ДРК была включена подготовка по Конвенции о правах ребенка, а также по закону о защите детей;
- в соответствии с межведомственным постановлением № MINEPSP/CABMIN/0817/EPSP/2018 № 009/CAB/MINGEFAKIS/GEFA об организации и функционировании Детского парламента и детских комитетов от 7 марта 2018 года во всех учебных заведениях ДРК формируются комитеты учащихся и предусмотрено создание репрезентативного детского парламента ДРК. Эти комитеты представляют собой площадки (трибуны) для выражения мнений детей относительно вопросов, касающихся их прав и обязанностей, которые обсуждаются государственными инстанциями и всеми другими участниками;
- в Плане приоритетных действий по осуществлению Национальной политики в области реформы судебной системы на 2018–2022 годы (НПРС) предусмотрена профессиональная подготовка для сотрудников пенитенциарных учреждений и судебных органов;
- академия и школы полиции организуют для сотрудников регулярные занятия, которые включают базовую подготовку по правам человека.

С. Рекомендация в отношении политики в области прав человека (134.32)

27. В области социально-экономических прав ДРК приняла в 2017 году Национальный стратегический план развития (НСПР) на период 2017–2050 годов.

28. Осуществление этого плана будет обеспечено в рамках семи пятилетних планов.

- Первый из них позволит ДРК войти в 2021 году в категорию стран со средним уровнем дохода, при этом ВВП на душу населения может составить 1 050 долл. США.
- Реализация второго и третьего планов даст возможность присоединиться в 2030 к числу стран с формирующейся рыночной экономикой при ВВП на душу населения 4 000 долл. США.
- Четыре других пятилетних плана помогут стране войти в 2050 году в клуб развитых стран, и благодаря объединенным усилиям уровень ВВП на душу населения достигнет 12 000 долл. США.

29. Со времени последнего цикла УПО было принято также несколько других стратегических документов, в частности:

- Национальная политика в области реформы судебной системы на 2017–2026 годы (НПРС), сопровождаемая Планом приоритетных действий на 2018–2022 годы;
- Национальная программа сельскохозяйственных инвестиций (НПСИ), направленная на дополнительное развитие таких культур, как кофе и какао, интеграцию мероприятий в области питания, борьбы с изменением климата и обеспечения устойчивости, гендерного равенства, занятости молодежи, не говоря уже о ремонте подъездных дорог к сельскохозяйственным угодьям;
- Пятилетний стратегический план поощрения и защиты прав инвалидов (2016–2021 годы);
- Национальный план действий по прекращению детских браков (2017–2021 годы);
- Стратегический план по борьбе с ВИЧ и СПИДом (2014–2017 годы);
- Стратегия сектора образования и профессиональной подготовки (2016–2025 годы).

D. Рекомендации в отношении правозащитников и журналистов (134.52–54)

30. В апреле 2018 года Национальная ассамблея и Сенат приняли с различными формулировками законопроект о защите и режиме ответственности деятельности правозащитника. В связи с этим была сформирована Смешанная паритетная комиссия Национальной ассамблеи и Сената с целью согласования расхождений и подготовки окончательного варианта текста в соответствии с резолюцией A/RES/53/144 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о правозащитниках.

31. На местном уровне Ассамблея провинции Южное Киву приняла Декрет № 001/2016 от 10 февраля 2016 года о защите правозащитников и журналистов, работающих в этой провинции.

32. В отношении журналистов в настоящее время в Парламенте обсуждаются также два законопроекта о декриминализации правонарушений СМИ и о доступе к информации.

33. Министерство по правам человека принимает меры в каждом случае, когда права правозащитников и журналистов на осуществление своей деятельности находятся под угрозой.

E. Рекомендации в отношении национального примирения и устранения негативных сил (134.38–40)

34. С 2015 года между политическими субъектами проводилась серия консультаций в целях согласованного управления политической деятельностью до проведения всеобщих выборов:

- консультации на национальном уровне;
- диалог в штаб-квартире Африканского союза;
- диалог в Центре объединенных епархий, приведший к заключению в декабре 2017 года политического соглашения (Предновогоднее соглашение) с целью проведения мирных, свободных и прозрачных выборов.

35. Борьбу с негативными силами вели Вооруженные силы Демократической Республики Конго во взаимодействии с МООНСДРК. Она привела к ликвидации большого числа вооруженных групп, в настоящее время значительные усилия предпринимаются вдоль дороги Бени-Бутембо.

36. Продолжается осуществление программы по репатриации Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР).

37. Благодаря мирному переходу власти на уровне главы государства более 700 боевиков группировки Камуина Нсапу сложили оружие в провинциях Касаи и Центральное Касаи.

Г. Рекомендация в отношении планов действий в области поощрения и защиты прав человека (134.48)

38. Предпринимаются усилия по совершенствованию национальной системы регистрации рождения детей в записях актов гражданского состояния. С этой целью в сотрудничестве с ЮНИСЕФ были разработаны документ о стратегиях и национальный план действий по активизации деятельности регистрационных служб (2014–2018 годы).

39. Документ о стратегиях активизации деятельности таких служб предусматривает пять направлений: проведение пропагандистской работы в целях вовлечения национальных и провинциальных органов власти в процесс регистрации актов гражданского состояния; совершенствование инфраструктуры и деятельности регистрационных служб; приближение служб регистрации актов гражданского состояния к населению; улучшение распространения информации о гражданских реестрах и обеспечение оптимальной координации процесса гражданской регистрации.

40. На сегодняшний день приняты следующие меры:

- обеспечена подготовка 598 сотрудников и координаторов служб гражданской регистрации, а также работников родильных отделений и руководителей общин, в том числе 236 женщин;
- подготовлены контролеры регистрационных бюро;
- осуществлен контроль 107 регистрационных бюро;
- разработаны провинциальные планы действий в области гражданской регистрации;
- создано 1 107 вспомогательных регистрационных бюро, в частности в родильных домах;
- налажена подача заявлений по специальной доверенности, предоставляемой родителями главам общин;
- проведена пропагандистская кампания по регистрации рождения детей;
- обеспечено укрепление синергии задействованных служб (министерств по вопросам здравоохранения, внутренних дел, гендерного равенства, ребенка и семьи).

41. Эти стратегии являются определяющими факторами увеличения числа зарегистрированных случаев рождения детей. В качестве примера:

- в провинции Квилу в период с января по октябрь 2018 года было заявлено в целом о рождении 70 120 детей, при этом регистрация 70 091 ребенка произведена своевременно и 29 детей с запозданием, из общего числа 143 826 рожденных детей, в том числе 69 036 мальчиков и 74 790 девочек, т. е. уровень регистрации составил 48,7%. Это представляет собой заметное увеличение по сравнению со статистическими данными демографического и медицинского обследования 2013–2014 годов (ДМО), где этот показатель был на уровне 28%;
- в Киншасе в период с января по декабрь 2018 года общее число детей, зарегистрированных в установленные законом сроки, составило 157 770 из 267 942 родившихся за год детей, в том числе 126 497 девочек, т. е. 61% против 51% в 2016 году и 53% в 2017 году.

42. Несмотря на многочисленные трудности, с которыми сталкивается правительство, постепенно развивается бесплатное начальное образование, обеспечиваемое с 2010 года.

43. Вместе с тем в целях снижения косвенных расходов на образование правительство во взаимодействии с партнерами по развитию распространяет в школах учебники и комплекты школьных принадлежностей, а также регламентирует цены на школьную форму.

44. В ходе последнего десятилетия в начальном образовании фактически отмечается значительное увеличение числа учащихся. Улучшился также охват школьным образованием; валовый коэффициент охвата (ВКО) увеличился с менее 90% в 2007 году до более 107% в 2014 году. Такое значительное увеличение числа учащихся можно было бы объяснить, среди прочего, осуществлением с 2010 года политики введения бесплатного образования. Показатель гендерного равенства увеличился с 0,91 в 2014 году до 1,90 в 2018 году.

45. Что касается доступа к базовой медицинской помощи, то для повышения уровня вакцинации используется несколько стратегий и каналов информирования населения. В рамках Расширенной программы по иммунизации (РПИ) правительство приняло стратегический план, предусматривающий деятельность по двум крупным направлениям:

- привлечение средств и логистика. В связи с этим Сеть конголезских парламентариев в поддержку вакцинации (СКППВ) проводит пропагандистскую кампанию за увеличение в национальном бюджете средств, выделяемых на закупку вакцин;
- мобилизация общественности (МО) в целях привлечения внимания и повышения сознательности всех слоев населения посредством каналов межличностного общения с помощью общинных консультантов (ОК).

46. Эти каналы общения (церкви, ассоциации, общинное радио, НПО, лица, формирующие общественное мнение) способствовали охвату целевых групп населения.

G. Рекомендации в отношении судебной системы (133.8, 16, 19, 134.5–11, 13–15, 56, 107–114, 124)

47. ДРК приняла четыре законодательных акта в целях применения на национальном уровне Римского статута Международного уголовного суда, а именно:

- Закон № 15/022 от 31 декабря 2015 года о внесении изменений и дополнений в Декрет от 30 января 1940 года об Уголовном кодексе;
- Закон № 15/023 от 31 декабря 2015 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 024-2002 от 18 ноября 2002 года о Военном уголовном кодексе;
- Закон № 15/024 от 31 декабря 2015 года о внесении изменений и дополнений в Декрет от 6 августа 1959 года об Уголовно-процессуальном кодексе;

- Органический закон № 17/003 от 10 марта 2017 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 023-2002 от 18 ноября 2002 года о Кодексе военной юстиции.

48. На практике конголезские судьи непосредственно применяют Римский статут.
49. Для решения проблемы переполненности тюрем регулярно принимаются соответствующие меры, в частности в отношении лиц, находящихся в предварительном заключении, и осужденных, посредством условно-досрочного освобождения, уменьшения наказаний, вынесения оправдательных приговоров в случае незначительных правонарушений.
50. Продолжается восстановление пенитенциарных учреждений. В связи с этим можно отметить следующие тюрьмы: тюремные учреждения территории Рутшуру, Масиси, Валикале, Луберо, Буниакири, Физи, Калехе, Бафвасенде, Гети, Мамбасы, Мобы и центральную тюрьму Бандунду.
51. План приоритетных действий (ППД) в рамках НПРС не предусматривает строительства новых пенитенциарных учреждений. Вместо этого будет подготовлено 1 000 охраняемых мест, распределенных по каждому из 32 городов ДРК, в целях увеличения возможностей размещения, оцениваемых в настоящее время в 32 250 мест; к ним следует добавить 700 мест в Лузуму, обустройство которых завершается.
52. Заседания Генеральных штатов по судебной системе, проходившие в Киншасе с 27 апреля по 2 мая 2015 года, привели к принятию Национальной политики в области реформы судебной системы на 2017–2026 годы (НПРС). В 2017 году был принят План приоритетных действий в рамках НПРС на 2018–2022 годы.
53. Начальная и непрерывная подготовка судей будет обеспечена в рамках Национального института по подготовке работников судебных органов (ИНАФОРЖ), который будет осуществлять также подготовку судебных секретарей, секретарей прокуратуры и персонала пенитенциарных учреждений.
54. В 2018 году вознаграждение судей было увеличено на 12%.

Н. Рекомендации в отношении судебного преследования лиц, совершавших пытки (134.50, 51)

55. Что касается судебного преследования лиц, совершавших пытки, то конголезские судебные органы рассматривают документально подтвержденные случаи. В качестве примера можно привести дело «Прокуратура и гражданский истец КАНИИНДА против капитана МПИА и других», № RP 983, рассматриваемое Военным трибуналом гарнизона Киншасы/Гомбе, решение по которому еще не принято.

I. Рекомендации в отношении борьбы с сексуальным насилием (134.64, 71–72, 77, 81, 82, 106, 115, 117, 118–123, 127–130, 133, 135.1)

56. В отношении борьбы с сексуальным насилием можно указать следующие меры:
- принятие ВСДРК и Конголезской национальной полицией (КНП) Плана действий по борьбе с сексуальным насилием;
 - создание в провинциях специализированных подразделений Конголезской национальной полиции по защите детей и предупреждению сексуального насилия (ЗДПСН);
 - назначение личного представителя главы государства по вопросам борьбы с сексуальным насилием и вербовкой детей;
 - проведение кампании «Прервать молчание», которая, в целях предупреждения сексуального насилия, была усилена в 2015 году посредством развертывания

двух фаз действий, направленных на поощрение подачи заявлений об изнасиловании;

- создание «горячей линии» (телефон 473333), позволяющей жертвам сексуального насилия и любому лицу, находящемуся в ДРК, получать консультацию в отношении медицинской или юридической помощи;
- обновление документа 2014 года Министерства юстиции о фонде компенсации ущерба жертвам сексуального насилия, позволяющего законодателям подготовить проект поправки к закону 2006 года для включения в него фонда помощи жертвам насилия и финансового механизма выплаты компенсаций таким жертвам;
- создание совместной рабочей группы в составе гражданских судей, военных и экспертов-юристов для организации постоянного наблюдения со стороны судебной системы в целях укрепления борьбы с безнаказанностью и получения реальных, касающихся всех официальных статистических данных;
- рассылка по сетям действующих в ДРК операторов мобильной связи 50 000 сообщений, направленных на привлечение внимания общественности к борьбе с сексуальным насилием;
- в качестве примера: согласно статистическим данным гражданских и военных судов, за период 2014–2015 годов по обвинению в сексуальном насилии были осуждены 2 272 человека;
- осуществление этих мер позволило наблюдать понижательную тенденцию в отношении дел, которыми занимаются судебные органы. Так, число случаев сексуального насилия, связанных с вооруженными конфликтами, сократилось на 50%. Таким образом, за период 2013–2015 годов число случаев в целевых зонах уменьшилось с 15 352 до 7 510.

Ж. Рекомендации в отношении механизмов оказания помощи жертвам нарушений прав человека, в частности жертвам сексуального насилия (133.17, 18, 134.16, 31, 57, 58, 74, 76, 78, 84, 85, 86, 125, 126)

57. В рамках обеспечения синергии в борьбе с сексуальным насилием в различных провинциях страны, особенно на Востоке, налажено функционирование медицинских структур для оказания бесплатной помощи жертвам. В связи с этим следует отметить больницу Панзи в городе Букаву, известную благодаря лауреату Нобелевской премии мира 2018 года доктору Дени МИКВЕГЕ. В Киншасе к числу основных структур оказания помощи жертвам сексуального насилия относятся Провинциальная базовая больница общего профиля Киншасы, больницы Святого Иосифа, Нгалиема и Кинтамбо, а также медицинский центр Монколе.

58. Наряду с этим, НПО при поддержке технических и финансовых партнеров обеспечивают предоставление жертвам юридической помощи.

59. Кроме того, в 2016 году Бюро личного представителя главы государства по вопросам борьбы с сексуальным насилием и вербовкой детей вооруженными группами подписало с Национальным институтом профессиональной подготовки (НИПП) меморандум о взаимопонимании в отношении социально-профессиональной подготовки жертв сексуального насилия и демобилизованных детей.

60. Для возмещения вреда или выплаты компенсаций жертвам сексуального насилия в национальном бюджете 2015 года предусмотрены бюджетные ассигнования, использование которых регулируется Министерством юстиции. Для примера: в 2016 году была выплачена компенсация жертвам сексуального насилия, проходивших в качестве потерпевших по делу «СОНГО МБОЙО» 2007 года.

К. Рекомендации в отношении организации выборов и политической представленности женщин (134.132, 137)

61. Проведенные 30 декабря 2018 года президентские выборы, а также выборы в национальные и провинциальные законодательные органы, по общему мнению, были свободными и прозрачными. Объявлено о проведении в марте 2019 года городских и местных выборов. Вместе с тем, отмечается очень низкая представленность женщин в списках политических партий.

62. Согласно предварительным результатам, опубликованным Независимой национальной избирательной комиссией (ННИК), из 485 избранных национальных депутатов 52 являются женщинами (т. е. 12%) и из 627 избранных провинциальных депутатов 72 – женщины (т. е. 11%).

Л. Рекомендации в отношении ратификации основных договоров о правах человека (133.1–7, 134.1–4)

63. После проведения последнего цикла УПО Демократическая Республика Конго ратифицировала 30 сентября 2015 года Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Таким образом, ее участие в международно-правовых документах по правам человека увеличилось с 6 до 7 из 9 основных нормативных актов.

М. Рекомендации в отношении специальных процедур (133.14, 134.43, 44)

64. ДРК готова рассмотреть любую просьбу об организации визита со стороны мандатариев специальных процедур. Она намерена также продолжать, как и в прошлом, тесное сотрудничество с ними.

Н. Рекомендации в отношении сотрудничества с договорными органами (134.12, 41, 42)

65. Сотрудничество с договорными органами продолжается. Фактически, после представления предыдущего доклада УПО положение дел в отношении докладов договорным органам выглядит следующим образом:

- в январе 2017 года Комитету по правам ребенка представлены третий, четвертый и пятый периодические доклады об осуществлении Конвенции о правах ребенка и первоначальный доклад по Факультативному протоколу относительно торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- в октябре 2017 года Комитету по правам человека представлен четвертый периодический доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах;
- в июле 2017 года Комитету против пыток представлен второй сводный доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- в декабре 2017 года Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин представлен восьмой периодический доклад об осуществлении КЛДЖ;
- в ноябре 2018 года Комитету по экономическим, социальным и культурным правам представлены пятый и шестой периодические доклады об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

66. В ближайшем будущем ДРК приступит к подготовке первоначального доклада об осуществлении Конвенции о правах инвалидов и окончательных вариантов

шестнадцатого, семнадцатого и восемнадцатого периодических докладов об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

О. Рекомендации в отношении национального механизма мониторинга и координации выполнения международных обязательств (133.10, 134.98)

67. В связи с рамочным соглашением об обеспечении мира, безопасности и сотрудничества был создан национальный механизм мониторинга выполнения Рамочного Аддис-Абебского соглашения. Среди принятых мер можно отметить демобилизацию и реинтеграцию негативных сил (бывших комбатантов вооруженных групп).

68. В целях выполнения резолюции 1325 в 2010 году был подготовлен Национальный план действий, пересмотренный в 2018 году для его адаптации к новым реалиям на местах. Эта деятельность координируется Национальным секретариатом, созданным на основании министерского распоряжения № 024/CAB/MIN.GEFAE/BMK/2015 (август 2015 года).

69. Следует признать, что на практике по-прежнему отмечается низкая представленность женщин в переговорах о мире. Так обстоит дело с проводившимися в период 2015–2016 годов политическими переговорами о согласованной организации всеобщих выборов.

Р. Рекомендации в отношении национального механизма предупреждения пыток (134.27–30, 49, 50)

70. Правительство изучает вопрос о создании наилучшего механизма предупреждения пыток. Кроме того, в круг обязанностей Национальной комиссии по правам человека и Министерства по правам человека входит посещение пенитенциарных центров и мест заключения на всей территории Республики.

Q. Рекомендации в отношении свободы мнений, их свободного выражения, свободы собраний и ассоциаций (134.131, 134–136)

71. Правительство гарантирует основные свободы, предусмотренные Конституцией. Принятые недавно ограничительные меры были мотивированы необходимостью поддержания порядка и обеспечения безопасности в период проведения выборов, имевшего критически важное и особое значение в истории нашей страны. Вместе с тем, для укрепления защиты журналистов, в частности посредством декриминализации правонарушений СМИ, а также свободы публичных мероприятий Парламентом рассматриваются соответствующие законопроекты.

72. Кроме того, в мае 2017 года обе палаты Парламента с различными формулировками приняли законопроект о доступе к информации. Он будет окончательно принят после согласования.

R. Рекомендация в отношении всеобщего участия в общественной жизни (133.21)

73. Участие всех конголезцев в общественной жизни гарантируется законами нашей страны, о чем свидетельствует существование более 400 политических партий, организующих общественные мероприятия и собрания. Все эти политические партии принимали участие в недавних президентских выборах, а также выборах в национальные и провинциальные законодательные органы, организованных 30 декабря 2018 года.

S. Рекомендация в отношении лишения свободы (133.15)

74. Как правило, принимаются меры, направленные на предотвращение незаконного или произвольного содержания под стражей, в частности путем обеспечения профессиональной подготовки сотрудников служб безопасности, контроля в отношении всех мест содержания под стражей со стороны органов прокуратуры и посредством посещений, организуемых Министерством по правам человека и НКПЧ. В случае правонарушения виновному грозит от одного до пяти лет тюремного заключения.

T. Рекомендация в отношении борьбы с бедностью (133.23)

75. Развитие ДРК осуществляется в настоящее время в рамках реализации НСПР на 2017–2050 годы.

U. Рекомендации в отношении права на образование (134.146–154, 156–159)

76. В отношении этих рекомендаций правительство ссылается на ответ, предоставленный в пункте 42 настоящего доклада, при этом только следует добавить, что ассигнования на образование в национальном бюджете достигли 15,46% в 2018 году против 11,59% в 2017 году.

V. Рекомендации в отношении плана социально-экономического развития (133.22, 24, 134.37, 138)

77. В приводимой ниже таблице показана доля бюджета, выделяемого, в частности, на некоторые социальные сектора

№	Сектор/министерства	2017 год		2018 год	
		Сумма ассигнований в конголезских франках	%	Сумма ассигнований в конголезских франках	%
1	Социальные вопросы	35 762 832 536	0,35	63 247 346 451	0,71
2	Вопросы занятости и труда	24 750 203 130	0,24	25 997 910 552	0,29
3	Образование (НСПО)	1 185 356 981 568	11,59	1 380 684 587 669	15,46
4	Развитие сельских районов	207 247 994 105	2,03	167 391 346 636	1,87
5	Солидарность и гуманитарные вопросы	12 546 496 298	0,12	27 957 668 358	0,31
6	Общественное здравоохранение	801 271 497 662	7,84	681 714 620 461	7,64

Источник: Министерство финансов.

78. Помимо этого внутреннего финансирования правительство получает в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества финансовую поддержку для ключевых социальных секторов.

79. С 2014 года ДРГ предпринимает значительные усилия по улучшению делового климата. В качестве примера можно отметить:

- пересмотр Инвестиционного кодекса;
- присоединение к Организации по унификации коммерческого права в Африке (ОУКПА).

W. Рекомендация в отношении социального обеспечения (133.25)

80. Полным ходом проводится реформа социального обеспечения. В настоящее время оно регулируется Законом № 16/009 от 15 июля 2016 года, устанавливающим правила в отношении общего режима социального обеспечения, вступившего в силу 15 июля 2018 года. Этот закон призван гарантировать полный охват различных областей всеобщим режимом социального обеспечения. Он включает право на получение пособий по беременности и материнству, а также право на ежедневные пособия работающим женщинам в течение отпуска по беременности и родам для компенсации потери их доходов.

81. В случае пенсий новый закон учитывает также принципы равенства между мужчинами и женщинами. Для выхода на пенсию установлен возраст 65 лет в отношении как мужчин, так и женщин. Во внимание принято также право на выплату дополнительных взносов в зачет трудового стажа любым застрахованным лицом в возрасте не менее 60 лет, у которого не набирается 180 месяцев страховых отчислений. Так же обстоит дело с пенсиями по старости для лиц, выплачивавших страховые взносы менее 15 лет, пенсиями для сирот и иждивенцев, переживших застрахованное лицо.

82. В закон внесено также несколько новых положений, касающихся профессиональных рисков, в частности выплата пособий в связи с профессиональными заболеваниями в дополнение к страхованию несчастных случаев на производстве. Увеличен до 60 дней срок декларирования производственной травмы и до 101 дня срок подачи заявления о профессиональном заболевании.

83. Охват социальным обеспечением распространен на несколько дополнительных категорий, а именно: уполномоченных представителей государства, сотрудников государственных органов, местных работников, сотрудников аккредитованных и размещенных в ДРК дипломатических миссий, активных деловых партнеров, добровольно застрахованных лиц, а также заключенных, работающих в опасных условиях и получивших травму в результате такой работы.

84. Кроме того, правительство создало комиссию с целью изучения вопроса о формах учета трудящихся неформального сектора и либерализации этого сектора для частного страхования, открывающего больше возможностей для всеобщего охвата.

85. Режим социального обеспечения дополняется Органическим законом № 17/002 от 8 февраля 2017 года, определяющим основные принципы дополнительного медицинского страхования. На основании этого закона были, в частности, созданы Национальный фонд социального обеспечения государственных служащих, Фонд дополнительного медицинского страхования преподавателей (ФДМСП), фонд дополнительного медицинского страхования ЛИСУНГИ, действующий в сотрудничестве с системой государственной службы в рамках партнерства между государственным и частным секторами.

X. Рекомендации в отношении питьевой воды и доступа к услугам здравоохранения (134.142, 145)

86. Следует отметить, что доступа к питьевой воде лишены 37,8% жителей сельских районов и 19% населения городов. Приняты меры по улучшению этих показателей, в том числе Закон № 15/026 о воде от 31 декабря 2015 года, который преследует, в частности, следующие цели:

- установление правил устойчивого и сбалансированного управления водными ресурсами;
- установление норм ответственности в отношении общественного водоснабжения и очистки воды, их адаптации к современным требованиям экономического и социального развития страны;

- определение необходимых инструментов для рационального и сбалансированного управления водным наследием на основе многосекторального подхода, учитывающего нынешние и будущие потребности;
- решение проблемы неадекватной законодательной и институциональной основы и низкого показателя доступа к питьевой воде;
- охрана водных ресурсов и регламентация их использования;
- повышение эффективности этого сектора;
- привлечение в эту область инвесторов посредством предоставления соответствующих гарантий и содействие развитию национального водоснабжения на основе партнерства между государственным и частным секторами.

87. В частности, в рамках партнерства государства с частным сектором были установлены общественные водосборные колонки как в сельской местности, так и в пригородных зонах.

88. Кроме того, в период 2013–2018 годов в рамках программы сельского водоснабжения осуществлялось бурение скважин, обеспечивающих водой приблизительно 2 352 000 человек по всей территории страны.

89. Следует отметить, что на сегодняшний день имеется 516 медицинских округов и, как минимум, по одной базовой больнице общего профиля на каждой из 146 территорий страны. Осуществление Национального плана развития здравоохранения на 2016–2020 годы при поддержке со стороны партнеров позволило восстановить и оснастить оборудованием 186 базовых больниц общего профиля, а также 1 610 медицинских центров.

У. Рекомендации в отношении прав женщин (133.20, 26, 27, 134.45–46, 59–63, 65, 69, 70, 73, 75, 79, 80, 83, 87, 143, 144)

90. Статьи 4, 5, 6 и 33 Закона № 15/013 от 1 августа 2015 года о порядке осуществления прав женщин и обеспечения гендерного равенства гарантируют участие женщин в политической жизни:

Статья 4: «Мужчины и женщины в равной мере пользуются всеми политическими правами. Обеспечивается справедливая представленность женщин на всех назначаемых и выборных должностях в рамках национальных, провинциальных и местных органов, включая организации по поддержке демократии, в экономическом и социальном совете, а также в государственных и полугосударственных учреждениях на всех уровнях».

Статья 5: «Политические партии учитывают необходимость обеспечения паритета между мужчинами и женщинами при составлении избирательных списков на условиях, предусмотренных законом о выборах».

Статья 6: «Государство принимает конкретные стратегии в целях обеспечения возможностей равного участия женщин и мужчин во всех избирательных процессах, включая организацию выборов и проведение голосования. Оно следит за тем, чтобы люди принимали участие во всех мероприятиях, касающихся гендерного равенства, и за мобилизацией сообществ».

Статья 33: «Никакая политическая партия, избирательный список которой не учитывает аспект гендерного равенства, не отвечает требованию государственного финансирования».

91. Концепция национальной политики в области гендерного равенства 2009 года, которая пересматривается в настоящее время, в политическом плане провозглашает, что ДРК станет страной, обеспечивающей представленность женщин в национальных, провинциальных и местных учреждениях на уровне 50%. С этой целью проводятся

пропагандистские и разъяснительные мероприятия, касающиеся учета необходимости обеспечения гендерного равенства в учреждениях для повышения уровня участия женщин в политической жизни, который пока еще очень низок.

92. В отношении базовых медицинских услуг в статье 14 Закона № 15/013 от 1 августа 2015 года о порядке осуществления прав женщин и обеспечения гендерного равенства предусмотрено следующее: «Государство гарантирует предоставление женщинам в ходе беременности и родов и в послеродовой период надлежащих недорогостоящих и, в случае необходимости, бесплатных медицинских услуг на разумном расстоянии от места проживания, а также приобретенных социальных и профессиональных льгот».

93. Фактически, осуществляется Национальная программа в области репродуктивного здоровья, в рамках которой по всей стране проводятся кампании по борьбе с таким заболеванием, как возникновение везиковагинальной фистулы. Эти кампании получают поддержку со стороны ВОЗ. Доктор Муквеге, работающий в больнице Панзи, получил Нобелевскую премию в рамках этих кампаний.

94. Кроме того, в результате борьбы с материнской и детской смертностью были созданы общинные центры, увеличилось число медицинских центров по всей стране, обеспечено оборудование таких центров, снабжение необходимыми лекарственными средствами, предоставление родовых консультаций и расширение доступа к антиретровирусным препаратам (АРВ).

95. В школьные программы, в частности в курс обучения жизненным навыкам, включен вопрос о подростковой беременности. Программа по репродуктивному здоровью затрагивает методы планирования семьи, а также вопросы здоровья подростков. Наряду с этим, при поддержке со стороны ЮНФПА была разработана национальная программа в области репродуктивного здоровья на 2013–2017 годы.

96. В области образования применяется Закон № 15/013 от 1 августа 2015 года о порядке осуществления прав женщин и обеспечения гендерного равенства, статья 10 которого гласит: «Мужчины и женщины имеют право на равенство возможностей, а также на доступ к образованию и профессиональной подготовке. В связи с этим правительство осуществляет конкретные программы в целях:

- содействия обеспечению гендерного равенства девочек и мальчиков в области школьного образования;
- ориентации девочек в отношении всех профилей обучения;
- значительного сокращения разрыва в показателях грамотности мужчин и женщин;
- охвата не посещающих школу детей обоих полов специальными программами, курсами обучения и профессиональной подготовкой;
- оплаты профессиональной подготовки и образования девочек и мальчиков из малообеспеченных слоев населения;
- обеспечения возможностей продолжить школьное обучение для девочек-матерей и беременных девочек».

97. Государственные органы власти приняли меры, направленные на обеспечение равенства мужчин и женщин в области образования в соответствии со следующими принципами: i) устранение препятствий для посещения школы девочками и мальчиками; ii) увеличение присутствия и обеспечение продолжения обучения девочек и женщин в высших учебных заведениях (в областях естественных, математических наук и технологии); iii) сокращение разрыва между мужчинами и женщинами в области базовой функциональной грамотности; и iv) устранение препятствий для школьного обучения беременных девочек-подростков.

98. С этой целью Министерство начального и среднего образования распространило циркулярное письмо, в котором к руководителям школьных заведений обращена просьба обеспечить для беременных девочек/девочек-матерей возможности продолжать обучение.

99. Для устранения в обществе стереотипных представлений о роли мужчин и женщин в Закон № 15/013 от 1 августа 2015 года о порядке осуществления прав женщин и обеспечения гендерного равенства включена статья 24, которая гласит: «Государство принимает надлежащие меры для изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин посредством формирования общественного мнения и с помощью стратегий, использующих новые информационные и коммуникационные технологии, в целях ликвидации любой негативной культурной деятельности и практики, основанной на идее неполноценности или превосходства одного из полов или на стереотипных представлениях о роли женщин и мужчин».

100. Именно на этой основе были разработаны стратегии, направленные на то, чтобы положить конец стереотипным представлениям в секторе образования, предусматривающие, в частности, организацию курсов обучения жизненным навыкам, создание комитетов учащихся, внедрение концепции школы, учитывающей гендерные аспекты, и т. д.

101. В отношении сексуального насилия правительство ссылается на ответы, представленные в пунктах 48–52 настоящего доклада.

Z. Рекомендации в отношении прав ребенка (134.67, 88–97, 99–102, 103–105)

102. Правовая и стратегическая основа борьбы с детским трудом постоянно совершенствуется. В качестве примера можно отметить межведомственное постановление № 12/MIN/TPS/AR/34/2006 от 10 июня 2006 года о создании, организации и функционировании Национального комитета по борьбе с наихудшими формами детского труда, измененное межведомственными постановлениями № 118/CAB/MIN/ETPS/MBL/dag/2013, № 004/CAB/MIN/AFF.SOC/2013 и № 030/CAB/MIN/GEFAE/2013 от 14 октября 2013 года, Национальный план действий по борьбе с детским трудом (2012–2020 годы), деятельность в рамках Международной программы МОТ по упразднению детского труда (ИПЕК). Этот план включает шесть направлений деятельности: строгое применение закона, привлечение внимания общественности и социальная мобилизация, содействие развитию образования для всех, улучшение условий жизни уязвимых семей, оказание помощи и защита, а также укрепление координации.

103. Аналогичным образом, были приняты национальная секторальная стратегия (2017–2025 годы) борьбы с детским трудом на кустарных рудниках и в местах кустарной добычи полезных ископаемых, а также трехгодичный план действий (2017–2020 годы).

104. Кроме того, была создана Межведомственная комиссия по мониторингу проблематики использования детского труда на рудниках.

105. Осуществленные этой Комиссией в 2018 году миссии по контролю позволили обеспечить синергию деятельности участвующих сторон в целях вызволения детей из рудников и их школьной и социально-профессиональной реинтеграции.

106. Наряду с этим одна из рабочих групп анализирует вопрос о создании социального фонда нулевой терпимости в отношении использования детей на кустарных рудниках.

107. Наконец, проблематика защиты детей, работающих на рудниках, рассматривается также на местном уровне. В качестве примера можно привести также Указ № 27/К.ОСС/2015 от 18 мая 2015 года губернатора провинции Центральное Касаи о запрете найма на работу и эксплуатации детей в районах добычи полезных ископаемых.

108. В отношении вовлечения детей в вооруженные конфликты следует отметить, что усилия правительства позволили исключить ДРК из списка стран, использующих детей в таких конфликтах.

109. Что касается незаконной торговли детьми, то статья 162 Закона о защите детей четко определяет такое преступление, как незаконный вывоз и продажа детей.

110. Кроме того, в 2017 году при координации со стороны Министерства внутренних дел был создан Межведомственный комитет по борьбе с торговлей людьми, и в настоящее время разрабатывается план действий.

АА. Рекомендации в отношении прав коренных народов – пигмеев (134.160–162)

111. В юридическом плане, в целях защиты и поддержки коренных народов с 2015 года в Национальную ассамблею по инициативе группы национальных депутатов и сенаторов при поддержке со стороны Движения групп коренных народов (ДГКН) представлен законопроект о защите и поощрении прав коренных народов – пигмеев.

112. В ожидание принятия этого законопроекта было принято постановление № 025/САВ/МІН/ЕСН–DD/СІ/00/ВВМ/2015 от 9 февраля 2016 года, содержащее конкретные положения в отношении управления лесным хозяйством местных общин и его использования, с целью предоставить местным общинам на постоянной основе право пользования, а также определить, таким образом, форму управления их лесными угодьями.

113. Осуществление этого постановления позволит, в частности, защитить местные общины и обеспечить сохранение их лесов на постоянной основе. Процедура, предусмотренная этим постановлением, содержит, в частности, следующие этапы:

- делимитация лесозаготовительных концессий, утвержденных местной и провинциальной администрацией лесного хозяйства;
- картографическая съемка концессий;
- составление кадастров соответствующих лесных угодий;
- зонирование и идентификация важнейших видов растений каждой лесозаготовительной концессии.

114. Кроме того, в целях охраны лесов коренных народов с 2015 года правительство осуществляет процесс развития общинного лесного хозяйства. Результатом такой целенаправленной политики стало подписание Декрета № 13/016 от 31 мая 2013 года о создании, организации и функционировании Национальной комиссии по земельной реформе (НКЗР), поскольку неэффективное управление в этой области зачастую приводило к межобщинным конфликтам, например, к конфликту между банту и пигмеями в провинции Танганьика.

115. Кроме того, конголезское государство разрешило национальным и международным НПО предоставлять консультации местным общинам в целях убеждения жителей на основе так называемой системы «КЛИП» – свободного и независимого согласия людей. Таким образом, применяемая методология требует от НПО сначала популяризировать все законодательные акты, касающиеся обеспечения безопасности общинных лесов, а затем информировать население о процедурах получения распоряжений о предоставлении лесозаготовительных концессий местным сообществам (ЛКМС). В качестве примера: в Северном Киву губернатору представлено два крупных досье, касающихся коренных народов Бахатсы на территории Бени, сектор Рувензори (в направлении Мутванги), и пигмейских народов Кисимбосы-Киамакасы в Валикале, сектор Бакано. После рассмотрения этих двух досье в Координационной комиссии по окружающей среде провинции Северное Киву были подписаны соответствующие постановления.

116. Во всех этих процессах с коренными и местными общинами проводятся консультации посредством:

- создания рамок диалога между группами коренных народов, правительством и международными НПО, деятельность которых направлена на защиту прав коренных народов;

- включения представителей коренных народов-пигмеев в рабочие группы и межведомственные комиссии, занимающиеся вопросами реформы лесного хозяйства.

ВВ. Рекомендации в отношении прав уязвимых лиц (134.35–36, 47)

117. Вопрос о поощрении и защите прав инвалидов обсуждался на заседаниях Генеральных штатов, проходивших в Киншасе 2–4 июня 2016 года с участием более 400 делегатов, в том числе членов центрального правительства, губернаторов провинций, глав аккредитованных в ДРК дипломатических миссий, представителей учреждений системы Организации Объединенных Наций, инвалидов, а также других технических и финансовых партнеров.

118. Результатом работы этого форума стало, в частности, утверждение доклада о положении инвалидов в ДРК; Пятилетнего стратегического плана защиты и поощрения прав инвалидов (2016–2021 годы); проекта создания национального межведомственного механизма мониторинга выполнения Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней; стратегии финансирования проектов по защите и поощрению прав инвалидов.

119. Кроме того, вступил в действие Национальный фонд поощрения прав и социального обслуживания (НФПСО), учрежденный в соответствии с Декретом № 13/007 от 23 января 2013 года.

120. Наконец, следует напомнить, что в Парламенте обсуждается законопроект о поощрении и защите прав инвалидов.

121. Что касается альбиносов, то правительство во взаимодействии с организациями гражданского общества проводит пропагандистские кампании по защите прав этих людей, в частности по случаю дней, посвященных этим группам населения.

IV. Достигнутые успехи, передовая практика, трудности и препятствия

A. Институциональные нововведения

122. Основные институциональные нововведения заключаются в следующем:

- назначение в июле 2014 года личного представителя главы государства по вопросам борьбы с сексуальным насилием и вербовкой детей;
- начало функционирования в июле 2015 года Национальной комиссии по правам человека;
- создание в сентябре 2015 года Национального секретариата на основании резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;
- назначение в июле 2016 года Специального советника главы государства по вопросам добросовестного управления и борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма;
- создание в июле 2017 года Национального совета по мониторингу выполнения Предновогоднего соглашения (НСПС);
- учреждение в июне 2018 года Кассационного суда и Государственного совета.

B. Передовая практика

123. В отношении передовой практики важно отметить следующее:

- Национальный план действий по прекращению детских браков (2017–2021 годы);

- создание национального межведомственного механизма мониторинга выполнения Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней;
- финансирование всеобщих выборов в ДРК;
- принятие национальной секторальной стратегии (2017–2025 годы) борьбы с детским трудом на кустарных рудниках и в местах кустарной добычи полезных ископаемых, а также трехгодичного плана действий (2017–2020 годы).

С. Трудности и проблемы

124. При осуществлении этих рекомендаций правительство в отдельных случаях сталкивалось с рядом трудностей, связанных, в частности со следующими факторами:

- отсутствие безопасности в центре страны в результате действий боевиков группировки Камуина Нсапу;
- организация всеобщих выборов на основе собственных средств правительства;
- использование наибольшей части имеющихся средств для поддержания мира на национальной территории;
- выделение недостаточных ассигнований на социальные сектора;
- деградация социальных и экономических инфраструктур, в частности в силу постоянного отсутствия безопасности на Востоке страны;
- продолжение эпидемии, вызванной вирусом Эбола.

V. Приоритеты, инициативы и обязательства

125. В целях укрепления положения в области прав человека правительство Республики сосредоточивает свою деятельность преимущественно на следующих направлениях:

- гарантирование общественной свободы и защиты прав человека, решение проблем отсутствия безопасности на Востоке;
- борьба с коррупцией, укрепление национального единства, улучшение условий жизни на основе труда;
- лучшее удовлетворение базовых социальных потребностей и продолжение институциональных реформ в областях государственной администрации, армии и полиции, судебной системы, поощрения прав человека, борьбы с коррупцией и безнаказанностью, обеспечения гендерного равенства и улучшения положения женщин и детей.

VI. Ожидания государства в области наращивания потенциала и просьбы об оказании технической помощи

126. Правительство ДРК по-прежнему возлагает надежды на сотрудничество, в частности в следующих областях:

- обеспечение безопасности и мира;
- укрепление институционального и кадрового потенциала в области прав человека.

Список основных сокращений

1.	АРВ	Антиретровирусные препараты
2.	ОООНПЧ	Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека
3.	КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
4.	СКР	Смешанная комиссия по расследованию
5.	ННИК	Независимая национальная избирательная комиссия
6.	ЛКМО	Лесозаготовительная концессия местных общин
7.	КЛИП	Добровольное и независимое согласие людей
8.	МКПЧ	Межведомственный комитет по правам человека
9.	НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
10.	НФСОГС	Национальный фонд социального обеспечения государственных служащих
11.	НКЗР	Национальная комиссия по земельной реформе
12.	СИДЗ	Социологическое исследование в области демографии и здравоохранения
13.	УПО	Универсальный периодический обзор
14.	ВСДРК	Вооруженные силы Демократической Республики Конго
15.	ДСОР	Демократические силы освобождения Руанды
16.	НФППСО	Национальный фонд поощрения прав и социального обслуживания
17.	НИПП	Национальный институт профессиональной подготовки
18.	МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Конго
19.	МО	Мобилизация общественности
20.	НПО	Неправительственная организация
21.	ППД	План приоритетных действий
22.	ЗДПСН	Защита детей и предотвращение сексуального насилия
23.	НПРС	Национальная политика в области реформы судебной системы
24.	СНПР	Стратегический национальный план развития
25.	ДРК	Демократическая Республика Конго
26.	СКППВ	Сеть конголезских парламентариев в поддержку вакцинации